

ТПА-6955 KGZ:
Подготовка проекта по улучшению Исык-Кульской кольцевой автодороги
Проекта дорога Барскоон – Каракол

План изъятия земель и переселения

Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики

15 марта 2024 года

СОДЕРЖАНИЕ

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1
1. ВВЕДЕНИЕ	8
1.1 Общая информация о Проекте	8
1.2 Классификация принудительного переселения	8
1.3 Данный ПИЗП	8
2. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗП	11
2.1 Меры минимизации воздействия ИЗП	11
2.1.1 Этап проектирования	11
2.1.2 Этап ТП	11
2.2 Детальное обследование	13
2.3 Воздействие ИЗП в пределах КВ	14
2.3.1 Районы, айыльные аймаки и села, подпадающие под воздействие	15
2.3.2 Изъятие земель	15
2.3.3 Дома и сооружения, подпадающие под воздействие проекта	16
2.3.5 Деревья и посевы, подпадающие под воздействие проекта	18
2.3.6 Объекты коммерческой деятельности, подпадающие под воздействие проекта	18
2.3.6 Комплексная проверка закрытых автобусных остановок с магазинами	19
2.4 Затрагиваемые проектом домохозяйства и лица	20
2.4.1 Затрагиваемые проектом домохозяйства и лица	20
2.4.2 Домохозяйства, подпадающие под сильное воздействие	23
2.4.3 Уязвимые домохозяйства	23
2.6 Общественные земли и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта	24
2.7 Временное пользование земель	24
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС	26
3.1 Кыргызская Республика	26
3.2 Иссык-Кульская область и районы, подпадающие под воздействие проекта	26
3.3 Айыльные аймаки, подвергающиеся воздействию проекта	27
3.4 Домохозяйства, подвергающиеся воздействию проекта	27
3.4.1 Базовые демографические данные	27
3.4.2 Занятость	27
3.4.3 Состояние жилых домов	28
3.4.4 Жилые и производственные активы	28
3.4.5 Уровень образования и грамотности	29
3.4.6 Основные источники дохода	29
3.5 Женщины в местных условиях	29
4. КОНСУЛЬТАЦИИ И УЧАСТИЕ	30
4.1 Обнародование информации	30
4.2 Проведенные мероприятия по К&У	31
4.3 План работ по К&У	35
5. ПРАВОВАЯ БАЗА И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	36
5.1 Национальное законодательство	36
5.1.1 Конституция	36
5.1.2 Гражданский кодекс	37
5.1.3 Земельный кодекс	37
5.1.4 Закон об автомобильных дорогах	38
5.1.5 Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и связанных с ними сделок	39
5.1.6 Закон о порядке рассмотрения обращений граждан	39
5.1.7 Положения об оценке активов	39
5.1.8 Приказы МТиК и местных органов власти о ИЗП	39
5.2 Положение о политике защитных мер АБР (ППЗМ)	40
5.3 Расхождение и согласование	42
5.4 Правомочность, административно-правовые инструменты и помощь	42
5.4.1 Правомочность	43
5.4.2 Административно-правовые инструменты компенсации	47
5.4.3 Виды помощи	48
5.5 Матрица административно-правовых инструментов	49
6. МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	51
6.1 Физически перемещенное домохозяйство	51

6.2	Домохозяйства, подвергшиеся воздействию в результате закрытия автобусных остановок с магазинами	51
6.3	Домохозяйства, теряющие более 10% обрабатываемых земель	52
6.4	Объекты предпринимательской деятельности, подпадающие под временное воздействие проекта.....	52
6.5	Восстановление объектов коммунального хозяйства	52
6.6	Сделки с затронутыми проектом земельными и неземельными активами	52
6.7	Временное и непредвиденное воздействие	52
6.8	План корректирующих действий, обновленный ПИЗП или дополненный ПИЗП	54
6.9	Уведомление о начале строительных работ.....	54
7.	МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ	55
7.1	Институциональная структура.....	55
7.1.1	<i>АБР</i>	55
7.1.2	<i>МТиК</i>	56
7.1.3	<i>ГРП</i>	56
7.1.4	<i>Министерство финансов</i>	58
7.1.5	<i>КИЗП</i>	58
7.1.6	<i>Местные и центральные ГРЖ</i>	59
7.1.7	<i>Группа специалистов по переселению КНС</i>	59
7.2	Механизм рассмотрения жалоб	59
7.2.1	<i>Цели</i>	59
7.2.2	<i>Группа по рассмотрению жалоб</i>	60
7.2.3	<i>Процесс рассмотрения жалоб</i>	61
7.2.4	<i>Дополнительные механизмы</i>	62
7.2.5	<i>Регистрация жалоб</i>	62
7.3	План действий по реализации ПИЗП	62
8.	БЮДЖЕТ	64
8.1	Оценка прямых затрат	64
8.1.1	<i>Земля</i>	64
8.1.2	<i>Здания и недвижимые объекты</i>	64
8.1.3	<i>Деревья и посевы</i>	65
8.1.4	<i>Потеря дохода по причине остановки экономической деятельности</i>	65
8.1.5	<i>Выплаты ДХСВ и УЗПДХ</i>	65
8.2	Резерв на непредвиденные расходы для случаев непредвиденного воздействия	65
8.3	Бюджет, движение средств и со-финансирование расходов	66
186.	МТиК откроет специальный счет в РСК Банке или в Айыл Банке для управления средствами гранта АБР, и каждое ЗПДХ также откроет свой собственный счет в банке, если у него его нет. Компенсации и помощь, покрываемые за счет средств АБР, будут напрямую перечисляться банком на счета ЗПДХ; земельные компенсации будут отдельно/прямо перечисляться на счета ЗПДХ через казначейство Министерства финансов (см. Рис. 7).	66
9.	МОНИТОРИНГ	69
9.1	Внутренний мониторинг	69
9.2	Внешний мониторинг.....	70
	Приложения	72
	Приложение 1: Уведомление МТиК относительно КВ и даты моратория	72
	Приложение 2: Данные ДО по селам	Ошибка! Закладка не определена.
	Приложение 3: Перечень зон отдыха и смотровых, карьеров и объездных дорог	73
	Приложение 4: Протоколы общественных консультаций	74
	Приложение 5: Информационная брошюра о переселении	82
	Приложение 6: ТЗ для агентства ДО	88
	Приложение 7: ТЗ Индивидуального оценщика	92
	Приложение 8: ТЗ международного эксперта по переселению КНС	95
	Приложение 9: ТЗ Национального эксперта по переселению КНС	98
	Приложение 10: Обязанности членов ГРЖ и форма подачи жалобы	101
	Приложение 11: Сводный отчет об оценке	105
	Приложение 12: ТЗ Международного специалиста по внешнему мониторингу	108

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

Таблица 1: Меры по минимизации воздействия ИЗП на этапе ТП.....	11
Таблица 2: Воздействия ИЗП по участкам.....	14
Таблица 3: Участки под воздействием ИЗП.....	15
Таблица 4: Изъятие земель с правом собственности по селам	16
Таблица 5: Дома и сооружения, подпадающие под воздействие проекта, по селам	17
Таблица 6: Деревья и посадки, подпадающие под воздействие проекта.....	18
Таблица 7: Объекты коммерческой деятельности, подпадающие под воздействие проекта.....	18
Таблица 8: Результаты комплексной проверки закрытых автобусных остановок с магазинами.....	20
Таблица 9: Домохозяйства и лица, подпадающие под воздействие проекта.....	22
Таблица 10: Воздействие на уязвимые домохозяйства	23
Таблица 11: Общественные земли и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта	24
Таблица 12: Базовые социально-экономические данные (2022г.)	26
Таблица 13: Общие социально-экономические данные затрагиваемых проектом айылных аймаков (2022г.)	27
Таблица 14: Занятость взрослых	28
Таблица 15: Основные активы, находящиеся в собственности	28
Таблица 16: Сельскохозяйственные угодья и животноводческие хозяйства	28
61. Уровень грамотности взрослого населения составляет 100%. Как показано в Таблице 17, все взрослые как минимум имеют среднее образование, при этом 21,1% мужчин и 23,5% женщин имеют высшее образование. Таблица 17: Уровень образования взрослых.....	29
Таблица 18: Ежемесячный доход и основные источники дохода.....	29
Таблица 19: Участие женщин в принятии решений в домохозяйствах.....	29
Таблица 20: Краткий обзор проведенных консультаций.....	33
Таблица 21: План по обнародованию информации, К&У	35
Таблица 22: Расхождения и меры по согласованию.....	44
Таблица 23: Матрица административно-правовых инструментов.....	49
Таблица 24: Закрытие магазинов на автобусных остановках	51
Таблица 25: Состав местной ГРЖ	60
Таблица 26: Состав центральной ГРЖ	60
Таблица 27: Процедура рассмотрения жалоб	61
Таблица 28: План действий по реализации ПИЗП	63
Таблица 29: Общий бюджет и распределение затрат	Ошибка! Закладка не определена.
30: Бюджет ИЗП.....	66
Таблица 31: Мероприятия и индикаторы для внутреннего мониторинга	69
Таблица 32: График представления отчетности о реализации и внутреннем мониторинге ИЗП	70

ПЕРЕЧЕНЬ РИСУНКОВ

Рис. 1: Проектная дорога.....	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 2: Схематические проекты в населенных и ненаселенных территориях.....	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 3: Участки, где есть отчетливое воздействие ИЗП	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 4: Переселение физически перемещенных ДХ.....	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 5: Организационная структура.....	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 6: Процедура рассмотрения жалоб	Ошибка! Закладка не определена.
Рис. 7: Движение средств	Ошибка! Закладка не определена.

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
ЗПДХ	Затрагиваемое проектом домохозяйство
ЗПЛ	Затрагиваемые проектом лица
К&У	Консультации и участие
УЗПДХ	Уязвимое затрагиваемое проектом домохозяйство
УЗПЛ	Уязвимое затрагиваемое проектом лицо
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
КВ	Коридор воздействия
ДП	Детальный проект
КНС	Консультант по надзору за строительством
ИА	Исполнительное агентство
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ГРЖ	Группа рассмотрения жалоб
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
РА	Реализующее агентство
ЈОС	Japan Overseas Consultants
КР	Кыргызская Республика
СОМ	Кыргызский Сом (денежная единица)
ИЗП	Изъятие земель и переселение
КИЗП	Комиссия по изъятию земель и переселению
ПИЗП	План изъятия земли и переселения
МКЛ	Местное контактное лицо
МТиК	Министерство транспорта и коммуникаций
слева	Левая сторона проектной дороги (север)
НПО	Неправительственная организация
ПоО	Письмо об одобрении
ГРП	Группа реализации проекта
ТП	Техническая помощь по подготовке проекта
справа	Правая сторона проектной дороги (юг)
ИБП	Информационная брошюра по переселению
ДЭУ	Дорожно-эксплуатационное управление
ПО	Полоса отвода
ИБПП	Информационная брошюра по планированию переселения
ДХСВ	Домохозяйство, подпадающее под сильное воздействие проекта
ЛСВ	Лицо, подпадающее под сильное воздействие проекта
СЭИ	Социально-экономическое исследование
ППЗМ	Положение о политике защитных мер
US\$	доллар США

ТЕРМИНОЛОГИЯ

Терминология	Определение
Затрагиваемое проектом домохозяйство (ЗПДХ)	В случае с домохозяйствами, подпадающими под воздействие проекта, речь идет обо всех лицах, подпадающих под воздействие проекта, проживающих под одной крышей и действующих как единая экономическая единица, на которых проект или любой из его компонентов оказывает неблагоприятное воздействие.
Затрагиваемые проектом лица (ЗПЛ)	В контексте вынужденного переселения лица, подпадающие под воздействие - это те, кто физически перемещен (переезд, потеря жилого участка или жилья) и/или экономически перемещен (потеря земли, активов, доступа к активам, источников дохода или жизнеобеспечения) в результате (i) вынужденного изъятия земли, или (ii) вынужденного ограничения землепользования или доступа к официально определенным паркам и охраняемым территориям (ППЗМ АБР 2009г.) Лиц, подпадающих под воздействие, также называют перемещенными лицами
Компенсация	Оплата в денежной или натуральной форме за актив или ресурс, изымаемый или затрагиваемый проектом, на момент возникновения необходимости замены актива. Все компенсации строятся по принципу стоимости замещения, который представляет собой метод оценки активов для замещения убытков по текущим рыночным ставкам, плюс любые транзакционные издержки, такие как административные расходы, налоги, затраты на регистрацию и оформление прав собственности.
Коридор воздействия (КВ)	Это площадь, которая требуется для проекта или в связи с необходимостью сохранить участки для будущего использования под строительство или ремонт и обслуживание общественных сооружений.
Дата объявления моратория:	Имеется в виду дата, которая устанавливает право на получение в рамках проекта компенсации и помощи при переселении. Право на получение компенсации и помощи в переселении в соответствии с матрицей административно-правового механизма, указанной в ПИЗП, имеют только те ЗПЛ, которые на эту дату владеют, занимают или проживают на земле, подлежащей изъятию или подпадающей под воздействие Проекта.
Детальное обследование (ДО)	С помощью утвержденного детального проекта в рамках детального обследования завершается инвентаризация потерь, измерение потерь и 100% перепись ЗПЛ.
Правомочность	Термин относится к любому лицу, домашнему хозяйству, фирме, частному или государственному учреждению, поселившемуся на территории Проекта до даты моратория, и означает, что они (i) при потере жилья, (ii) при потере активов или возможности доступа к таким активам навсегда или временно, или (iii) при потере источников дохода или средств к существованию независимо от переселения будут иметь право на компенсацию и/или помощь.
Административно-правовые инструменты	Означает комплекс мер, включающий компенсацию, помощь в восстановлении доходов, помощь при передаче, поддержку при переезде и т.д., которые полагаются ЗПЛ в зависимости от вида и тяжести их потерь для восстановления их экономической и социальной базы.
Госрегистр	Общее обозначение ГУ «Кадастр» и его филиалов.

Восстановление доходов	Это восстановление продуктивной жизнедеятельности лиц, попадающих под воздействие проекта, позволяющее получать доход, равный или, по возможности, превышающий доход, получаемый лицами, попадающими под воздействие, до переселения.
Вынужденное переселение	Относится к случаям, когда перемещенные лица не имеют права отказаться от изъятия земли государством, что приводит к их перемещению, что происходит, когда земля изымается путем (i) экспроприации с применением права государства на отчуждение собственности, или (ii) изъятия земли путем переговорного процесса при согласовании цены, при этом в случае, если не удастся достичь договоренности, собственность отчуждается путем применения права государства на отчуждение частной собственности.
Изъятие земли	Относится к процессу, в ходе которого частное лицо, домохозяйство, фирма или частное учреждение вынуждается государственным органом отчуждать всю или часть земли, находящейся в собственности или во владении, в пользу этого органа для общественных целей в обмен на компенсацию по восстановительной стоимости.
Сильное воздействие	Относится к ДХСВП, которые (i) потеряют 10% или более своих сельскохозяйственных/коммерческих земель; (ii) будут вынуждены переехать; и/или (iii) вынуждены навсегда остановить свой бизнес.
Предметные консультации	Процесс, который (i) начинается на ранней стадии подготовки проекта и осуществляется на различных этапах цикла реализации проекта, изъятия земель и вынужденного переселения; (ii) обеспечивает своевременное разглашение соответствующей и адекватной информации на кыргызском и русском языках, которые понятны и доступны для затрагиваемых проектом лиц; (iii) осуществляется в атмосфере, свободной от запугивания или принуждения, с учетом культурных норм; и (iv) является гендерно-инклюзивным и учитывает потребности неблагополучных и уязвимых групп населения; позволяет учитывать все соответствующие мнения лиц, подвергающихся воздействию проекта, и других заинтересованных сторон при принятии решений, таких как разработка проекта, меры по снижению воздействия и вопросы реализации.
Физическое перемещение	Означает переселение, потерю жилого участка или лишение жилья вследствие (i) принудительного изъятия земли; или (ii) принудительных ограничений на землепользование.
Переселение	Это физическое переселение перемещенного лица с его/ее места жительства и/или ведения бизнеса до начала реализации проекта.
Восстановительная стоимость	Восстановительная стоимость предполагает замену актива по стоимости, преобладающей на момент его изъятия. Сюда входит справедливая рыночная стоимость, затраты по сделке, начисленные проценты, затраты на переходный период и восстановление, а также другие соответствующие платежи, при наличии таковых. При отсутствии активной рыночной конъюнктуры восстановительная стоимость эквивалентна стоимости всех строительных материалов с доставкой, трудозатратам на строительство, а также операционным затратам или затратам по

	перемещению. При применении данного метода оценки амортизация сооружений и активов не должна учитываться при определении восстановительной стоимости.
План переселения	Это привязанный к конкретным срокам план действий с бюджетом, определяющий цели и стратегии переселения, административно-правовые инструменты, стратегию восстановления средств к существованию, институциональные механизмы, систему мониторинга и отчетности, бюджет и график реализации.
Полоса отвода (ПО)	Территория, находящаяся в собственности или еще подлежащая изъятию, зарезервированная для общественного использования или для реализации государственного проекта.
Уязвимая группа	Уязвимая группа - это те домохозяйства, которые могут пострадать непропорционально сильно или подвергнуться риску маргинализации от воздействия ИЗП. В эту группу входят: (i) домохозяйства, возглавляемые женщинами и имеющие иждивенцев; (ii) имеющие нетрудоспособных членов домохозяйства; (iii) живущие за чертой бедности; (iv) имеющие только пожилых членов или получающие государственные социальные пособия; (v) имеющие 5 или более 5 детей в возрасте до 16 лет; и (vi) этнические меньшинства.

Проект усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги Проекта дороги Барскоон – Каракол

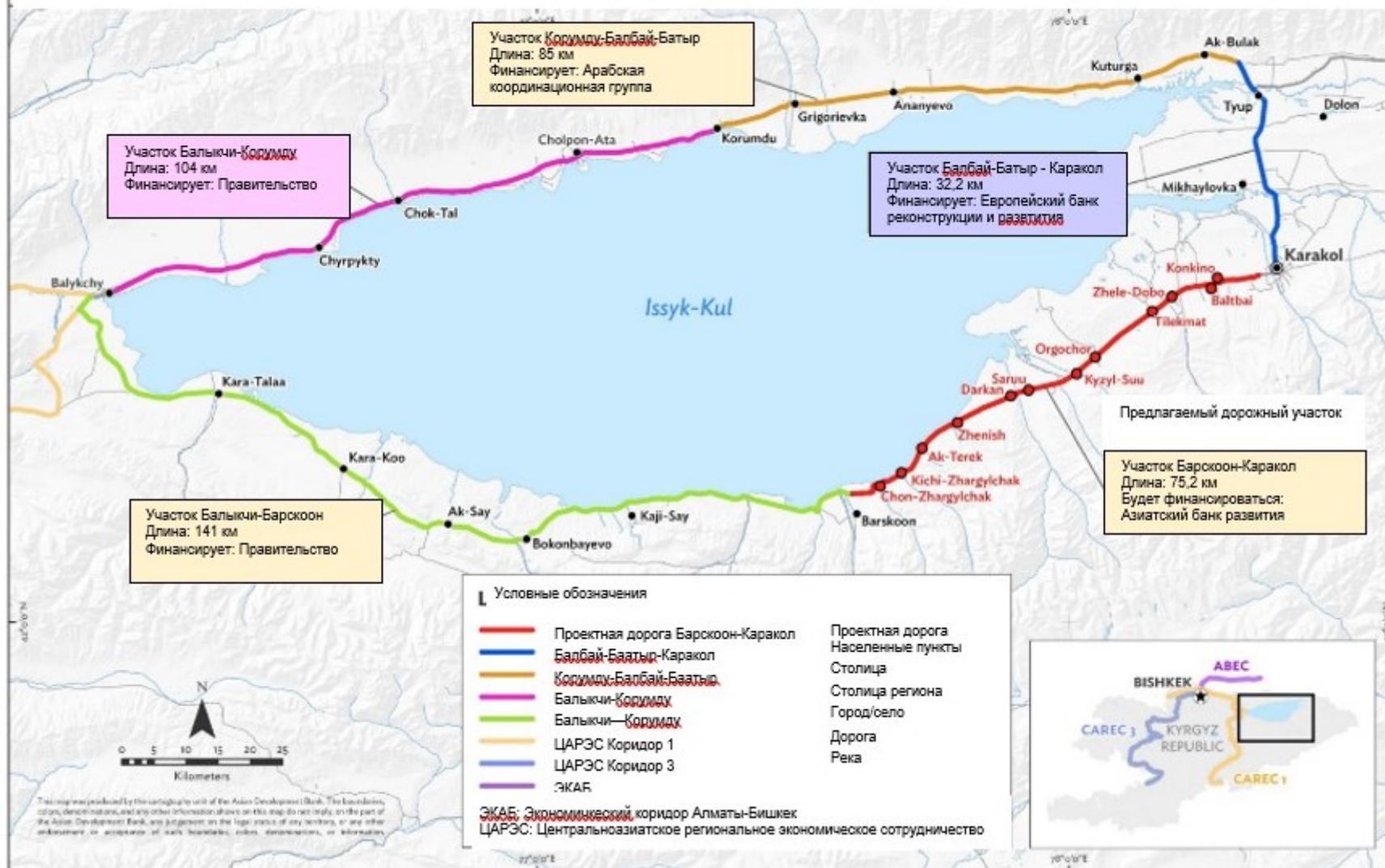
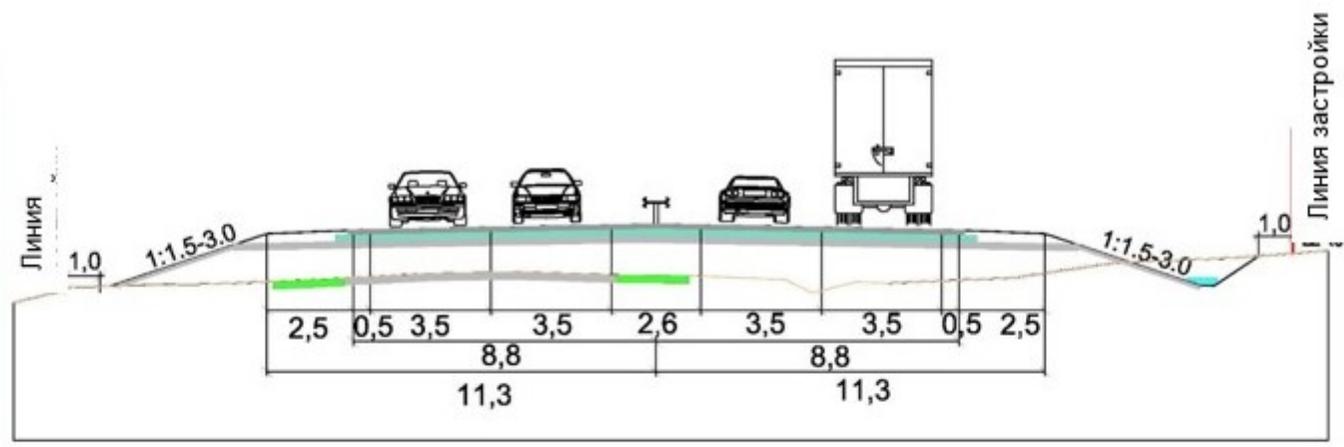


Рис. 1: Проектная дорога

Не населенный пункт



Населенный пункт

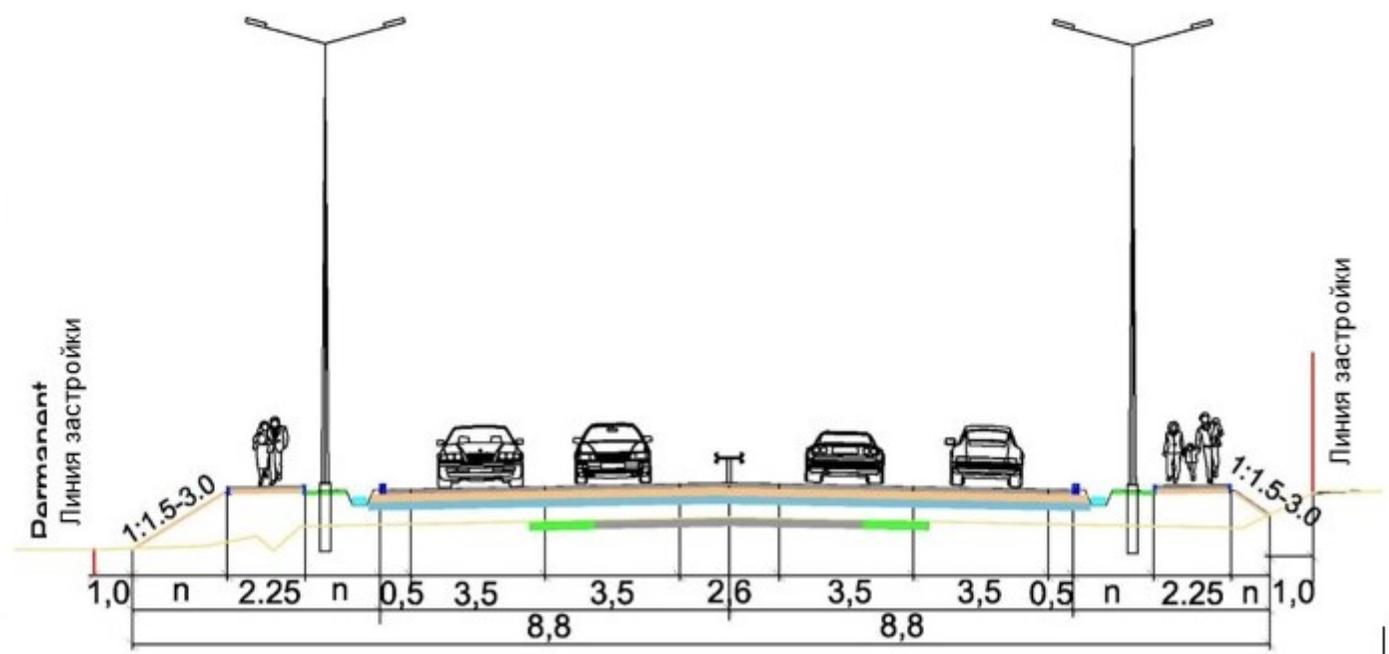


Рис. 2: Схематические проекты в населенных и ненаселенных территориях

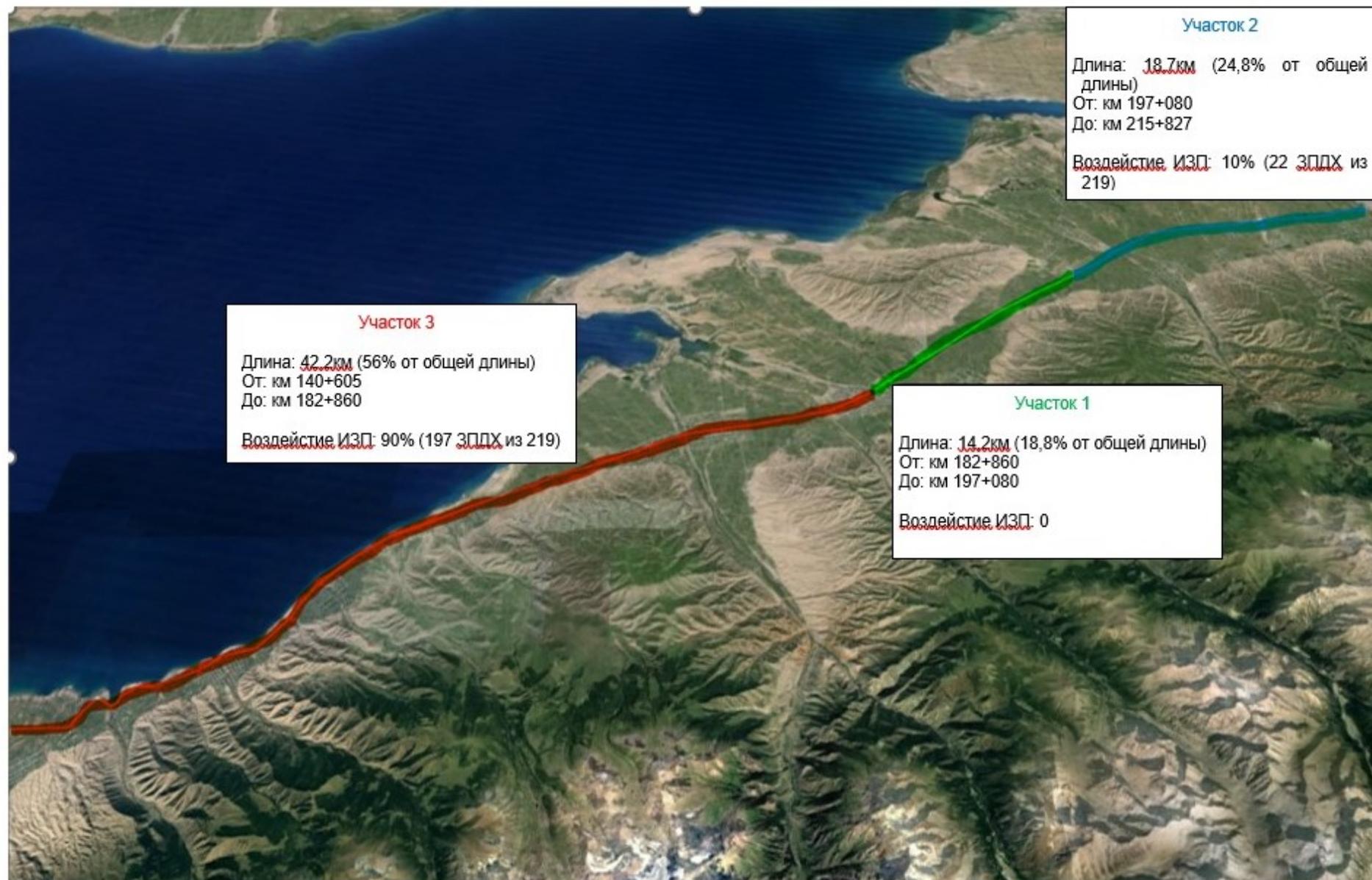


Рис. 3: Участки, где есть отчетливое воздействие ИЗП

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

А. Введение

i. Кабинет Министров Кыргызской Республики в лице Министерства транспорта и коммуникаций КР (МТиК) планирует реализовать Проект усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги (далее Проект) за счет финансирования Азиатского банка развития (АБР). Проект предусматривает усовершенствование участка¹ кольцевой автодороги категории III протяженностью примерно 75,2 км до категории II. Усовершенствованная дорога будет иметь четыре полосы шириной 3,5 метра каждая. Общая ширина дороги, которая будет заасфальтирована, составит 17,6 м, включая разделительную полосу шириной 2,6 м и буферную зону шириной 0,5 м с обеих сторон. Проект для ненаселенных территорий включает обочины шириной 2,5 м с каждой стороны и в некоторых случаях включает ирригационные каналы. В проекте для населенных пунктов предусмотрены тротуары и дренажный канал, при этом в некоторых случаях они будут располагаться только, с одной стороны. Дорога рассчитана на максимальную скорость 120 км/ч, но в населенных пунктах максимальная скорость будет ограничена до 60 км/ч.

ii. Цели проекта: (i) улучшение в сфере торговли, туризма и переход к низкоуглеродным технологиям в Иссык-Кульской области; (ii) содействие реформированию дорожного сектора (СУДА и безопасность дорожного движения); и (iii) усовершенствование кольцевой дороги для обеспечения туристической привлекательности, повышения безопасности и устойчивости к изменению климата. Для содействия МТиК в подготовке проекта АБР реализовал техническую помощь (ТП)².

iii. Проект окажет незначительное воздействие в виде изъятия земли и переселение (ИЗП) в 8 из 11 айылных аймаков Джети-Огузского и Ак-Суйского районов Иссык-Кульской области, через которые он проходит. Проект был отнесен АБР к категории «В» по принудительному переселению. Положение о Политике защитных мер АБР (ППЗМ 2009), требует подготовки Плана изъятия земель и переселения (ПИЗП).

iv. Настоящий ПИЗП подготовлен для проектного участка дороги и основан на результатах детального проекта (ДП), детального обследования (ДО), переписи населения, подпадающего под воздействие проекта, общественных консультаций, независимой оценки затронутых проектом земельных и неземельных активов, а также социально-экономических исследований (СЭИ) домохозяйств, подпадающих под воздействие проекта (ЗПДХ).

Настоящий ПИЗП соответствует Положению о политике защитных мер АБР (ППЗМ 2009) и законам и нормативным актам Кыргызской Республики, а также политике, связанной с ИЗП.

В. Воздействие ИЗП

v. Дата моратория была установлена на 12 июня 2023г., когда были завершены ДО и перепись лиц, подпадающих под воздействие проекта. В таблице ES1 и таблице ES2 обобщены основные воздействия³ ИЗП и домохозяйства, подпадающие под воздействие проекта. В рамках проекта необходимо изъять 33 894,4 м² сельскохозяйственных, жилых и коммерческих земель, находящихся в собственности у 108 домохозяйств (424 человека). Кроме того, будет прекращено неформальное использование земель общего пользования 118 домохозяйствами (460 человек). Наряду с затронутыми проектом частными и государственными землями: (а) 1 домохозяйство (5 человек) потеряет жилой дом площадью

¹ Начинается на км 140+600 в Барскоонском айылном аймаке Джети-Огузского района и заканчивается на км 215+827 в Чельпекском айылном аймаке Ак-Суйского района.

² ТП-6955 KGZ: Подготовка проекта усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги.

³ МТиК приняло решение (см. Приложение 1), что землепользование в рамках проекта будет ограничено коридором воздействия, указанным в детальном проекте. Таким образом, воздействия ИЗП относятся к тем, кто находится в коридоре воздействия.

302,4 м²; (b) 40 домохозяйств (189 человек) потеряют 2 564,6 м² нежилых зданий и построек; (c) 137 домохозяйств (543 человека) должны будут перенести 5 108,0 м ограждений различных типов; (d) 77 домохозяйств (358 человек) потеряют 423 плодовых и неплодовых деревьев/кустарников; (e) 9 домохозяйств (38 человек) потеряют многолетние культуры площадью 9607,9 м²; (f) коммерческая деятельность 5 домохозяйств (18 человек) будет остановлена совсем; и (g) у 3 домохозяйств⁴ и 1 работника (14 человек) будет временно приостановлена деятельность 4 предприятий.

⁴ Есть один владелец, ведущий 2 бизнеса на одном месте.

Таблица ES1: Воздействие ИЗП

Воздействие		Ед. изм.	Кол-во	ЗПДХ			ЗПЛ		
				С оформленным правом собственности*	Без оформленного права собственности*	Всего	С оформленным правом собственности*	Без оформленного права собственности*	Всего
Потеря земельного участка с оформленным правом собственности	Сельскохозяйственный земельный участок	м ²	18,601.1	18	-	18	67	-	67
	Земля под жилыми строениями	м ²	11,142.2	79	-	318	318	-	318
	Коммерческая земля	м ²	4,153.6	11	-	39	39	-	39
	Всего	м ²	33,894.4	108	0	424	424	0	424
Дома/здания/ ограждения, подпадающие под воздействие	Жилые	м ²	302.4	-	1	-	-	5	5
	Нежилые	м ²	2,564.6	7	33	31	31	158	189
	Ограждения	м	5,108.0	53	84	208	208	335	543
с/х культуры и деревья, подпадающие под воздействие	с/х культуры	м ²	9,607.9	9	-	38	38	-	38
	деревья/кустарники	Ед.	423	27	50	358	358		358
Физическое перемещение		ДХ	1	-	1	1	-	5	5
Объекты коммерческой деятельности, подпадающие под воздействие	Безвозвратная остановка деятельности	Ед.	5	-	5	5	-	18	18
	Временное приостановление деятельности	Ед.	4**	-	4	4	-	14	14
Итого без двойного учета.				108	118	226	424	460	884

Источник: ДО. *: относится к используемой земле; ** включая 2 объекта коммерческой деятельности, находящихся в собственности у одного владельца, но работник этого владельца также считается ЗПДХ/ЗПЛ.

vi. В целом, ИЗП окажет воздействие на 884 лица 226 домохозяйств, включая 424 человека из 108 домохозяйств с правом собственности и 460 человек из 118 домохозяйств без права собственности. В 12 домохозяйствах 50 лиц подвергнутся сильному воздействию, включая (а) 5 человек из одного домохозяйства, которые потеряют жилой дом или подвергнутся физическому перемещению; (б) у 18 лиц в 5 ДХ коммерческая деятельность будет полностью прекращена; (с) 27 человек из 6 домохозяйств потеряют более 10% сельскохозяйственных и коммерческих земель, находящихся в их собственности. Среди затронутых домохозяйств есть 15 уязвимых домохозяйств, в которых проживают 66 человек. Между людьми, подпадающими под сильное воздействие, и уязвимыми домохозяйствами нет дублирования.

С. Правовая база и административно-правовые инструменты

vii. ПИЗП согласуется не только с соответствующими законами и законодательными актами Кыргызской Республики, но и с требованиями политики АБР, изложенным в ППЗМ (2009). Цели планирования и реализации ИЗП заключаются в том, чтобы по возможности избежать и/или свести к минимуму принудительное изъятие земель и переселение, а также повысить или, по крайней мере, восстановить уровень жизни всех затрагиваемых проектом домохозяйств в реальном выражении по сравнению с уровнем до начала реализации проекта.

viii. Дата моратория была установлена на 12 июня 2023г., когда были завершены ДО и перепись лиц, подпадающих под воздействие проекта. Все затрагиваемые проектом домохозяйства (ЗПДХ), выявленные в ходе ДО, имеют право на компенсацию за земельные и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта, а также за связанные с этим перерывы в экономической деятельности, при наличии таковых. Фактические компенсации рассчитываются по восстановительной стоимости и/или рыночной стоимости, установленной независимым оценщиком⁵. Кроме того, отдельная помощь будет предоставляться домохозяйствам, подпадающим под сильное воздействие, и уязвимым домохозяйствам. Матрица административно-правовых механизмов подготовлена и включена в ПИЗП.

Д. Обнародование информации, консультации и участие

ix. Обнародование информации и общественные консультации с лицами, подпадающими под воздействие, проводились и на стадии ТП, и на стадии детального проектирования. Последняя консультация, одна из сессий второго раунда официальных общественных консультаций, состоялась 07 июля 2023 г. с участием 86 человек (6 женщин) в административном центре Джети-Огузского района. В ходе общественных консультаций была обнародована информация о дизайне проекта, процессе планирования ИЗП, результатах ДО, методологии оценки, механизмах рассмотрения жалоб и т.д. До начала официальных консультаций среди местного населения, которое, вероятно, будет затронуто проектом, были распространены информационные брошюры по планированию переселения (ИБП). В ходе консультаций были своевременно даны ответы на вопросы, вызывающие опасения затрагиваемых лиц, их опасения относительно ИЗП были отражены в настоящем ПИЗП.

x. После утверждения соответствующим органом Кыргызской Республики и до начала мобилизации для реализации ПИЗП всем ЗПДХ будет разослана информационная брошюра по переселению (ИБП). Данный ПИЗП на местном языке будет также доступен в затрагиваемых проектом айылных аймаках. До начала реализации ПИЗП в затрагиваемых проектом айылных аймаках также будут организованы общественные консультации. ПИЗП включает в себя подробный план консультаций и участия общественности (К&У).

⁵ Оценка проводилась согласно административно-правовым инструментам, приведенным в настоящем ПИЗП.

Е. Бюджет

xi. Бюджет ИЗП составляет 924,290 долларов США, включая: (a) 768,158 доллара США (83,1% от общего бюджета) на прямые расходы; (ii) 2,500 долларов США (0,3% от общего бюджета) на обновление отчета об оценке, а также общий бюджет ИЗП; и (c) 153,632 долларов США (16,6% от общего бюджета или 20.0% от прямых затрат) на непредвиденные расходы. Административные расходы на реализацию ПИЗП будут покрываться за счет собственного бюджета ГРП.

xii. Правительство выделит 284,569 долларов США (30,8% от общего бюджета) для финансирования изъятия земель и последующих операций, а АБР - 639,721 долларов США (69,2%) для финансирования компенсаций за неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта, и различных возмещений. Они включают также 20% непредвиденных расходов от прямых затрат на компенсацию дополнительных воздействий ИЗП (при наличии таковых).

Ф. Механизмы реализации

xiii. МТиК является исполняющим агентством (ИА), которое несет ответственность за реализацию Проекта в целом, включая реализацию данного ПИЗП. Группа реализации проектов (ГРП) МТиК является реализующим агентством (РА), которое отвечает за повседневное управление реализацией проекта, а также реализацией ПИЗП.

xiv. ГРП в лице специалиста по социальным защитным мерам и других специалистов (группа специалистов ГРП по переселению), участвующих в реализации ПИЗП, при поддержке комиссии по изъятию земель и переселению (КИЗП) и консультанта по надзору за строительством (КНС) должны: (a) довести настоящий ПИЗП до сведения местных органов власти и затрагиваемых проектом айылных аймаков; (b) обнародовать содержание информационной брошюры о переселении всем ЗПДХ; (c) организовать консультации перед началом реализации и задокументировать их; (d) создать базу данных ИЗП и обновлять ее ежемесячно; (e) осуществлять внутренний мониторинг и вести отчетность; (f) участвовать в МРЖ; и (g) обеспечить выплату компенсаций и выполнение всех других мер по снижению воздействий; и (h) содействовать освобождению территории проекта после реализации ПИЗП.

xv. В таблице ES3 представлены этапы реализации ПИЗП и этап, когда АБР примет отчет о соответствии прежде чем передать участок подрядчику по строительным работам.

Г. Механизм мониторинга

xvi. Реализация ПИЗП подлежит внутреннему и внешнему мониторингу. Внутренний мониторинг будет сосредоточен на ходе реализации ПИЗП и будет проводиться ГРП при содействии КИЗП и КНС. Внешний мониторинг будет проводиться международным консультантом.

Таблица ES2: Этапы одобрения и реализации ПИЗП

	Задачи	Ответственная сторона	Конец	Начало	Примечание
1	Подготовка и одобрение				
1.1	Создание 2 КИЗП	ГРП	Янв.2023	Февр. 2023	Выполнено
1.2	Одобрение МРЖ и создание местной и центральной ГРЖ	ГРП	Февр.2023	26 апреля 2023	Выполнено
1.3	Одобрение ПИЗП МТиК	ГРП	Дек.2023	Март 2024	
1.4	Одобрение ПИЗП АБР	ГРП	Март 2024	Март 2024	
1.5	Утверждение и согласование ПИЗП с Кабинетом Министров Кыргызской Республики и выделение средств на компенсационные выплаты	МТиК	Апр. 2024	Дек. 2024	Должно быть закончено до вступления в силу кредита
2	Подготовительные мероприятия по реализации ПИЗП⁶	ГРП	Апр. 2024	Дек. 2024	Должно быть закончено до вступления в силу кредита. Национальный консультант ТП должен направлять ГРП на этапе подготовки к реализации ИЗП
2.1	Распространение ПИЗП среди затронутых айылных аймаков, государственных учреждений Джети-Огузского и Ак-Сууйского районов, а также Иссык-Кульской области Раздача ИБП среди айылных аймаков	ГРП	Янв. 2024	Янв. 2025	Через 2,0 недели после утверждения Кабинетом Министров.
2.2	Проверка/обновление документов ЗПЛ с Госрегистром	ГРП	Апр. 2024	Окт. 2024	
2.3	Подготовка проектов соглашений между МТиК и ЗПЛ	ГРП	Окт. 2024	Дек. 2024	
3	Реализация ПИЗП/процесс выплаты компенсаций				
	<i>Обеспечение средств для ИЗП в государственном бюджете в течение 3 месяцев после подписания кредита</i>		<i>Дек.2024</i>	<i>Март 2025</i>	<i>Требование ФГП</i>
	<i>Вступление в силу кредита/гранта</i>			<i>Март 2025</i>	<i>Обязательное условие для реализации ПИЗП (выплаты)</i>
3.1	Обновление отчета об оценке и выплата компенсаций ЗПЛ	Оценщик/ГРП	Март 2025	Апр. 2025	После вступления в силу кредита/гранта
3.2	Доработка и подписание соглашений между МТиК и ЗПЛ	ГРП	Май 2025	Окт. 2025	Начнется на Участке 2 сначала, чтобы соблюсти сроки передачи по участкам

⁶ Более подробная информация – в Главе 7 о механизмах реализации.

	Задачи	Ответственная сторона	Конец	Начало	Примечание
3.3	Выплата компенсаций ЗПДХ	МТиК, МФ	Май 2025	Окт. 2025	Банковские переводы будут осуществлены в течение 1-2 дня
3.4	Перемещение жилого дома и объектов коммерческой деятельности	ГРП, КИЗП, МКЛ, КНС	Май 2025	Нояб. 2025	Через 2 месяца после выплаты компенсаций
3.5	Представление отчетов о соответствии Участок 2 Участок 3	ГРП/внешний мониторинг	Июль 2025 Окт. 2025	Авг. 2025 Дек. 2025	В течение 3 и 5 недель после полной выплаты компенсаций на Участке 2 и Участке 3 соответственно
3.6	Освобождение КВ и передача строительной площадки (по участкам)	ГРП/МТиК, КИЗП, ЗПДХ, КНС	Авг. 2025	Дек. 2025	Передача участка сразу после одобрения АБР отчета о соответствии и выдачи письма об одобрении.
4	Внутренний мониторинг и отчетность	ГРП	Июль 2025	Янв. 2028	6 полугодовых отчетов
5	Предметные консультации	ГРП, КНС	2023	Постоянно	Постоянные консультации до конца проекта
6	Действительный МРЖ и обучение контактных лиц МРЖ	ГРП, КНС	2023	Постоянно	до конца проекта
7	Решение непредвиденных воздействий	ГРП, КИЗП, ГРЖ, контактные лица	2024	Постоянно	До конца завершения реализации проекта

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Общая информация о Проекте

1. Предлагаемый проект усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги предусматривает усовершенствование участка Иссык-Кульской кольцевой автодороги Барскоон-Каракол протяженностью 75,2 км (см. рис. 1). Цели проекта: (i) улучшение в сфере торговли, туризма и переход к низкоуглеродным технологиям в Иссык-Кульской области; (ii) содействие реформированию дорожного сектора; и (iii) повысить туристическую привлекательность, безопасность и устойчивость кольцевой автодороги к изменению климата.

2. Усовершенствование дороги предусматривает расширение существующей дороги с двух полос до четырех и строительство сопутствующей инфраструктуры, такой как мосты, подземные переходы, площадки для отдыха, автобусные остановки и тротуары. Усовершенствованная дорога будет иметь четыре полосы движения шириной 3,5 м каждая. Общая ширина дороги, которая будет заасфальтирована, составляет 17,6 м, включая разделительную полосу 2,6 м и буферную зону 0,5 м с обеих сторон. Проект дороги в ненаселенных пунктах предусматривает обочины по 2,5 м с каждой стороны и местами водоотводные каналы. Проект дороги в населенных пунктах предусматривает устройство тротуаров и водоотводного канала, хотя в некоторых случаях они будут располагаться только, с одной стороны. Дорога рассчитана на максимальную скорость 120 км/ч, но в населенных пунктах максимальная скорость будет ограничена до 60 км/ч. Эскизные проекты для населенных и не населенных пунктов представлены на рисунке Рис. 2.

3. Министерство транспорта и коммуникаций (МТиК) является исполняющим агентством (ИА), а повседневное управление проектом возложено на Группу реализации проекта (ГРП) МТиК.

4. АБР оказал техническую помощь (ТП)⁷ для содействия МТиК в подготовке Проекта. Задачи ТП включают технико-экономическое обоснование, (включая подготовку детальной проектной документации (ДП), документов по закупкам и финансовой комплексной проверке, а также документов по планированию защитных мер, включая подготовку плана изъятия земли и переселения (ПИЗП) и отчета о социальной комплексной проверке (ОСКП) на основе ДП.

5. Строительство проекта планируется завершить через 3 года, после чего начнется гарантийный период (ГП) продолжительностью 5 лет.

1.2 Классификация принудительного переселения

6. Масштаб изъятия земель и переселение (ИЗП) в рамках проекта будет незначительным, так как в основном речь идет о реабилитации существующей дороги с ограниченным изъятием земель, находящихся в частной собственности. В целом, значительное воздействие, связанное с перемещением жилого дома, потерей более 10% сельскохозяйственных/коммерческих земель и потерей бизнеса (доходоприносящая собственность) испытают только 50 человек (12 домохозяйств). Таким образом, проект относится к категории «В» по вынужденному переселению⁸. Для проекта категории «В» требуется подготовка ПИЗП.

1.3 Данный ПИЗП

7. В отношении изъятия земель и переселения (ИЗП) и передачей земли или строительной площадки при строительстве дороги будет применяться секционный подход: (i) передача подрядчику свободного от ИЗП участка (участок 1 или зеленый участок на рис.

⁷ ТП-6955 KGZ: Подготовка проекта усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги.

⁸ В пункте 9 раздела F1/OP OM АБР указано, что воздействие проекта в виде ВП считается значительным (Категория А), если 200 или более человек испытают серьезные воздействия, которые определяются как (i) физическое перемещение из жилья, или (ii) теряют 10% и более своих производственных активов (приносящих доход).

1) сразу после начала выполнения контракта; и (ii) передача двух участков с воздействием ИЗП (синий и красный участок на рис. 1) после принятия АБР отчета(ов) о соответствии реализации ИЗП по участкам или в целом.

8. Настоящий ПИЗП охватывает два участка, где есть воздействие ИЗП (Участок 2 и Участок 3).⁹ Целью данного ПИЗП является обеспечение того, чтобы люди, которые неизбежно потеряют свои земельные и/или неземельные активы, сохранили тот уровень жизни, который у них был до проекта, или даже улучшили его.

9. Настоящий ПИЗП соответствует Положению о политике защитных мер АБР (ППЗМ 2009) и законам и нормативным актам Кыргызской Республики, а также политике, связанной с ИЗП. Подробно правовая база ИЗП представлена в Главе 5. В случае возникновения расхождений между требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики, и Политикой АБР, приоритет должен отдаваться последней.¹⁰

10. Данный ПИЗП является окончательным и готов к реализации. При подготовке ПИЗП основу составили:

- (i) Детальный проект.
- (ii) Детальное обследование (ДО) затрагиваемых проектом земельных и не земельных активов в коридоре воздействия (КВ).¹¹ Обследование проводится в соответствии с принципами и административно-правовыми механизмами, установленными законодательной базой. Процесс и результаты ДО кратко изложены в Главе 2.
- (iii) Перепись затронутых проектом лиц вместе с ДО.
- (iv) Проведение оценочного обследования и оценка стоимости выявленных в ходе ДО земельных и не земельных активов для составления бюджета. Сама оценка также проводится в соответствии с принципами и административно-правовыми механизмами, установленными законодательной базой. Процесс и результаты оценки представлены в Главе 8.
- (v) Общественные консультации и обеспечение участия общественности (К&У). Проведение предметных консультаций и обеспечение участия общественности является одним из основных требований политики АБР в отношении планирования вынужденного переселения. В процессе подготовки данного ПИЗП в ходе первого раунда общественных консультаций формальные мероприятия по К&У были проведены в четырех центрах, в ходе второго раунда общественных консультаций – в трех центрах, и ходе третьего раунда – в одном центре. Кроме того, было проведено большое количество неформальных консультаций в ходе проведения ДО, оценочных и социально-экономических исследований. Результаты мероприятий по К&У обобщены в Главе 4.
- (vi) Социально-экономическое исследование (СЭИ) 50 затронутых проектом домохозяйств из общего числа 226 ЗПДХ в ходе ТП. Результаты СЭИ обобщены в Главе 3.

11. Цель будет достигнута и закреплена посредством:

- (i) надлежащих мер по компенсации и переселению, которые обобщены в матрице административно-правовых механизмов, приведенной в Главе 5;

⁹ Поскольку для участков без воздействия ИЗП был составлен отчет о комплексной проверке.

¹⁰ Если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем (Национальным Парламентом) КР, установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются положения международного договора (ст. 6 ГК 2017 г.).

¹¹ КВ — это территория/коридор, подпадающие под воздействие проекта, которые необходимо очистить от всех построек, включая деревья и сельскохозяйственные культуры, перед началом строительных работ. Для данного проекта минимальный КВ составляет 30 м в населенных пунктах, а максимальный - 55 м на участке изменения трассы.

- (ii) реализации плана последующих действий по К&У, изложенного в Главе 4;
- (iii) создания и функционирования эффективной институциональной структуры, приведенной в Главе 7;
- (iv) создания и функционирования механизма рассмотрения жалоб (МРЖ), приведенного также в Главе 7;
- (v) выделение достаточного бюджета и средств на непредвиденные расходы, как указано в Главе 8; и
- (vi) эффективного мониторинга и отчетности по реализации ПИЗП, как это запланировано в Главе 9.

12. Настоящий ПИЗП также включает бюджетные ассигнования на оказание помощи затронутым проектом домохозяйствам в перерегистрации прав собственности на земельные и неземельные активы в ходе реализации ПИЗП, при необходимости.

2. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗП

2.1 Меры минимизации воздействия ИЗП

2.1.1 Этап проектирования

13. Проект предусматривает реконструкцию существующих участков дороги, при этом строительство будет осуществляться в основном в пределах существующей полосы отвода (ПО) ¹². Как следствие, воздействие ИЗП в основном ограничено.

14. Учитывая длительный период времени между проектированием и началом строительства, а также в целях защиты полосы отвода существующей дороги от новых случаев незаконного присвоения и самозахвата, 9 из затронутых проектом айылных аймаков издали официальные распоряжения об установлении предварительной даты моратория в период с 26 августа 2022 г. по 22 сентября 2022 г. Эти распоряжения были своевременно доведены до сведения местного населения в августе-сентябре 2022 г. и дополнительно доведены до сведения местных жителей в ходе первого раунда общественных консультаций в процессе подготовки настоящего ПИЗП в январе 2023 г. В результате выполнения этих распоряжений с августа 2022 г. по июнь 2023 г. вдоль проектной трассы не было отмечено ни одного нового случая незаконного присвоения или самозахвата. Также не было выявлено ни одного нового случая незаконного присвоения или самозахвата на участке изменения трассы, хотя предварительный мораторий на него не распространялся.

2.1.2 Этап ТП

15. На этапе ТП, после завершения детального проектирования и по результатам обследований в рамках комплексной проверки/посещений объектов специалистами АБР и ГРП, а также консультаций с общественностью в период с декабря 2022 г. по январь 2023 г., к апрелю 2023 г. было внесено около 25 изменений в проект для предотвращения воздействия ИЗП (см. Таблица 1). Эти изменения, отвечающие техническим требованиям, включают (i) смещение осевой линии в сторону свободных муниципальных земель в обход частных земель; (ii) небольшое смещение обочины и тротуара в пределах КВ в обход строений и коммерческих объектов; (iii) изменение проекта перекрестка с круговым движением на перекресток с обычным светофорным регулированием для объезда автозаправочной станции и нескольких коммерческих объектов. В Таблица 1 приведены изменения, внесенные в проект, и, соответственно, предотвращенные воздействия ИЗП.

16. В целом, изменения в проекте позволили исключить воздействие на: (i) 2 кладбища, (ii) 11 автозаправочных станций, (iii) сельскохозяйственные угодья примерно 140 домохозяйств, (iv) жилые земельные участки 20 домохозяйств (v) 11 частных коммерческих объектов (магазины, гостиница и кафе), и (vi) 6 жилых домов. Изменения также минимизировали воздействие на земли, посеы и деревья более 200 затронутых проектом домохозяйств (ЗПДХ).

17. После завершения ДО и переписи МТиК официально уведомил местные власти и затрагиваемое проектом население об установлении 12 июня 2023 г. в качестве единой даты моратория для защиты всего коридора воздействия (КВ) от любых незаконных вторжений. КВ был определен в соответствии с детальным проектом. Официальное письмо-уведомление прилагается к настоящему ПИЗП (Приложение 1).

Таблица 1: Меры по минимизации воздействия ИЗП на этапе ТП

Месторасположения/ пикетаж	Принятые меры	Результаты
-------------------------------	---------------	------------

¹² За исключением участка длиной 600 м (км144+400 - км145+000), трасса которого будет переустроена для во избежание крутого поворота. Этот участок вызвал воздействие ИЗП на 6 ЗПДХ, в том числе 5 ЗПДХ потеряли землю и 1 ЗПДХ потерял жилой дом.

1	Весь участок дороги	Сужение КВ вне населенных пунктов, но ширина КВ остается более 30 м	Ширина сельскохозяйственных угодий, подвергающихся воздействию, уменьшена на 2,5-5,0 м
2	км142+540, справа	Спроектирован тротуар	Удалось обойти автозаправочную станцию
3	км145+720 км, справа	Включена подпорная стенка	Предотвращено воздействие на магазин
4	км147+140 по км147+320, (слева)	Включена подпорная стенка и уменьшен КВ с 40 м до 32-34 м	Минимизировано воздействие на частную жилую застройку и другие объекты
5	км149+020 по км149+120, справа	Исключен тротуар	Предотвращено воздействие на бизнес и здания (гостиничный комплекс, коровник, сарай и т.д.)
6	км149+340 по км149+560, слева	Пересмотрены уклоны и технические параметры, КВ уменьшен на 2-6 м	Минимизировано воздействие на частные земельные участки.
7	км149+720 150+040 по км 150+460, справа	Сдвинуты тротуар и обочина	Минимизировано воздействие на частные земельные участки и другие активы
8	км152+560, справа	Пересмотрены технические параметры	Удалось обойти автозаправочную станцию
9	км160+500 по км162+640, на обеих сторонах	Перепроектированы тротуары/ обочины. КВ уменьшен с 40 м до 34 м.	Минимизировано воздействие на жилые дома и другое имущество в с. Жениш
10	169+000 км по км169+300, справа	Перепроектированы тротуары/ обочины. КВ уменьшен с 42 м до 36 м.	Минимизировано воздействие на землю, предотвращено воздействие на АЗС и 3 магазина в с. Дархан
11	км170+840 по км171+960, слева	Перепроектирован тротуар (КВ уменьшен с 42 м примерно до 36 м)	В с. Дархан предотвращено воздействие на магазин и деревья на территории 20 ЗПДХ.
12	км 171+800 по км172+000, на обеих сторонах	Перепроектированы тротуары	Воздействие на сооружения (ограждения) сведено к минимуму
13	км172+500 по км172+680, на обеих сторонах	Перепроектирован тротуар/обочина	Воздействие на здания (с обеих сторон) в значительной степени исключено. Обойден магазин и кладбище.
14	км175+600 по км175+800, слева	То же самое	Предотвращено воздействие на кладбище.
15	км178+500, справа	Перепроектирован тротуар/обочина	Удалось обойти автозаправочную станцию
16	км179+100 по км179+260, справа	Перенос тротуара	Предотвращено воздействие на кирпичные заборы.
17	км 179+300 по км179+600, слева	Перепроектирован тротуар	Воздействие на дом предотвращено, предотвращена засыпка
18	км182+260 справа	Перепроектирован тротуар	Удалось обойти автозаправочную станцию
19	км182+760 по км182+880, слева	Перепроектирован тротуар	Воздействие на строения (заборы) исключено
20	км183+120 по км183+900, справа	Исключен тротуар справа, где отсутствует населенный пункт. (КВ уменьшен с 32-34 м до 30-32 м)	Предотвращено воздействие на частные земельные участки и автозаправочную станцию
21	км 191+250 по км191+750	Смещение осевой линии влево на 1-1,5 м.	Воздействие на сельскохозяйственные угодья сведено к минимуму
22	км 96+960, справа	Объединение тротуара и обочины	Удалось обойти автозаправочную станцию
23	км202+300	Перепроектирование кольцевой развязки в регулируемый перекресток	Предотвращено воздействие на 3 магазина, 1 кафе и 1 автозаправочную станцию.
24	км212+520 по км214+540	Смещение осевой линии влево примерно на 10,0 м	Предотвращено воздействие на сельскохозяйственные угодья примерно 50 домохозяйств. Удалось обойти 2 автозаправочные станции.
25	км 215+520, справа	Объединение обочины и тротуара	Удалось обойти автозаправочную станцию.

Источник: Инженеры ДП и консультанты ТП АБР

18. На стадии ТП Консультанты также провели оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС). Результаты ОВОС по шуму, вибрации, качеству воздуха и других исследований подтвердили, что при условии полного выполнения подрядчиком в ходе строительства всех предложенных мер по снижению воздействия на окружающую среду и требований к пороговым значениям, указанным в ОВОС, воздействия ИЗП на дома/сооружения за пределами КВ от Проекта не ожидается. Также ОВОС не ожидает негативного воздействия шума, вибрации и качества воздуха на этапе эксплуатации дороги.

2.2 Детальное обследование

19. В отношении данного проекта МТиК принял решение, что воздействие в плане землепользования или ИЗП будет ограничено коридором воздействия (КВ) согласно детальному проекту. Решение было официально доведено до сведения местных властей и населения, затронутого проектом, в июне 2023 года (Приложение 1).

20. После завершения детального проекта к январю 2023 года и с целью определения воздействия ИЗП проектный институт провел демаркацию КВ в конце февраля и в середине марта 2023 года. Минимальная ширина КВ, как показано на схематических проектных чертежах на Рис. 2, может составлять примерно 26 м, при этом фактическая ширина варьируется от минимальной в 28 м в населенных пунктах до максимальной в 55 м на участке изменения трассы и урезания. Демаркация включала измерение координат¹³ WGS-84, нанесение осевой линии и нанесение/маркировку границ КВ как минимум через каждые 100 м. Процесс демаркации был повторно проведен в конце мая 2023 г. для различных участков, где были внесены изменения в проект (указаны в Таблица 1).

21. Одновременно с демаркацией и после нее Госрегистром¹⁴ Джети-Огузского района в марте-июне 2023 г. было проведено детальное обследование (ДО) участка Джети-Огуз протяженностью примерно 70,2 км, что составляет 93,4% всей проектной дороги. ДО для оставшихся 5,0 км, расположенных в Ак-Суйском районе и не подверженных воздействию ИЗП, не потребовалось. Джети-Огузский Госрегистр - один из немногих местных Госрегистров, использующих геоинформационную систему (ГИС) для управления/регистрации земельных участков и объектов недвижимости. В рамках ГИС каждый объект землепользования или земельный участок имеет свой код, карту участка с координатами системы KYRG-06¹⁵, данные о владельцах, выданные свидетельства (паспорта) и разрешения.

22. ДО включает в себя четыре основных этапа:

- внесение КВ в систему ГИС путем измерений на месте координат KYRG-06;¹⁶
- идентификация затронутых проектом лиц и инвентаризация затронутых проектом активов:
 - идентификация затронутых лиц и имущества в ГИС для населенных пунктов, а также проверка на месте и дополнительные измерения в присутствии затронутых проектом лиц, если это необходимо; или
 - измерение на месте координат затронутых участков сельскохозяйственных земель и объединенных частных земельных участков с целью выделения границ земель общего пользования и частных земель в присутствии специалиста по землепользованию затронутого проектом айыльного аймака; а затем инвентаризация затронутых деревьев/культур на затронутых земельных участках, вместе с идентификацией ЗПДХ и сбором паспортов на землю, при наличии таковых;

¹³ Всемирная геодезическая система координат 1984 года, которая делит Кыргызстан на 3 зоны.

¹⁴ Орган регистрации государственного имущества.

¹⁵ Национальная система координат, которая делит Кыргызстан на 5 зон.

¹⁶ Официальная формула преобразования между WGS-84 и KYRG-06 была недоступна в период действия ДО.

- перепись затронутого проектом населения наряду с проведением измерительных обследований и выявлением ЗПДХ; и
- документирование затрагиваемых проектом земельных и неземельных активов, т.е. результаты ДО по единицам землепользования/ЗПДХ по селам (Приложение 2).

23. Одновременно с реализацией данного ПИЗП Госрегистр обновит свою ГИС путем: (i) исключения затронутых проектом земельных и неземельных активов для владельцев в населенных пунктах; и (ii) внесения в систему вновь измеренных участков сельскохозяйственных земель. Каждый из вновь добавленных в ГИС участков сельскохозяйственных земель будет иметь свой код, карту участка с координатами, паспорт на землю и документ, удостоверяющий личность владельца (более подробная информация о механизме реализации ПИЗП приведена в Главе 7).

24. В итоге ДО охватило 234 единицы землепользования, каждая из которых предполагает наличие пользователя.¹⁷ 234 единицы землепользования включают: (i) 8 единиц государственных земель, находящихся в общественном пользовании; (ii) 118 единиц государственных земель, используемых неформально; и (iii) 108 единиц частной земли, находящейся в частном пользовании. Полная база данных ДО, совмещенная с ГИС, хранится в Джети-Огузском Госрегистре,¹⁸ а обобщенные результаты по единицам землепользования и по населенным пунктам приведены в Приложении 2.

25. После проведения ДО было проведено оценочное исследование, выполненное независимым оценщиком. В ходе оценочного исследования и последующей оценки определяется размер компенсации за ИЗП в соответствии с требованиями законодательства Кыргызстана и политики АБР.

2.3 Воздействие ИЗП в пределах КВ

26. В данном подразделе воздействие ИЗП представляет собой обобщенные результаты ДО, а первоначальные результаты ДО в разрезе ЗПДХ и населенных пунктов представлены в Приложении 2. С точки зрения воздействия ИЗП проектную дорогу можно разделить на три отдельных участка (Рис. 3):

- Участок 3 (км 140+605 - км 182+860, красный участок на рисунке 3. Протяженность 42,2 км или 56,2% проектной дороги): примерно 90% воздействий ИЗП приходится на этот участок; воздействия включают в себя воздействие на сельскохозяйственные и жилые земли, посевы и деревья, (один) жилой дом, другие здания/сооружения и коммерческие объекты.
- Участок 2 (км197+080 - км215+827, синий участок на рисунке 3, длиной 18,7 км или 24,8% проектной дороги): на этот участок приходится примерно 10% от общего воздействия ИЗП, в основном на сельскохозяйственные земли и посевы.
- Участок 1 (км182+860 - км197+080, зеленый участок на рисунке 3, длина 14,2 км или 18,8% от проектной дороги: воздействие ИЗП 0.

Таблица 2: Воздействия ИЗП по участкам

Индикаторы		Участок 3	Участок 2	Всего
Пикетаж	от	км140+605	км197+080	км140+605
	до	км182+860	км215+827	км215+827
Длина	Длина (м)	42,255	18,747	61,002
	% от общей длины	56.2%	24.8%	81.0%
Изъятие земли	площадь (м ²)	29,820	12,447	42,267
	% от общей площади	71%	29%	
Физическое перемещение	ЗПДХ	1	0	1
	% от общего кол-ва	100%	0	
	Кол-во	8	0	8

¹⁷ Первоначально ДО предназначалась для более чем 400 единиц землепользования до внесения изменений в проект.

¹⁸ Для обмена данными ГИС во время реализации ПИЗП необходим официальный запрос.

Бизнесы, подпадающие под воздействие проекта*	% от общего кол-ва	100%	0	
ЗПДХ	С правом собственности (кол-во)	91	17	108
	Без права собственности (кол-во)	113	5	118
	Всего (кол-во)	204	22	226
	% от общего кол-ва	90%	10%	

Источник: ДО

2.3.1 Районы, айыльные аймаки и села, подпадающие под воздействие

27. В результате реализации Проекта воздействие ИЗП будет оказано на 11 селений 8 айыльных аймаков из 11 айыльных аймаков, через которые проходит проектная дорога, причем все эти 8 айыльных аймаков расположены в Джети-Огузском районе. В Таблица 3 перечислены участки, подвергшиеся воздействию в 11 селах. Протяженность участков, подвергшихся воздействию, составляет 28,980 м, что составляет 38,5% от общей протяженности проектной дороги, равной 75,222 м.

Таблица 3: Участки под воздействием ИЗП

№.	Айыльный аймак	Село	Пикетаж		Длина (м)	Основные воздействия ИЗП
			от	до		
1	Барскоон	Барскоон	км140+780	км142+500	1,720	Деревья на землях общего пользования в пределах существующей полосы отвода
2	Жаргылчак	Чон-Жаргылчак	км144+400	км146+200	1,800	Изъятие земли, дома/сооружения, коммерческие объекты и др. на собственных и/или общественных землях.
		Кичи-Жаргылчак	км147+540	км150+540	3,000	
		Ак-Терек	км153+520	км158+440	4,920	
		Жениш	км160+680	км161+400	720	
3	Дархан	Дархан	км168+740	км171+820	3,080	Изъятие земли, деревья и посевы
4	Саруу	Саруу	км172+440	км175+960	3,520	
5	Кызыл-Суу	Кызыл-Суу	км178+340	км182+680	4,340	
6	Ак-Добо	Тилекмат	км197+080	км197+920	840	
7	Джети-Огуз	Желе-Добо	км198+860	км201+240	2,380	
8	Ырдык	Балтабай	км207+240	км209+900	2,660	
Итого					28,980	

Источник: ДО

2.3.2 Изъятие земель

28. В 10 селах будут изыматься земли с правом собственности, включая жилые, сельскохозяйственные и коммерческие земли, таким образом, под воздействие проекта подпадают 108 домохозяйств с правом собственности. Всего у 18 ЗПДХ проектом будет изъято 18 601,1 м², у 79 ЗПДХ - 11 142,2 м² и у 11 ЗПДХ - 4 153,6 м² сельскохозяйственных, жилых и коммерческих земель, находящихся в собственности (в Таблица 4 приведена подробная информация).

29. Изъятие земли не окажет существенного воздействия на большинство затронутых проектом домохозяйств:

- (i) Минимальная площадь сельскохозяйственных земель, которые отдельные домохозяйства потеряют, составляет 59,3 м²; максимальная - 3840,0 м², а средняя площадь составляет 1033,4 м². 5 ЗПДХ потеряют 11,4%, 19,4%, 23,1%, 40,0% и 41,7% своих сельскохозяйственных земель соответственно; оставшиеся 13 ЗПДХ потеряют менее 10% своих сельскохозяйственных земель.

- (ii) Потери жилых участков составляют в среднем 141,0 м² на ЗПДХ¹⁹. В результате изъятия жилых участков не будет потеряно ни одного жилого дома, но будут потеряны пристройки к домам (навесы) и вторичные строения. На всех затронутых участках остаются площади, достаточные для дальнейшего использования в жилых целях.
- (iii) Потеря коммерческих площадей в среднем составляет 377,6 м², и только одно ЗПДХ потеряет более 10% своих коммерческих площадей (70,9%).

Таблица 4: Изъятие земель с правом собственности по селам

Село	С/х земля		Жилая земля		Коммерч. земля		Всего	
	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собственности	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собственности	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собственности	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собственности
Барскоон	0	0	0	0	0	0	0	0
Чон-Жаргылчак	6,038.9	4	52.5	1	1,543.4	2	7,634.8	7
Кичи-Жаргылчак	0	0	1,918.6	7	183.8	1	2,102.4	8
Ак-Терек	1,248.2	3	1,346.9	6	0	0	2,595.1	9
Джениш	0	0	2,213.0	16	45.5	1	2,258.8	17
Дархан	800.0	1	370.2	1	1,276.3	1	2,446.5	3
Саруу	0	0	1,254.8	18	298.3	2	1,553.1	20
Кызыл-Суу	906.2	1	2,170.0	23	746.3	3	3,822.5	27
Тилекмат	1,300.0	1	0	0	0	0	1,300.0	1
Джеле-Добо	2,407.9	2	1,416.1	6	0	0	3,823.9	8
Балтабай	5,900.0	6	400.3	1	60.0	1	6,360.3	8
Всего	18,601.1	18	11,142.2	79	4,153.6	11	33,894.4	108

Источник: ДО

3.3.4 Дома и сооружения, подпадающие под воздействие проекта

30. В Таблице 5 представлены затронутые дома, здания и сооружения, прилегающие к затронутым жилым и общественным землям, включая такие сооружения, как магазины с автобусными остановками, находящиеся в полосе отвода.

31. Согласно Таблице 5:

- (i) Одно ЗПДХ без права собственности потеряет жилой дом площадью 302.4м²;
- (ii) 40 ЗПДХ, в том числе 7 с правом собственности и 33 без права собственности, потеряют 2,564.4м² нежилых зданий;
- (iii) 23 ЗПДХ, в том числе 10 с правом собственности и 13 без права собственности, потеряют 24 единицы других активов (септики, ворота, асфальтированные площадки и т.д.); и
- (iv) 137 ЗПДХ, в том числе 53 с правом собственности и 84 без права собственности, нужно будет сдвинуть 5,108.0 м ограждений различного типа.

¹⁹ Часть затрагиваемых проектом земельных участков под жилую застройку фактически представляют собой садовые участки.

Таблица 5: Дома и сооружения, подпадающие под воздействие проекта, по селам

Село	Жилые дома			Нежилые здания			Другие активы (ворота, септики и т.п.)			Ограждения		
	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собств.*	ЗПДХ без права собств.	Площадь (м ²)	ЗПДХ с правом собств.*	ЗПДХ без права собств.	Кол-во	ЗПДХ с правом собств.*	ЗПДХ без права собств.	Кол-во (м)	ЗПДХ с правом собств.*	ЗПДХ без права собств.
Барскоон	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чон-Жаргылчак	302.4	0	1	125.7	1	1	0	0	0	339.3	4	1
Кичи-Жаргылчак	0	0	0	153.0	1	2	2	1	1	422.0	7	1
Ак-Терек	0	0	0	37.3	0	1	1	1	0	609.9	0	9
Джениш	0	0	0	66.7	0	4	2	2	0	575.3	17	0
Дархан	0	0	0	404.9	0	8	1	1	0	217.2	1	7
Саруу	0	0	0	1,077.1	1	13	7	2	5	1,808.2	6	52
Кызыл-Суу	0	0	0	323.3	2	2	11	3	7	591.1	14	9
Тилекмат	0	0	0	46.2	0	1	0	0	0	76.0	0	4
Джеле-Добо	0	0	0	200.3	2	0	0	0	0	416.2	4	0
Балтабай	0	0	0	130.0	0	1	0	0	0	55.0	0	1
Всего	302.4	0	1	2,564.6	7	33	24	10	13	5,108.0	53	84

Источник: ДО. * связаны со статусом правообладания затрагиваемых земель.

2.3.5 Деревья и посадки, подпадающие под воздействие проекта

32. В Таблица 6 представлены затрагиваемые деревья и культуры на земельных участках, подпадающих под воздействие проекта. Как видно из таблицы, 86 хозяйств (36 с правом собственности и 50 без права собственности) потеряют:

- (i) 393 плодовых/ореховых дерева: абрикосы, яблони, сливы, вишни и грецкие орехи;
- (ii) 30 неплодовых деревьев/кустарников тополя, березы, ели и розы;
- (iii) 223 м живой изгороди из вяза; и
- (iv) 9,608.0м² многолетних культур²⁰.

33. Ограниченное количество фруктовых деревьев, расположенных в основном на захваченных землях в пределах полосы отвода, не рассматривается как источник дохода ЗПДХ²¹.

Таблица 6: Деревья и посадки, подпадающие под воздействие проекта

Село	Фруктовые деревья (шт.)	Неплодовые деревья/кустарники (шт.)	Живая изгородь (м)	Многолетние культуры (м ²)	ЗПДХ с правом собст. (ед.)	ЗПДХ без права собст. (ед.)
Барскоон	133	-		0	0	16
Чон-Жаргылчак	34	-		0	1	2
Кичи-Жаргылчак	85	-		0	5	0
Ак-Терек	0	-		0	0	0
Джениш	47	-		0	6	3
Дархан	6	-		0	1	0
Саруу	59	17	223	0	8	25
Кызыл-Суу	29	13		0	6	4
Тилекмат	-	-		1,300.0	1	0
Джеле-Добо	-	-		2,407.9	2	0
Балтабай	-	-		5,900.0	6	0
Всего	393	30	223	9,608.0	36	50

Источник: ДО

2.3.6 Объекты коммерческой деятельности, подпадающие под воздействие проекта

34. С затронутыми землей и зданиями связано 9 объектов коммерческой деятельности, в том числе 2 объекта коммерческой деятельности одного владельца. Проект окажет временное и постоянное воздействие на 4 легитимных и 5 нелегитимных объекта коммерческой деятельности соответственно (Таблица 7). Временное воздействие будет оказано на (i) 2 объекта коммерческой деятельности (2 владельца), работающих на передвижных конструкциях (контейнерах) вдоль дороги со свободным пространством для смещения назад; и (ii) 2 объекта коммерческой деятельности 1 владельца с 1 работником, работающих на легких конструкциях (навес) на краю КВ, незначительный срез или снос навеса может повлиять на работу предприятия на 1 или 2 дня. Постоянному воздействию в виде закрытия подвергнутся 5 объектов коммерческой деятельности 5 владельцев, работающих на автобусной остановке с магазинами на дороге.

Таблица 7: Объекты коммерческой деятельности, подпадающие под воздействие проекта

Село	1. Временное		2. Постоянное			Всего		
	шт.	Работники	Легитимные	шт.	Работники	Легитимные	шт.	Работники

²⁰ В данном ПИЗП все многолетние культуры рассматриваются как клевер, поскольку клевер имеет самую высокую рыночную стоимость.

²¹ Выпас животных на государственных пастбищах является основным источником дохода.

Кичи-Жаргылчак	1	0	Да	0	0		1	0
Дархан	0	0		2	0	Нет	2	0
Саруу	1	0	Да	3	0	Нет	4	0
Кызыл-Суу	2*	1	Да	0	0	Нет	2*	1
Всего	4	1		5	0		9	1

Источник: ДО. *: один собственник, два вида бизнеса с одним наемным работником.

2.3.6 Комплексная проверка закрытых автобусных остановок с магазинами

35. На территории КВ имеется 10 неиспользуемых, пустых и разбитых автобусных остановок с магазинами²². Комплексная проверка была проведена с целью подтверждения того факта, что они закрылись в течение одного года или 2-3 лет с марта 2022 года - даты, когда в АБР был направлен запрос на финансирование данного проекта²³. Если магазины были закрыты в течение 1 года с марта 2022 г., то операторы магазинов имеют право на компенсацию потери дохода и помощь в переходный период в соответствии с принятой практикой; если же магазины были закрыты в течение 2-3 лет с марта 2022 года, то оставшиеся вопросы и споры, при наличии таковых, должны быть решены в соответствии с законодательством Кыргызстана до начала реализации ПИЗП.

36. Результаты комплексной проверки представлены в Таблица 8. Как было отмечено, магазины закрылись исключительно за 2 года до марта 2022 года, при этом нет никаких нерешенных вопросов или споров. Ни один из этих магазинов не был закрыт в связи с ожиданием проекта, который будет финансироваться АБР. Поэтому владельцы-операторы этих магазинов не правомочны для получения компенсации и помощи на переходный период в рамках проекта. Неиспользуемые сооружения, которые считаются активом бывших владельцев, включены в

²² Таких автобусных остановок с закрытыми магазинами немало по всей Иссык-Кульской.

²³ 10 февраля 2022 года Министерство финансов направило официальный запрос в представительство АБР в Кыргызской Республике о включении настоящего проекта в стратегию партнерства со страной на 2022-2024 годы.

37. Таблица 5 и будут компенсированы по восстановительной стоимости по рыночной цене.

Таблица 8: Результаты комплексной проверки закрытых автобусных остановок с магазинами

№	Село/ пикетаж	Является ли владелец оператором	Дата закрытия	Причина закрытия	Нерешенные вопросы/ споры
1	Жениш/км161+400	Да	окт.2019	– Бизнес перестал приносить прибыль – Владелец занялся садоводством, которое приносит больше прибыли	Нет
2	Жениш/км 161+520	Да	Март 2020	– Владелец открыл небольшой бизнес в Караколе	Нет
3	Дархан/км170+440	Да	сент. 2018	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
4	Дархан/км 71+400	Да	Март 2020	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
5	Дархан/км 171+540	Да	окт. 2017	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
6	Саруу/км173+920	Да	нояб. 2018	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
7	Саруу/км 174+960	Да	нояб. 2019	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
8	Саруу/км 175+060	Да	сен. 2019	– Бизнес перестал быть прибыльным	Нет
9	Кызыл- Суу/км182+040	Да	апр. 2016	– Закрылся, так как владелец нашел работу в Бишкеке.	Нет
10	Тилекмат/км197+080	Да	нояб.2020	● Бизнес перестал быть прибыльным	Нет

Источник: консультанты ТП

2.4 Затрагиваемые проектом домохозяйства и лица

2.4.1 Затрагиваемые проектом домохозяйства и лица

38. В целом изъятию земель и переселению в рамках проекта подвергнутся 884 человека из 226 домохозяйств (

39. Таблица 9), в том числе 424 человека из 108 домохозяйств, имеющих право собственности на землю, и 460 человек из 118 домохозяйств, не имеющих право пользования землей. 50 человек подпадают под сильное воздействие проекта (ЛСВ) из 12 домохозяйств под сильным воздействием проекта (ДХСВ) и 66 уязвимых лиц подпадают под воздействие проекта (УЗПЛ) из 15 уязвимых домохозяйств, подпадающих под воздействие проекта (УЗПДХ). Между сильно затронутыми проектом и уязвимыми домохозяйствами нет дублирования.

Таблица 9: Домохозяйства и лица, подпадающие под воздействие проекта

ЗПДХ и ЗПЛ		Барскоон	Чон-Жаркылчак	Кичи-Жаргылчак	Ак-Терек	Жениш	Даршан	Саруу	Кызыл-Суу	Тилекмат	Желе-Добо	Балтабай	Всего
ЗПДХ	По затронутым зем. участкам	0	7	8	9	17	3	20	27	1	8	8	108
	По затронутым деревьям и посевам	16	3	5	0	9	1	33	10	1	2	6	86
	По затронутым домам/сооружениям /ограждениям	0	3	2	1	3	13	28	6	1	1	1	55
	По затронутым объектам комм.деят.	0	0	1	0	0	2	4	2*	0	0	0	9*
	Всего без дублирования	16	10	12	10	20	19	80	37	6	8	8	226
ЗПДХ с правом собственности		0	0	7	8	9	17	3	20	27	1	8	8
ЗПДХ без права собственности		16	16	3	4	1	3	16	60	10	5	0	0
ЗПЛ	По затронутым зем. участкам	0	24	42	33	77	10	64	111	4	29	30	424
	По затронутым деревьям и посевам	62	10	23	0	36	5	144	45	4	7	22	358
	По затронутым домам/сооружениям /ограждениям	0	11	9	3	13	49	115	23	5	4	4	232
	По затронутым объектам комм.деят.	0	0	3	0	0	9	14	6	0	0	0	32
	Всего без дублирования	62	35	52	36	89	69	316	141	25	29	30	884
ЗПЛ с правом собственности		0	0	24	42	33	77	10	64	111	4	29	30
ЗПЛ без права собственности		62	62	11	10	3	12	59	251	40	21	0	0
<i>ДХСВ</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4</i>	<i>3</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2</i>
<i>ЛСВ</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>16</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>15</i>	<i>12</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>7</i>
<i>УЗПДХ</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>12</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
<i>УЗПЛ</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>9</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>48</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4</i>	<i>0</i>

Источник: ДО, СЭИ и власти айылных аймаков. *: работник одного из двух предприятий одного владельца учитывается как ЗПДХ. Статус право обладания относится к затрагиваемой проектом земле или прилегающей земле затрагиваемого проектом сооружения, бизнеса.

2.4.2 Домохозяйства, подпадающие под сильное воздействие

40. Домохозяйства, подпадающие под сильное воздействие ИЗП, имеют право на получение реабилитационной помощи в рамках проектов, финансируемых АБР. В соответствии со стандартом АБР, к домохозяйствам, подпадающим под сильное воздействие, относятся: (i) подвергающиеся физическому перемещению (т.е. теряющие жилой дом); и (ii) теряющие 10% производственных активов или источника дохода.

41. В случае реализации Проекта серьезному воздействию подвергнутся 12 домохозяйств (50 человек), в том числе:

- (i) Одно домохозяйство из села Чон-Жаргылчак подвергнется физическому перемещению из-за потери жилого дома;
- (ii) Пять домохозяйств из сел Чон-Жаргылчак, Дархан и Саруу должны полностью остановить бизнес.
- (iii) Пять домохозяйств из сел Чон-Жаргылчак, Дархан и Балтабай теряют 11,4-41,7% своих сельскохозяйственных земель. Хотя выпас животных на государственных пастбищах является их основным источником дохода, в данном ПИЗП они все же считаются подпадающими под сильное воздействие.
- (iv) Одно домохозяйство из села Дархан потеряет 70,9% коммерческой земли.

2.4.3 Уязвимые домохозяйства

42. Уязвимые домохозяйства – это те домохозяйства, которые, вероятно, подвергнутся более сильному воздействию, чем другие, и которые, скорее всего, будут иметь ограниченные возможности восстановить свои источники жизнедеятельности или улучшить свой статус и включают: (i) домохозяйства, возглавляемые женщинами, с иждивенцами; (ii) имеющих членов семьи-инвалидов; (iii) живущих за чертой бедности; (iv) имеющих только пожилых членов или получающих государственные социальные пособия; (v) имеющих 5 и более детей до 16 лет; и (vi) этнические меньшинства.

43. Уязвимые домохозяйства, подпадающие под воздействие ИЗП, имеют право на дополнительную помощь в проектах, финансируемых АБР. Среди 226 домохозяйств, подпадающих под воздействие проекта, 15 домохозяйств, признанных властями айылных аймаков уязвимыми, в том числе:

- (i) 5 домохозяйств, живущих за чертой бедности, что эквивалентно месячному доходу на душу населения в размере 5218 сомов для Иссык-Кульской области
- (ii) 1 домохозяйство, возглавляемое женщиной;
- (iii) 1 домохозяйство, имеющее только пожилых членов, получающих государственные социальные пособия;
- (iv) 7 домохозяйств, имеющих членов семьи-инвалидов; и
- (v) 1 домохозяйство, имеющее более 5 детей до 16 лет.

44. Ни одно из уязвимых домохозяйств не подверглось серьезному воздействию. Воздействие ИЗП на эти домохозяйства, подробная информация о котором приведена в таблице ниже, включает (i) потерю 5 домохозяйствами небольших земельных участков; (ii) потерю 12 домохозяйствами заборов; и (iii) потерю 4 домохозяйствами деревьев.

Таблица 10: Воздействие на уязвимые домохозяйства

ДХ	Пикетаж	Тип уязвимости	Тип воздействия
1	172+540	Домохозяйство, возглавляемое женщиной	Деревянный забор
2	173+200	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Деревянный забор

3	175+400	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Деревянный забор
4	175+160	Бедное домохозяйство	Земельный участок, деревянный забор
5	174+780	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Земельный участок
6	174+680	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Деревянный забор
7	174+580	Только пенсионеры	Деревья
8	174+180	Более 5 детей в возрасте до 16 лет	Деревянный забор, деревья
9	174+020	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Деревянный забор
10	173+760	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Зеленый забор
11	173+260	Члены домохозяйства с ограниченными возможностями	Деревянный забор, деревья
12	173+060	Бедное домохозяйство	Деревянный забор, деревья
13	149+940	Бедное домохозяйство	Земельный участок, деревянный забор
14	153+620	Бедное домохозяйство	Земельный участок, деревянный забор
15	200+040	Бедное домохозяйство	Земельный участок

Источник: ДО

2.6 Общественные земли и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта

45. Общественные земли и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта, приведены в Таблица 11.: Компенсация за затронутые проектом земли и деревья не предусмотрена, но во время и после строительства вдоль реконструированной дороги будет высажено в два раза больше или, по крайней мере, равное количество новых деревьев. Во время проведения ДО ни одно ЗПЛ не заявило о праве собственности на перечисленные государственные земельные и неземельные активы. Затронутые проектом коммунальные объекты будут восстановлены подрядчиком. Замена затронутых коммунальных объектов будет включена в контрактный пакет строительных работ, а расходы будут покрываться за счет статьи бюджета «Дневные работы», предусматривающей расходы на оплату труда, материалы и оборудование.

Таблица 11: Общественные земли и неземельные активы, подпадающие под воздействие проекта

№	Статья		Ед. изм.	Кол-во
1	Земля, деревья и ограждения	Земля*	га	3,95
2		Деревья**	шт.	5,300
3		Ограждения	м	517
4	Коммунальные объекты	ЛЭП 10 кВ	м	12,544
5		ЛЭП 0,4 кВ	м	7,007
6		Линия освещения	м	15,020
7		Сельская трансформаторная подстанция (10,0/0,4кв)	шт.	2
8		Воздушная линия связи	м	20,127
9		Подземный кабель связи	м	1,653
10		Трубопровод питьевой воды	м	9,221
11		Колодец кабельной связи	шт.	29

Источник: ДО, консультант по технико-экономическому обоснованию в рамках ТП. *: 3,15 га на 5 зон отдыха и 1 смотровая площадка (подробная информация приведена в Приложении 3), и 0,8 га на 7 участков в рамках КВ; **: 5 217 деревьев на дороге, находящихся в ведении ДЭУ № 3 и № 35, и 83 дерева на муниципальных землях, находящихся в муниципальном ведении.

2.7 Временное пользование земель

46. В рамках проекта будут временно: (i) использоваться 20 карьеров в различных местах, включая 9 существующих и 11 новых; и (ii) построены 6 объездов²⁴ (перечислены в Приложении 3). Эти карьеры и объезды, в основном, будут расположены на неиспользуемых муниципальных землях. Подъездные пути к карьерам и от них будут проходить либо по существующим дорогам, либо по новым, проложенным по неиспользуемым муниципальным землям. В случае воздействия на земли, находящиеся в частной собственности/пользовании, в процессе использования карьеров и строительства объездных путей, ГРП поможет подрядчику заключить соглашения с затронутым проектом населением о компенсации и/или восстановлении. Консультант по надзору за строительством обеспечит мониторинг и отчетность по таким случаям в ежемесячных и ежеквартальных отчетах, а также в полугодовых отчетах по мониторингу защитных мер.

²⁴ Необходимость объездных дорог зависит от того, какую методологию строительства будет использовать подрядчик.

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС

3.1 Кыргызская Республика

47. Кыргызская Республика, одна из 10 стран ЦАРЭС, имеет семь областей и один крупный город (город Бишкек). Будучи страной, не имеющей выхода к морю, Кыргызстан до сих пор остается слаборазвитой страной, где широко распространена бедность:

- (i) по индексу развития человеческого потенциала в 2021 году страна занимает 118-е место из 188 стран;²⁵
- (ii) по показателю валового национального дохода на душу населения (1 268 долл. США) за 2021 год страна занимает 168-е место среди 197 стран;
- (iii) в 2021 году 33,3% населения жили за национальной чертой бедности;²⁶ и
- (iv) по индексу конкурентоспособности страна занимает 113-е место из 141 страны по версии Всемирного экономического форума.

48. В Кыргызской Республике проживает более 80 этнических групп. Из общей численности населения, которая к 2022 году составила 6,75 млн. человек, кыргызы составляют 72,6%, узбеки - 14,4%, русские - 6,4%, другие 80 этнических групп - 6,6%. Кыргызстан разделен на семь областей и два муниципалитета.²⁷ Семь областей подразделяются на 44 района.

49. Кыргызстан в значительной степени зависит от автомобильного транспорта, так как примерно 95% пассажирских и более 50% грузовых перевозок осуществляется автомобильным транспортом. Плохое состояние транспортной системы по-прежнему является одним из ключевых факторов, обуславливающих низкий уровень экономики и повсеместную бедность. Предполагается, что реабилитация проектной дороги внесет значительный вклад в развитие туризма и экономики Иссык-Кульской области, а также Кыргызстана в целом.

3.2 Иссык-Кульская область и районы, подпадающие под воздействие проекта

50. Проект находится на территории Иссык-Кульской области, площадь которой составляет 43 100 км², или 21,5% от общей площади страны. Общая численность населения области к 2022 году составила 0,53 млн. человек, из которых 87,3% - кыргызы. В экономике области преобладают животноводство, земледелие и туризм. В 2022 году уровень бедности в области составил 38,1%, что выше, чем в среднем по стране - 33,3%. Среднедушевой ежемесячный доход в 2022 году находился на уровне среднего по стране - 7173 сома (см. Таблица 12).

51. Проектный участок дороги проходит через Джети-Огузский и Ак-Сууйский районы Иссык-Кульской области. Общие социально-экономические данные Иссык-Кульской области, Джети-Огузского и Ак-Сууйского районов представлены в Таблица 12. Для сравнения приведены также данные по Кыргызской Республике.

52. Несмотря на то, что проектная дорога проходит по территории двух районов, она не оказывает воздействия ИЗП на участок в Ак-Сууйском районе (км209+900 - км215+827). На участке в Джети-Огузском районе 8 айылных аймаков подвергнутся обширному, но не интенсивному ИЗП воздействию.

Таблица 12: Базовые социально-экономические данные (2022г.)

	Кыргызская Республика	Иссык-Кульская область	Джети-Огузский район	Ак-Сууйский район
Население (млн.)	6.74	0.53	0.09	0.07
Сельское население (%)	66.0	70.6	100	100
Женщины (%)	50.4	50.17	50.1	50.14

²⁵ Источник: [Данные о стране | Доклады о развитии человека \(undp.org\)](#).

²⁶ Источник: [Профиль страны | WDI Central \(worldbank.org\)](#). Национальная черта бедности определяется как минимальный прожиточный минимум в размере 5 183 сомов на душу населения в месяц.

²⁷ Бишкек и Ош.

Этнические меньшинства (%)	25.9	10.3	8.7	7.9
Доход на душу населения (сом/месяц)	6,649	7,173	н.д.	н.д.
Площадь (км ²)	199,900	43,100	14,499	9,917
ВВП на душу населения (сомы)	143,900	163,200	н.д.	н.д.
Уровень бедности (%)	33.3	38.1	н.д.	н.д.
Черта бедности (сом/месяц/чел.)	6,268	5,828	н.д.	н.д.

Источник: официальная статистика и местные органы власти; н.д. = нет данных.

3.3 Айыльные аймаки, подвергающиеся воздействию проекта

53. В Таблица 13 приведены некоторые общие данные по затрагиваемым проектом айыльным аймакам. Каждый айыльный аймак включает от одного до нескольких сел и является достаточно крупным по численности населения (от 7 318 до 17 147 человек).

Таблица 13: Общие социально-экономические данные затрагиваемых проектом айыльных аймаков (2022г.)

Айыльный аймак	Население (чел.)	Женщины (%)	Этнические меньшинства (%)	Доход ДХ (сом/год)	Школы и больницы (шт.)	Владение транспортным средством (% ДХ)
Барскоон	9,458	48.8	0.1	200,000-300,000	3	62.0
Жаргылчак	12,856	50.1	0.2		5	57.3
Дархан	7,318	51.2	0		2	59.1
Саруу	8,762	48.8	0.6		4	61.2
Кызыл-Суу	17,147	52.1	19.4		6	64.5
Ак-Добо	7,947	48.9	0.7		4	52.0
Джети-Огуз	11,059	49.1	0.5		6	54.5
Ырдык	8,543	51.0	30.0		5	63.2

Источник: органы местного айыльного аймака.

54. Скотоводство является одним из основных источников жизнеобеспечения, а сельскохозяйственные земли в основном используются для выращивания многолетних кормовых культур - клевера, люцерны и ржи. Более 90% местных хозяйств содержат крупный рогатый скот, лошадей и овец в количестве от 8 до 120 голов.

55. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 0,7-2,5 га на одно домохозяйство в затрагиваемых проектом айыльных аймаках. Орошение доступно для большинства сельскохозяйственных земель, расположенных рядом с проектной дорогой.

56. В каждом айыльном аймаке имеется как минимум одна школа, в которой можно получить образование до 9-11 классов; кроме того, в каждом айыльном аймаке есть 1-3 поликлиники, предоставляющие местным жителям базовые медицинские услуги. Уровень владения автотранспортом в затрагиваемых проектом айыльных аймаках - 52,0-64,5% - достаточно высок, но в основном это подержанные японские автомобили.

3.4 Домохозяйства, подвергающиеся воздействию проекта

57. Данный подраздел основан на результатах социально-экономического исследования (СЭИ) 50 выборочных домохозяйств из 226 ДХ. СЭИ было проведено консультантами ТП в мае и июне 2023 года.

3.4.1 Базовые демографические данные

58. В 50 домохозяйствах выборки насчитывается 219 членов, из них 117 (52%) мужчин и 108 (48%) женщин. Средний размер домохозяйства, варьирующийся от 3 до 7 человек, составляет 4,67 человека.

3.4.2 Занятость

59. В Таблица 14 представлены данные о занятости. Хотя только 9,3% занятых относятся к категории фермеров, на самом деле остальные люди, например домохозяйки, пенсионеры, государственные служащие, также занимаются животноводством, поскольку

это один из основных источников жизнеобеспечения. В действительности большинство населения (и мужчины, и женщины) заняты скотоводством, при этом мужчины пасут свой скот в пастбищный сезон в горах на юге на основе ротации.

Таблица 14: Занятость взрослых

Вид занятости*	Мужчины		Женщины		Итого	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Фермер	17	17.9	0	0	17	9.3
Домохозяйка	0	0.0	39	44.3	39	21.3
Пенсионер	8	8.4	8	9.1	16	8.7
Государственный служащий	8	8.4	5	5.7	13	7.1
Работник частного сектора	2	2.1	2	2.3	4	2.2
Бизнес	5	5.3	3	3.4	8	4.4
Другие	30	31.6	11	12.5	41	22.4
Неполная занятость	25	26.3	20	22.5	45	24.6
Всего	95	100.0	88	100.0	183	100.0

Источник: ТП СЭИ.

3.4.3 Состояние жилых домов

60. Примерно 92,4% жилых домов вдоль проектной трассы представляют собой кирпичные строения в 1-2 этажа с 3-4 комнатами, а остальные 7,6% построены из глины (саманные дома).²⁸ Дополнительные строения используются как складские помещения, летние кухни, коровники, бани.

3.4.4 Жилые и производственные активы

61. В Таблица 15 представлены основные производственные и жилые активы в собственности в выборочных ЗПДХ. Согласно таблице во всех ЗПДХ имеются цветные телевизоры и мобильные телефоны с доступом в Интернет. Относительно высокий процент людей владеет легковыми автомобилями и микроавтобусами - 80,0%, что объясняется наличием дешевых подержанных автомобилей/микроавтобусов из Японии, Кореи и Европы.

Таблица 15: Основные активы, находящиеся в собственности

Активы	ЗПДХ	%
Цветное ТВ	50	100.0
Мобильные телефоны с доступом в Интернет	50	100.0
Основные удобства в доме (уборная, система горячего водоснабжения)	37	74.00
Стиральная машина	41	82.0
Автомобиль	34	68.0
Трактор /комбайн	5	10.2
Мини-автобус	6	12.0
Трактор	4	8.0
Всего	50	

Источник: СЭИ ТП.

62. В Таблица 16 представлены сельскохозяйственные угодья и животноводческие хозяйства. Площадь сельскохозяйственных угодий в каждом ЗПДХ варьируется от 0,7 до 4,0 га, а в среднем составляет 1,48 га. Сельскохозяйственные угодья в основном используются для выращивания многолетних кормовых культур для животных.²⁹ поголовье животных в среднем составляет 12,3 головы на одно домохозяйство.

Таблица 16: Сельскохозяйственные угодья и животноводческие хозяйства

Вид	ЗПДХ	К-во	В среднем
Сельскохозяйственные угодья	50 (100.0%)	74.25 ha	1.48 га
Животные (крупный рогатый скот, лошади и овцы)	47 (94.0%)	580	12.3

Источник: СЭИ ТП

²⁸ Подсчет жилья - результат оценки вибрационного воздействия в рамках данной ТП.

²⁹ В Ак-Сууйском районе, где нет воздействия ИЗП, выращиваются однолетние культуры (пшеница и другие).

3.4.5 Уровень образования и грамотности

63. Уровень грамотности взрослого населения составляет 100%. Как показано в Таблица 17, все взрослые как минимум имеют среднее образование, при этом 21,1% мужчин и 23,5% женщин имеют высшее образование. Таблица 17: Уровень образования взрослых

Уровень	Мужчины		Женщины		Всего	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Безграмотные	0	0	0	0	0	0
Начальное образование	0	0	0	0	0	0
Среднее	34	35.8	30	34.1	64	35.0
Техническое	41	43.2	35	39.8	76	41.5
Высшее (университет)	20	21.1	23	26.1	43	23.5
Всего	95	100.0	88	100.0	183	100.0

Источник: СЭИ ТП

3.4.6 Основные источники дохода

64. В Таблица 18 представлены данные опрошенных о месячных доходах и об основном или главном источнике дохода для выборочных ЗПДХ. Как было указано, 70,0% ЗПДХ сообщили, что их ежемесячный доход составляет 10 000-20 000, что является весьма средним уровнем для Кыргызстана. Территория проекта известна как сельскохозяйственный район, однако сельское хозяйство/животноводство перестало быть основным/главным источником дохода для большинства опрошенных ЗПДХ (только для 32% ЗПДХ). Основным источником дохода для 48,0% ЗПДХ является заработная плата от трудовой деятельности. Проектная дорога может внести вклад в содействие развитию несельскохозяйственных отраслей и, как следствие, созданию новых рабочих мест.

Таблица 18: Ежемесячный доход и основные источники дохода

Ежемесячный доход по информации опрошенных			Основные источники дохода		
Доход (сом/ЗПДХ)	ЗПДХ	%	Источник	ЗПДХ	%
<10,000	0	0	Заработная плата	24	48.0
10,000-20,000	35	70.0	Сельское хозяйство	16	32.0
20,000-30,000	8	16.0	Бизнес	8	16.0
30,000-40,000	4	8.0	Пенсия	2	4.0
40,000-50,000	3	6.0			
>50,000	0	0			
Всего	50	100.0		50	100.0

Источник: СЭИ ТП

3.5 Женщины в местных условиях

65. Большинство местных домохозяйств возглавляют мужчины, и во всех ЗПДХ, охваченных СЭИ, главы домохозяйств - мужчины. Как видно из Таблица 17, уровень образования у женщин такой же, как и у мужчин. Однако женщины в основном заняты в домашнем хозяйстве, например, в животноводстве и в бытовых работах (Таблица 14). Женщины, как видно из Таблица 19, очень активны в принятии решений по семейным вопросам. Несмотря на высокий уровень владения автомобилем/микроавтобусом, среди репрезентативных ЗПДХ практически нет женщин-водителей (80,0%, Таблица 15).

Таблица 19: Участие женщин в принятии решений в домохозяйствах

Вопросы	ЗПДХ	%
Финансовые вопросы	48	96.0
Образование детей	50	100.0
Здоровье детей	50	100.0
Покупка/продажа имущества	47	94.0
Повседневная работа в семье	50	100.0
Социальная деятельность и обязательства	48	96.0
Другая работа	45	90.0

Источник: СЭИ ТП.

4. КОНСУЛЬТАЦИИ И УЧАСТИЕ

66. Согласно ППЗМ АБР (2009), с ЗПЛ должны проводиться конструктивные консультации, также им нужно предоставлять возможности для участия в планировании и реализации ИЗП. Согласно тем же принципам, ЗПЛ должны быть своевременно и надлежащим образом проинформированы о процессе и результатах планирования ИЗП, а также о графиках и процедурах подготовки и осуществления мероприятий ИЗП, включая административно-правовые механизмы, порядок выплат и порядок переселения.

67. Конституция Кыргызской Республики гарантирует право на доступ к информации о деятельности государственных и муниципальных органов в порядке, установленном Конституцией.³⁰ Кроме того, она наделяет граждан правом на получение в установленном порядке информации о расходовании средств из государственного бюджета. Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления» требует максимальной открытости информации, публичности и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

68. В соответствии с вышеуказанными требованиями в процессе подготовки настоящего ПИЗП были своевременно проведены мероприятия по раскрытию информации, консультациям и обеспечению участию (К&У). Однако план К&У был составлен и будет реализован в ходе реализации ПИЗП и проекта, дальнейшие мероприятия по обнародованию информации включены в план К&У.

4.1 Обнародование информации

69. В процессе подготовки данного ПИЗП затрагиваемым домохозяйствам была предоставлена следующая информация.:

- (i) Приказы властей айылных аймаков об установлении предварительной даты моратория. Эти приказы также были доведены до сведения всех сел, прилегающих к дороге, и были доведены властями до сведения жителей в августе-сентябре 2022 года. Этими приказами были приостановлены новое строительство и деятельность, связанная с операциями с землей вдоль проектной трассы, на стадии разработки проекта.
- (ii) Информационная брошюра по планированию переселения для первого раунда общественных консультаций. В январе 2023 года в ходе первых общественных консультаций, проведенных в четырех затрагиваемых айылных аймаках, среди участников, основная часть которых подвергается воздействию ИЗП, были распространены экземпляры ИБПП на русском языке. Данная информация в основном знакомит затрагиваемых с проектом лиц с процедурами подготовки ПИЗП и требованиями политики.
- (iii) Результаты ДО. Результаты ДО были обнародованы среди ЗПДХ во время второго раунда общественных консультаций.
- (iv) Информационная брошюра по проекту и планированию переселения (ИБПП) для второго раунда консультаций с общественностью. Во время второго раунда общественных консультаций в июне 2023 года каждому ЗПДХ было роздано по одному экземпляру на русском языке. Информация включает сведения о ходе планирования переселения, комиссиях по изъятию земли и переселению (КИЗП), типовой матрице административно-правовых механизмов, механизме рассмотрения жалоб (МРЖ), местных контактных лицах и т.д.
- (v) Детальный проект и основные технические параметры. Эти данные были доведены до сведения затрагиваемого проектом населения в виде

³⁰ Статья 33, Глава II Конституции Кыргызской Республики.

презентаций PowerPoint, проведенных заместителем директора проектного института в ходе первой и второй встреч с общественностью.

- (vi) Оценка гендерного воздействия и план действий. Эти документы были представлены участникам во время второго раунда общественных консультаций.
- (vii) Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и меры по снижению воздействия. Эти сведения были доведены до сведения участников также в ходе второго раунда общественных консультаций.

70. Информация, обнародованная в ходе каждой из встреч с общественностью, также обобщена в Таблица 20.

71. После того, как окончательный вариант ПИЗП будет принят МТиК и АБР и после утверждения окончательного варианта ПИЗП Кабинетом Министров Кыргызской Республики, как также указано в Таблица 21, следующая информация будет дополнительно обнародована среди ЗПДХ и широкой общественности:

- (i) Информационная брошюра о переселении (ИБП). Экземпляр на кыргызском языке для каждого затрагиваемого проектом домохозяйства (включая информацию об административно-правовых инструментах и МРЖ); в Приложении 5 представлена ИБП.
- (ii) Настоящий ПИЗП (на кыргызском и русском языках). Он будет размещен на сайте МТиК, а печатные экземпляры будут распространены среди затрагиваемых проектом айылных аймаков, государственных органов Джети-Огузского и Ак-Сууйского районов и Иссык-Кульской области.
- (iii) Настоящий ПИЗП (на английском языке): он будет обнародован на веб-сайте АБР.

4.2 Проведенные мероприятия по К&У

72. В процессе подготовки данного ПИЗП было проведено 4, 3 и 2 раунда консультаций с общественностью в январе и июне и июле соответственно.³¹ Помимо официальных консультаций, в ходе ДО, оценки и СЭИ было проведено большое количество неофициальных консультаций. В Таблица 20 приведены краткие сведения о консультационных мероприятиях, включая обнародованную информацию и основные проблемы, связанные с ИЗП, в Приложении 4 представлены протоколы консультационных встреч.

73. В ходе консультаций (см. Приложение 4) были подробно рассмотрены вопросы, вызывающие озабоченность у затрагиваемого проектом населения в связи с ИЗП, а также внесены изменения в проект, необходимые действия включены в настоящий ПИЗП и будут предприняты в ходе строительства:

- (i) Минимизация последствий переселения в населенных пунктах. Местные жители даже предлагали, чтобы в населенных пунктах дорога была трехполосная.³² Как показано в Таблица 1, в проект был внесен ряд изменений, и воздействие на изъятие земли и переселение в населенных пунктах было существенно минимизировано.
- (ii) Минимизация изъятия сельскохозяйственных земель в частной собственности. Местные власти Челпекского айыльного аймака высказали эту озабоченность в ходе общественных консультаций, после чего ПИ внес изменения в проект, сместив осевую линию влево примерно на 10 м. Данное

³¹ Второй раунд общественных консультаций не охватил Челпекский айыльный аймак из-за отсутствия воздействия ИЗП.

³² Это было предложено в ходе общественного слушания в Дарханском айыльном аймаке 17 января 2023 года, см. также протокол в Приложении 4.

изменение проекта, как показано в Таблица 1, позволило избежать изъятия сельскохозяйственных земель у более чем 50 домохозяйств.

- (iii) Проект скотопрогонов. Животноводство является основным источником жизнеобеспечения на территории, затрагиваемой проектом, особенно в селе Барскоон. Поэтому скотопрогоны вдоль проектной дороги имеют большое значение для местного населения. В соответствии с пожеланиями местных жителей, высказанными в ходе общественных консультаций в селе Барскоон, в проекте были предусмотрены такие скотопрогоны.
- (iv) Перемещение и функционирование коммунальных объектов. Местное население заверили в том, что подрядчику, как это обычно делается в Кыргызстане при реализации проектов строительства дорог, будет рекомендовано поддерживать хорошую связь с затронутым проектом населением, айылными аймаками и селами для обеспечения нормального функционирования коммунальных служб во время и после строительства проекта. Если потребуются перенос коммунальных сетей, подрядчик будет тесно сотрудничать с соответствующими государственными структурами для их переноса и восстановления функционирования. Этот вопрос будет являться одним из основных объектов мониторинга в ходе и после реализации проекта.

Таблица 20: Краткий обзор проведенных консультаций

Дата	Место	Мероприятия	Участвующие агентства	Кол-во уч-ков	Обнародованная информация	Основные вопросы, относящиеся к ИЗП
17/01/2023	Барскоон айылыный аймак	Формальный/ первый раунд консультаций с общественностью	ГРП/МТиК, консультанты АБР, ПИ, Джети-Огузский и Ак-Суйский районы, власти айылных аймаков	47	– Разработка проекта – Планирование переселения и информационная брошюра – Процесс планирования ИЗП – ППЗМ и государственная политика в области ИЗП	– Проектирование скотопрогонов – Минимизация изъятия сельскохозяйственных земель – Компенсация за сельскохозяйственные земли – Институционализированное взаимодействие с местным населением во время строительства
	Драханский айылыный аймак			25		– Минимизация ИЗП в населенном пункте (3-полосная дорога) – Размещение и функционирование коммунальных служб – Подземные переходы для местных жителей, особенно для школьников
	Кызыл-Суу айылыный аймак			58		– Согласованные действия проекта и реализуемого проекта МЧС по укреплению берегов реки. – Подземные переходы – Начало строительства проекта от села Кызыл-Суу, так как КВ уже расчищен.
	Ак-Сууыйский район (за Челпекский айылыный аймак)			10		– Использование государственных земель для предотвращения изъятия сельскохозяйственных земель в частной собственности
08/06/2023	Жаргылчак айылыный аймак	Формальный/ второй раунд консультаций с общественностью	ГРП/МТиК, консультанты АБР, власти айылных аймаков	38	– Информационная брошюра по проекту и планированию переселения (БППП) – Данные ДО – Общая матрица административно-правовых механизмов	– Компенсация за затронутые проектом земельные и неземельные активы – Скотопрогон вдоль дороги
	Сарру айылыный аймак			30		– Компенсация за затронутые проектом земельные и неземельные активы – Обход кладбищ
	Брдык айылыный аймак			18		– Включение в проект ирригационного канала

07/07 2023	Кызыл-Сууйский район	Формальный/третий раунд консультаций с общественностью	АБР, ГРП/МТиК, консультанты, государственные учреждения Кызыл-Суйского района		<ul style="list-style-type: none"> – Детальный проект – Общие данные ДО – Мероприятия по переселению – ОВОС и меры по снижению воздействия – Гендерная оценка и планируемые действия 	– Принципы определения компенсаций (на основании чего?)
Всего				226		

Источник: Консультанты ТП.

4.3 План работ по К&У

74. В ходе реализации ПИЗП и проекта будут продолжаться работы по консультированию и обеспечению участия, а также обнародованию информации, и в Таблица 21 представлен план работ по К&У.

Таблица 21: План по обнародованию информации, К&У

№.	Мероприятия	Цель	Сроки	Участники	Примечание
1	Обнародование информации				
1.1	Размещение окончательного варианта ПИЗП на сайте МТиК	Обнародование информации	После принятия окончательного варианта ПИЗП МТиК и АБР		На кыргызском и русском языках
1.2	Раздача ИБП среди ЗПДХ	То же	После утверждения окончательного варианта ПИЗП Кабинетом Министров КР		На кыргызском и русском языках
1.3	Доведение окончательного варианта ПИЗП до сведения затронутых проектом айылных аймаков и районов, а также области	То же			На кыргызском и русском языках
2	Консультирование и обеспечение участия				
2.1	Консультации с общественностью до начала реализации ПИЗП	Консультации, мобилизация для реализации ПИЗП	Вскоре после распространения ИБП	ЗПДХ, айылные аймаки, КИЗП, ГРП, местные ГРЖ, КНС	В айылных аймаках с повышенным воздействием ИЗП
2.2	Формальные или неформальные консультации	Уведомление о строительстве по проекту и соответствующих социальных и экологических воздействиях	В ходе реализации ПИЗП и проекта	ЗПДХ, айылные аймаки, подрядчики, КИЗП, ГРЖ, КНС	В зависимости от фактических потребностей
2.3	Мониторинг	Участие ЗПЛ, мониторинг	В ходе реализации ПИЗП и проекта	ЗПЛ, КНС, КИЗП, ГРЖ и тп.	Встречи фокус-групп в зависимости от потребностей проекта
2.4	Консультации перед строительством	ЗПЛ и бенефициары проекта	До начала строительных работ на урбанизированных участках дороги	ЗПЛ, КНС, ГРЖ	Консультации, обсуждения в фокус-группах с целью информирования о потенциальных временных воздействиях, таких как пыль, строительный шум, временное изменение трассы дорог и т.д.
2.5	Другие консультации в период строительства и реализации проекта	ЗПЛ, бенефициары проекта, и люди, у которых есть жалобы, при наличии таковых	В процессе строительства	ЗПЛ, КНС, ГРЖ	Консультации, обсуждения в фокус-группах по некоторым конкретным темам, таким как безопасность дорожного движения, изменения в дизайне, или другим, по мере необходимости
2.6	Стадия завершения проекта (после завершения строительства)	ЗПЛ, бенефициары проекта, и люди, у которых есть жалобы, при наличии таковых	После завершения строительных работ	ЗПЛ, КНС, ГРЖ	Консультации, обсуждения в фокус-группах для аудита/мониторинга после строительства

5. ПРАВОВАЯ БАЗА И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

75. Правовая база работ по изъятию земель и переселению (ИЗП) в рамках проекта основана на Положении АБР о политике защитных мер (2009) и законодательстве Кыргызской Республики. В случае расхождений между требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики и Политикой АБР, приоритет должен отдаваться последней.³³

5.1 Национальное законодательство

76. Следующие законы и нормативные акты регулируют права собственности на землю/недвижимость, а также правила и процедуры оформления права государственной собственности на земельные участки, находящиеся в частной собственности, исходя из необходимых общественных потребностей, обусловленных строительной деятельностью:

- (i) Конституция Кыргызской Республики (05 мая 2021 г.)
- (ii) Гражданский кодекс (08 мая 1996 г., № 16; в редакции от 18 января 2022 г.)
- (iii) Земельный кодекс (02 июня 1999 г., № 45; в редакции от 20 января 2022 г.)
- (iv) Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и связанных с ними сделок» (22 декабря 1988 г., № 153, в редакции от 25 февраля 2021 г.)
- (v) Закон «Об автомобильных дорогах» (№ 72 от 02 июня 1998 г., в ред. от 3 августа 2015 г.)
- (vi) Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» (от 04 мая 2007 г., в редакции от 27 июля 2016 г.)
- (vii) Стандарты оценки для оценщиков (Постановление Правительства КР № 217 от 03.04.2006 г., в редакции от 15.11.2016 г.)
- (viii) Приказ № 33 Джети-Огузского района о создании КИЗП (1 февраля 2023 г.)
- (ix) Приказ № 60-т Ак-Сууйского района о создании КИЗП (22 февраля 2023 г.)
- (x) Приказы айылных аймаков, по которым проходит проектная дорога, об установлении даты моратория (26 августа - 22 сентября 2022г.)
- (xi) Приказ № 127 МТик о создании центральных и местных ГРЖ (26 апреля 2023 г.)

5.1.1 Конституция

77. Конституция Кыргызской Республики является основным и высшим законом, которому должны соответствовать все остальные законы Кыргызстана. Согласно Конституции, международные договоры, стороной которых является Кыргызская Республика, вступившие в силу в установленном законом порядке, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Исполнение международного договора может осуществляться путем его подписания, обмена нотами и письмами, ратификации, утверждения, присоединения к международному договору или иным способом, согласованным сторонами такого международного договора. Если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, установлены иные положения, чем предусмотренные гражданским законодательством, то применяются положения международного договора (ст. 6 ГК 2022 г.).

78. Статья 12 Конституции Кыргызской Республики (2022 г.) также предусматривает, что:

- В Кыргызской Республике признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (п. 1).

³³ Если международным договором, ратифицированным Парламентом КР, установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются положения международного договора (ст. 6 ГК 2017 г.).

- Собственность неприкосновенна, и никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Имущество может быть изъято государством против воли лица (стороны) только на основании решения суда (п. 2)
- Земля может находиться в частной, муниципальной и других видах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности (п. 5).
- Изъятие имущества для общественных нужд, как это определено в национальных законах, может быть осуществлено только на основании решения суда и со справедливым и предварительным обеспечением возмещения стоимости этого имущества, подпадающего под воздействие проектов, а также других убытков (п. 2).

5.1.2 Гражданский кодекс

79. Гражданский кодекс (2022г.) предусматривает, что сторона, права которой нарушены, может требовать полного возмещения убытков (полного возмещения причиненных ей убытков), если из национального законодательства или договоров (контрактов), составленных в соответствии с национальным законодательством, не следует иное. Соответствующие положения включают статьи 14 и 15.

80. *Статья 14. Возмещение убытков.* В п. 1 статьи 14 определены убытки, подлежащие возмещению (компенсации):

- (i) Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.
- (ii) Под убытками понимаются:
 - a) расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества (реальный ущерб), а также
 - b) неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода),
 - c) если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения, наряду с другими убытками, упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

81. *Статья 15. Возмещение убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления.* Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу вследствие незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе издания государственным органом акта, не соответствующего законодательству, подлежат возмещению государством, а также органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законом.

5.1.3 Земельный кодекс

82. Статья 68 Земельного кодекса (2022 г.) определяет изъятие земельного участка для государственных и общественных нужд.

83. *Статья 68. Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд:*

- Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд может производиться на основании договора между уполномоченным органом и собственником земельного участка или землепользователем. В случае несогласия собственника земельного участка или землепользователя с изъятием (выкупом) или его

- условиями уполномоченный орган вправе обратиться в двухмесячный срок в суд с иском о возмездном изъятии (выкупе) земельного участка с момента получения отказа.
- При определении выкупной цены земельного участка в него включаются рыночная стоимость права на земельный участок и находящихся на нем зданий и сооружений, а также убытки, причиненные собственнику или землепользователю в связи с прекращением права на земельный участок, включая убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами.
 - При изъятии земельного участка для государственных или общественных нужд с согласия собственника земельного участка или землепользователя ему может быть предоставлен другой земельный участок с зачетом стоимости права на него в выкупную цену.

84. Земельный кодекс устанавливает, что право на землю и связанные с ней строения может быть прекращено, в частности, в случае, если земля необходима для государственных или общественных нужд. Для официального прекращения прав на землю и связанные с ней строения требуется решение суда. Изъятие земельного участка может быть осуществлено только после компенсации затрат на прекращение прав и сопутствующих расходов (статья 49).

85. В соответствии со статьей 49, собственник земельного участка и землепользователь, если иное не предусмотрено законом, документами, удостоверяющими право на земельный участок, или договором, имеет право:

- самостоятельно хозяйствовать на земле, используя ее по целевому назначению;
- в установленном порядке возводить здания и сооружения, не противоречащие целевому назначению земельного участка, с соблюдением архитектурно-планировочных, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных специальных требований;
- Требовать возмещения понесенных убытков в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

86. Наконец, Земельный кодекс (ст. 78) определяет режим использования земель общего пользования. В частности, в кодексе указано, что земли общего пользования в населенных пунктах (например, дороги, улицы, площади, тротуары, проезды, парковые полосы, бульвары, мини-парки, водоемы и т.д.) не предоставляются в собственность, и только в исключительных случаях могут быть предоставлены уполномоченным государственным органом в срочное (временное) пользование физическим и юридическим лицам на условиях аренды сроком до пяти лет. Уполномоченный государственный орган может разрешить возведение строений и сооружений облегченного типа (не капитальных) на землях общего пользования, предоставленных в срочное (временное) пользование.

5.1.4 Закон об автомобильных дорогах

87. Согласно статье 4 Закона «Об автомобильных дорогах» (2015 г.), дороги общего пользования могут находиться только в государственной собственности и не могут быть проданы или переданы в частную собственность. Этим же законом (ст. 27) предусмотрено, что без предварительного разрешения уполномоченного государственного органа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и МТиК в полосе отвода дороги общего пользования запрещаются следующие виды деятельности:

- придорожная торговля;
- размещение киосков и аналогичных конструкций.

88. Самовольное использование земель автомобильных дорог прекращается без возмещения производственных затрат, произведенных за время незаконного использования этих земель неформальным пользователем (пользователями) (статья 23).

5.1.5 Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и связанных с ними сделок

89. Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и связанных с ним сделок (далее - государственная регистрация прав) является юридическим актом признания и подтверждения прав на недвижимое имущество и их обременений (ограничений), а также сделок с недвижимостью, обеспечивающим защиту прав и обременений (ограничений), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом (статья 1).

90. Любой другой документ или право и их ограничения, подлежат обязательной регистрации в соответствии со статьей 4 настоящего Закона, представляются в регистрирующий орган не позднее тридцати дней с даты (составления) указанного документа (статья 7).

91. К имущественным правам, которые не подлежат регистрации, но признаются и защищаются государством, относятся (глава 1, статья 6):

- Права доступа к линиям связи, трубопроводам, геодезическим локациям и другим объектам инфраструктуры, предназначенным для общего пользования;
- Права супругов, детей и других лиц;
- Временные права, аренда или субаренда на срок до 3 лет;
- Права фактического использования для основного или преимущественного использования имущества;
- Права, вытекающие из требований налогообложения;
- Обременения, вытекающие из общих правил в области здравоохранения, общественной безопасности, охраны окружающей среды и т.д.

5.1.6 Закон о порядке рассмотрения обращений граждан

92. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» (2016 г.) предусматривает, что жалоба граждан Кыргызской Республики должна быть зарегистрирована, рассмотрена надлежащим образом и удовлетворена на принципах справедливости, своевременности и подотчетности (ст. 2 и 4). Жалоба, зарегистрированная в государственном органе или органе местного самоуправления, должна быть рассмотрена в срок не более 30 дней (ст. 8). Для того чтобы жалоба была рассмотрена должным образом, она должна быть подана в письменном виде, излагать суть жалобы и, при необходимости, подтверждаться соответствующими документами (ст. 4 и 5). Поданная жалоба должна быть рассмотрена и разрешена в строгом соответствии с национальными законами и положениями (ст. 11).

5.1.7 Положения об оценке активов

93. Оценка активов производится на основании Временных правил деятельности оценщиков и оценочных организаций в Кыргызской Республике (Постановление Правительства КР от 21 августа 2003 г. № 537, в редакции от 03 декабря 2012 г. № 807), а также стандартов оценки имущества, обязательных для всех субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике (Постановление Правительства КР № 217 от 03 апреля 2006г., в редакции от 15 ноября 2016г., № 593) и других положений национального законодательства.

5.1.8 Приказы МТиК и местных органов власти о ИЗП

94. Проектная дорога проходит по территории айылных аймаков, и МТиК издал следующие приказы относительно планирования и реализации ИЗП:

- Приказ № 33 по Джети-Огузскому району о создании КИЗП в Джети-Огузском районе (издан 1 февраля 2023 г.)
- Приказ № 60-т по Ак-Сууйскому району о создании КИЗП в Ак-Сууйском районе (издан 22 февраля 2023 г.)

- Приказы девяти айылных аймаков об установлении для них предварительных сроков моратория между 26 августа 2022 г. и 22 сентября 2022 г.
- Приказ № 127 МТиК о создании центральных и местных ГРЖ (26 апреля 2023 г.)
- Официальное письмо-уведомление МТиК об установлении 12 июня 2023 г. в качестве даты моратория и об использовании земель в пределах КВ согласно детальному проекту (июль 2023 г., см. Приложение 1)

5.2 Положение о политике защитных мер АБР (ППЗМ)

95. Для любой операции АБР, требующей принудительного переселения, планирование переселения является неотъемлемой частью разработки проекта и должно осуществляться на самых ранних стадиях проектного цикла. ППЗМ (2009)³⁴ АБР определяет руководящие принципы и требования к планированию переселения, а также к последующей реализации.

96. Целями политики защитных мер АБР в отношении вынужденного переселения являются: по возможности не допускать вынужденного переселения; свести к минимуму вынужденные переселения путем изучения альтернативных вариантов проекта и дизайна; повысить или, по крайней мере, восстановить уровень жизни всех перемещенных лиц в реальном выражении по сравнению с уровнем до начала реализации проекта; и повысить уровень жизни перемещенных лиц из числа малоимущих и других уязвимых групп населения.

97. Тремя важными элементами политики АБР в области вынужденного переселения являются: (i) компенсация для восполнения утраченных активов, средств к жизнеобеспечению и доходов; (ii) помощь в переселении, включая предоставление мест переселения с соответствующими объектами и услугами; и (iii) помощь в реабилитации, чтобы достичь как минимум того же уровня благосостояния в условиях реализации проекта, который был бы и без него.

98. Принципами политики в области вынужденного переселения являются:

- (i) Заблаговременная проверка проекта с целью выявления прошлых, настоящих и будущих воздействий и рисков, связанных с вынужденным переселением. Определить масштабы планирования переселения путем проведения опроса и/или переписи перемещаемых лиц, включая гендерный анализ, в частности, с учетом воздействия и рисков переселения.
- (ii) Проведение конструктивных консультаций с перемещаемыми лицами, принимающими сторонами и заинтересованными неправительственными организациями. Информировать всех перемещаемых лиц об административно-правовых инструментах и возможностях переселения. Обеспечить их участие в планировании, реализации, мониторинге и оценке программ переселения. Уделять особое внимание потребностям уязвимых групп населения, особенно тех, кто находится за чертой бедности, не имеет земли, пожилых людей, женщин и детей, коренных народов, а также тех, кто не имеет законных прав на землю, и обеспечивать их участие в консультациях. Создать механизм рассмотрения жалоб для приема и разрешения проблем перемещаемых лиц. Поддерживать социальные и культурные институты перемещаемых лиц и принимающего их населения. В тех случаях, когда воздействие и риски вынужденного переселения являются весьма сложными и чувствительными, до принятия решений о компенсации и переселении необходим этап социальной подготовки.
- (iii) Улучшение или, по крайней мере, восстановление средств жизнеобеспечения всех перемещенных лиц посредством (а) стратегий переселения с учетом земельного фактора, когда затронутые проектом средства жизнеобеспечения связаны с землей, где это возможно, или посредством денежной компенсации по

³⁴ ППЗМ (на английском) находится по ссылке: <https://www.adb.org/documents/safeguard-policy-statement>;
ППЗМ (на русском): <https://www.adb.org/ru/documents/safeguard-policy-statement>

восстановительной стоимости земли, когда потеря земли не подрывает средства жизнеобеспечения, (b) оперативной замены активов с предоставлением доступа к активам равной или большей стоимости, (c) оперативной компенсации по полной восстановительной стоимости активов, которые не могут быть восстановлены, и (d) дополнительных доходов и услуг за счет схем распределения выгод, где это возможно.

- (iv) Предоставление физически и экономически перемещенным лицам необходимой помощи, включая следующее: (a) в случае переселения - гарантированное владение землей в местах переселения, улучшение жилищных условий в местах переселения с сопоставимым доступом к возможностям трудоустройства и производства, интеграция переселенцев в экономическом и социальном плане в принимающее сообщество, а также распространение преимуществ проекта на принимающее сообщество; (b) поддержка в переходный период и помощь в развитии, например, в освоении земель, получении кредитов, обучении или предоставлении возможностей для трудоустройства; и (c) гражданская инфраструктура и общественные службы, по мере необходимости.
- (v) Повысить уровень жизни перемещенных малоимущих и других уязвимых групп населения, включая женщин, по крайней мере, до минимальных национальных стандартов. В сельской местности обеспечить им законный и приемлемый по цене доступ к земле и ресурсам, а в городах - соответствующие источники дохода и законный и приемлемый по цене доступ к адекватному жилью.
- (vi) Разработать прозрачные, последовательные и справедливые процедуры, если изъятие земель осуществляется путем переговоров, для обеспечения того, чтобы у людей, которые вступают в переговоры, сохранялся прежний уровень доходов и жизнеобеспечения или улучшался.
- (vii) Обеспечить, чтобы перемещенные лица, не имеющие прав собственности на землю или каких-либо признанных юридических прав на землю, имели право на получение помощи при переселении и компенсации за потерю активов, не связанных с землей.
- (viii) Подготовить план переселения с подробным описанием административно-правовых механизмов предоставления прав перемещенных лиц, стратегии восстановления доходов и жизнеобеспечения, институциональных механизмов, системы мониторинга и отчетности, бюджета и графика реализации с указанием сроков.
- (ix) Своевременно, до оценки проекта, обнародовать проект плана переселения, включая документацию о процессе консультаций, в доступном месте, в форме и на языке (языках), понятном перемещенным лицам и другим заинтересованным сторонам. Обнародовать окончательный план переселения и его обновления для перемещенных лиц и других заинтересованных сторон.
- (x) Запланировать и осуществлять принудительное переселение как часть проекта или программы развития. Включить полные затраты на переселение в изложение затрат и выгод проекта. Для проекта, оказывающего значительное воздействие на вынужденное переселение, следует рассмотреть возможность реализации компонента проекта, связанного с вынужденным переселением, в качестве отдельной операции.
- (xi) Выплачивать компенсацию и предоставлять другие административно-правовые инструменты для переселения до физического или экономического перемещения. Выполнение плана переселения под тщательным контролем на протяжении всего периода реализации проекта.
- (xii) Мониторинг и оценка результатов переселения, их влияния на уровень жизни перемещенных лиц, а также того, были ли достигнуты цели плана переселения,

с учетом исходных условий и результатов мониторинга переселения.

Обнародовать отчеты о мониторинге.

99. В ППЗМ АБР (2009) выделяются три категории затрагиваемых проектом лиц (ЗПЛ), или перемещенных лиц с различными потребностями в компенсации:

- (i) ЗПЛ, имеющие официальные юридические права на землю, утраченную полностью или частично;
- (ii) ЗПЛ, не имеющие официальных юридических прав на полностью или частично утраченные земли, но имеющие претензии на эти земли, которые признаются или могут быть признаны в соответствии с национальным законодательством; и
- (iii) ЗПЛ, не имеющие ни официальных юридических прав, ни признанных/признаваемых претензий на землю, утраченную полностью или частично.

100. В отношении вышеприведенных категорий (i) и (ii) предполагается, что заемщики предоставят компенсацию по полной восстановительной стоимости за утраченный земельный участок, строения, благоустройство территории и помощь в переселении. Для ЗПЛ, относящихся к категории (iii), ожидается, что заемщик/заказчик компенсирует все активы, кроме земли (т.е. здания, деревья, посевы, предприятия), по полной восстановительной стоимости. Риск незаконных посягательств на землю, предназначенную для изъятия в рамках проекта, регулируется с помощью даты моратория.

101. Компенсация за утраченные земли может быть предоставлена в виде замещающей земли (предпочтительно, если это практически осуществимо) или в денежной форме. В тех случаях, когда компенсация «земля за землю» невозможна, денежная компенсация может быть рассчитана по рыночным ценам или, в отсутствие земельных рынков, с помощью других методов (например, исходя из производительности земли или затрат на воспроизводство). Независимо от используемого метода оценки, компенсация должна предоставляться по «полной восстановительной стоимости», включая: (i) транзакционные издержки; (ii) начисленные проценты; (iii) расходы на переходный период и восстановление; и (iv) другие применимые платежи, при наличии таковых. Компенсация за все прочие активы должна быть предоставлена в денежной форме по восстановительной стоимости без вычета амортизации, утиля и затрат по сделке.

5.3 Расхождения и согласование

102. В Таблица 22 представлены расхождения между требованиями политики ППЗМ (2009), законами и нормативными актами Кыргызстана, а также практикой проектов, финансируемых АБР, и меры по согласованию, предусмотренные в настоящем ПИЗП. В Таблица 22 подчеркивается, что:

- (i) существуют некоторые расхождения, но в проектах, финансируемым АБР с 2011 года, принимались меры по согласованию, включая проекты в дорожно-транспортном секторе; и
- (ii) данный ПИЗП предусматривает различные меры по согласованию расхождений.

5.4 Правомочность, административно-правовые инструменты и помощь

103. Реализация мероприятий ИЗП увязана с реализацией инвестиционной составляющей проекта для того, чтобы исключить возможность физического или экономического перемещения до тех пор, пока (i) каждому затронутому проектом лицу не будет выплачена компенсация по полной восстановительной стоимости, (ii) не будут предоставлены другие административно-правовые инструменты, перечисленные в плане переселения; и (iii) не будет разработана комплексная программа восстановления доходов и средств к существованию, подкрепленная адекватным бюджетом, чтобы помочь затронутому проектом лицам улучшить или, по крайней мере, восстановить их доходы и средства жизнеобеспечения».

Проект также соответствует фильтрам готовности проекта, которые требуют полного выполнения данного ПИЗП и составления отчета о соответствии, подтверждающего это, который должен быть одобрен МТК/ГРП и согласован с АБР до присуждения контракта на выполнение работ - данное условие отменяется в соответствии с посекционной передачей участков, принятой для Проекта, чтобы обеспечить заключение контракта и передачу 1-го участка без воздействия ИЗП на основе подготовленного отчета о комплексной проверке (SDDR). Кроме того, МТК ускорит выделение бюджетных средств на компенсационные выплаты, связанные с земельными ресурсами, параллельно или сразу после одобрения данного проекта.

5.4.1 Правомочность

104. Право на компенсацию определяется датой моратория, которая приходится на 12 июня 2023г., когда были завершены ДО и перепись ЗПЛ (Приложение 1).

105. Затронутые проектом домохозяйства (ЗПДХ), имеющие право на получение компенсаций и помощи за ИЗП в рамках данного ПИЗП, являются домохозяйствами, выявленными в ходе ДО, включая:

- (i) ЗПДХ с официальным юридическим правом или с правом собственности, теряющие сельскохозяйственные, жилые и коммерческие земли, на которые они имеют право собственности, вместе с прилагаемыми к ним неземельными активами и сопутствующим бизнесом, при наличии таковых. К неземельным активам относятся здания, сооружения, деревья, постоянные посевы и т.д.
- (ii) ЗПДХ без официальных юридических прав или без права собственности, теряющие неземельные активы, включая связанный с ними бизнес на муниципальной земле и на текущей полосе отвода проектной дороги.

Таблица 22: Расхождения и меры по согласованию

Сфера/Воздействие/ Вопрос	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана в отношении проектов, финансируемых АБР	Комментарии по расхождениям	Меры по согласованию
Планирование и документация ИЗП	Если проект, финансируемый АБР, вызывает воздействие ИЗП, то должен быть подготовлен ПИЗП. ПИЗП должен основываться на данных ДО, СЭИ, консультаций, оценок и т.д.	Должна быть подготовлена соответствующая документация по воздействию и оценке, однако такая документация не имеет формата ПИЗП.	Есть расхождение	Настоящий ПИЗП подготовлен и составлен на основе данных ДО, СЭИ, К&У и независимой оценки.
Статус права собственности и компенсации	ЗПЛ, имеющие официальные права собственности: компенсация за утраченные земельные и неземельные активы по полной восстановительной стоимости.	Утрата земли: компенсация по восстановительной стоимости или стоимости замещающей земли или рыночной стоимости.	Нет расхождений	
		Строения: компенсация, но учитывается амортизация.	Незначительные расхождения	Компенсации в размере полной стоимости замещения в данном ПИЗП.
		Посевы и насаждения: обязательны, но применяются выборочно.	Незначительные расхождения	Компенсации по оценочным ценам в данном ПИЗП
	ЗПЛ, чье право собственности можно зарегистрировать: компенсация за утраченное земельное и неземельное имущество по полной восстановительной стоимости или рыночной стоимости, при этом ИА должно помочь им в легализации их имущества.	ЗПЛ, чье право собственности можно зарегистрировать: легализация не выделяется и не рассматривается.	Есть расхождение	Узаконивание прав собственности, которые можно зарегистрировать, местным Госрегистром в ходе реализации ПИЗП для всех подобных случаев.
	ЗПЛ, не имеющие законного права собственности: компенсация за утраченное неземельное имущество	Нелегальные ЗПЛ не имеют права на компенсацию за земельные и неземельные активы.	Есть расхождение	Утраченное имущество, за исключением земли, будет компенсироваться по стоимости замещения в рамках данного ПИЗП.
Потеря бизнеса	Возмещение фактических убытков плюс расходы на восстановление бизнеса. При подаче заявления - на основе декларируемого дохода за период прекращения деятельности. При отсутствии налоговой декларации - на основе максимальной необлагаемой заработной платы.	Денежная компенсация по рыночной стоимости за все понесенные повреждения/издержки упущенных возможностей. Бремя доказывания издержек упущенных возможностей возлагается на ЗПЛ на основании признанных/документированных доказательств, но без четкой методологии.	Незначительные расхождения	Оценка убытков проводилась независимым оценщиком; Компенсации за прекращение предпринимательской деятельности и помощь в восстановлении включены в ПИЗП.

Сфера/Воздействие/ Вопрос	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана в отношении проектов, финансируемых АБР	Комментарии по расхождениям	Меры по согласованию
Предоставление информации	Документы, связанные с переселением, должны своевременно обнародоваться на языке ЗПЛ.	Нет требования об обнародовании информации.	Есть расхождение	ИБПП были розданы ЗПДХ. ИБП будут розданы после утверждения Кабинетом Министров окончательного варианта ПИЗП. Окончательный вариант ПИЗП на кыргызском и русском языках будет обнародован в затронутых проектом селах и различных государственных органах районного и областного уровней. Окончательный вариант ПИЗП на английском, русском и кыргызском языках будет опубликован на сайтах АБР и МТиК.
Консультация	С ЗПЛ должны проводиться конструктивные общественные консультации. ЗПЛ должны быть проинформированы о доступных им административно-правовых инструментах и возможностях, а также об альтернативных вариантах переселения.	Вопросы местного значения подлежат публичному обсуждению с местными органами власти. Но нет требования о проведении прямых консультаций с ЗПЛ.	Есть расхождение	В процессе подготовки данного ПИЗП были проведены официальные общественные консультации в затрагиваемых проектом селах. Проведено множество неформальных консультаций.
Жалобы	Для каждого проекта должен быть создан МРЖ. Информация о МРЖ должна быть доведена до сведения ЗПЛ.	Каждое государственное ведомство/министерство должно определить процесс регистрации и рассмотрения обращений и жалоб граждан.	Незначительные расхождения	Создан хорошо структурированный МРЖ, который включен в ПИЗП. В мае 2023 года были созданы центральная и местная ГРЖ.
Мониторинг	Реализация ПИЗП подлежит мониторингу, отчеты о мониторинге должны быть обнародованы.	Не требуется	Есть расхождение	Мониторинг запланирован в рамках данного ПИЗП.
Условия изъятия активов	Собственность может быть изъята только после выплаты полной компенсации ЗПЛ.	Собственность может быть изъята только после выплаты полной компенсации ЗПЛ.	Нет расхождений	Уведомление подрядчику о начале строительных работ на участках, подверженных воздействию ИЗП, не может быть выдано до тех пор, пока

Сфера/Воздействие/ Вопрос	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана в отношении проектов, финансируемых АБР	Комментарии по расхождениям	Меры по согласованию
				АБР не одобрит отчет о реализации ПИЗП.
Помощь уязвимым ЗПЛ и ЗПЛ, подвергшимся сильному воздействию проекта	Эти ЗПЛ должны быть определены, и им должна быть оказана специальная помощь для восстановления/повышения уровня их жизнеобеспечения по сравнению с уровнем до начала реализации проекта.	Никакого особого внимания этим ЗПЛ не уделяется.	Есть расхождение	Помощь включена в ПИЗП.
Основание для компенсации	Компенсация по полной восстановительной стоимости земли и строений на основе исследования восстановительной стоимости. Однако в ППЗМ не уточняется методология исследования восстановительной стоимости.	Компенсация на основе независимой оценки	Нет расхождений	Компенсации в данном ПИЗП основаны на независимой оценке полной стоимости замещения
Помощь на переходный период для ЗПЛ с затронутыми источниками дохода, которым необходимо переселиться	Предоставление поддержки в переходный период, такой как освоение земли, кредитные возможности, обучение или возможности трудоустройства; а также возможности получения соответствующих выгод от реализации проекта.	Никакого особого внимания таким ЗПЛ не уделяется.	Есть расхождение	Помощь включена в ПИЗП и будет оказываться в ходе реализации ПИЗП и проекта.
Восстановление источников жизнеобеспечения	Подготовить ПИЗП с описанием стратегии восстановления жизнеобеспечения перемещенных лиц	Никаких специальных мер.	Есть расхождение	В настоящем ПИЗП разработана стратегия восстановления жизнеобеспечения .
Налогообложение	Компенсации не облагаются никакими налогами.	Попытка обложения компенсаций налогом имела место на практике.	Есть расхождение	Проект не будет облагаться налогом на компенсацию ИЗП.

106. Домохозяйства, подвергшиеся сильному воздействию проекта (ДХСВ) ³⁵ также имеют право на получение реабилитационной помощи в рамках данного ПИЗП. В данном ПИЗП в число ДХСВ входят домохозяйства, которые:

- (i) физически перемещаются (т.е. потеря жилых домов);
- (ii) совсем прекращают предпринимательскую деятельность; и
- (iii) теряют 10% и более доходоприносящих активов или источника дохода.

107. Уязвимые затрагиваемые проектом домохозяйства (УЗПДХ) также имеют право на получение специальной помощи в рамках данного ПИЗП.

108. ЗПЛ, не идентифицированные в ходе ДО, но признанные КИЗП или ГРЖ в процессе реализации настоящего ПИЗП или в ходе строительства проекта, также имеют право на компенсации и помощь в рамках ИЗП.

5.4.2 Административно-правовые инструменты компенсации

109. Ниже приведены положения об административно-правовых инструментах для компенсаций для затрагиваемых домохозяйств, теряющих землю, неземельные активы, и за связанные с этим перерывы в предпринимательской деятельности, относящиеся к воздействию Проекта на ИЗП:

- (i) Потеря права собственности на землю: денежные компенсации собственникам по восстановительной стоимости. В соответствии с принятой в Кыргызской Республике практикой стоимость замещения земли оценивается как местная рыночная стоимость при изъятии, включая все расходы по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых. Расходы по сделке включают: (a) регистрацию прав собственника, (b) технический паспорт, (c) правоустанавливающий документ и (d) правоустанавливающий документ на изъятие.
- (ii) Утрата жилого дома, нежилых зданий и сооружений (капитальных или основных средств): денежные компенсации владельцам по полной восстановительной стоимости без каких-либо вычетов на амортизацию, утиль и всех расходов по сделке, включая любые налоги или пошлины, независимо от статуса регистрации. Домохозяйству, теряющему жилой дом, также будет предоставлено пособие на переезд.
- (iii) Потеря продуктивных/плодоносящих деревьев: а) компенсация владельцам продуктивных деревьев из расчета чистого годового урожая с этих деревьев за количество лет, необходимых для того, чтобы замещающие деревья достигли сопоставимой урожайности; б) дополнительно предоставить владельцам саженцы за каждое потерянное дерево по эквивалентной стоимости в денежном эквиваленте; в) все расходы по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых.
- (iv) Потеря непродуктивных деревьев/кустарников: денежная компенсация владельцам из расчета объема древесины и цен на местном рынке без вычета стоимости оставленной владельцам древесины и всех расходов по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых.
- (v) Потеря посевов: денежная компенсация владельцам сельскохозяйственных культур (т.е. землепользователям) в размере среднего урожая за один год в данной местности независимо от документов, устанавливающих право на землепользование, и без вычета всех расходов по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых. Для

³⁵ Уязвимые домохозяйства среди ЗПДХ были определены айыльными аймаками.

целей данного ПИЗП все посевы (многолетние кормовые культуры) посчитаны как клевер, поскольку он имеет наибольшую рыночную стоимость на момент оценки.

- (vi) Временное прекращение предпринимательской деятельности: компенсация владельцам в размере трехмесячного подтвержденного или оцененного чистого дохода за прекращение предпринимательской деятельности и восстановление и без вычета всех расходов по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых.
- (vii) Постоянная остановка предпринимательской деятельности: компенсация владельцам за 6 месяцев подтвержденного/оцененного чистого дохода вместе с пособием на переезд и без вычета всех расходов по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых.
- (viii) Перемещение перемещаемых конструкций: компенсация стоимости конструкций владельцам не выплачивается, но выплачивается пособие на переезд. КИЗП и ГРП помогут владельцам переместить затронутые проектом конструкции в присутствии местного контактного лица, чтобы не допустить повреждения затронутых проектом активов. В случае повреждения конструкций во время переезда компенсация производится по полной стоимости замещения по рыночной цене без вычета амортизации, всех расходов по сделке, включая любые налоги и сборы и другие применимые платежи, при наличии таковых.

110. Все компенсации будут основаны на результатах независимой оценки, а сама оценка проводилась в соответствии с принципами ИЗП и вышеупомянутыми административно-правовыми инструментами. Было использовано определение полной восстановительной стоимости в соответствии с Положением о политике защитных мер АБР. Основные элементы включают: (i) справедливая рыночная стоимость; (ii) затраты по сделке, включая налоги или сборы, если таковые имеются; (iii) начисленные проценты; (iv) затраты на переходный период и восстановление; (v) без амортизации для зданий, сооружений и активов; (vi) другие применимые выплаты, если таковые имеются. Компенсация полной восстановительной стоимости должна позволить затронутым проектом домохозяйствам улучшить или, по крайней мере, восстановить свои источники жизнеобеспечения до уровня, существовавшего до начала реализации проекта. Краткий отчет об оценке приведен в Приложении 11. Окончательный отчет об оценке имеется (на русском языке) в ГРП.

111. Восстановление затронутых проектом объектов коммунального хозяйства (Таблица 11:) будет осуществляться подрядчиком в рамках контракта на выполнение строительных работ. Расходы на восстановление объектов коммунального хозяйства будут покрываться за счет статьи бюджета «Дневные работы», в которой предусмотрены расходы на оплату труда, материалы и оборудование.

5.4.3 Виды помощи

112. Специальные виды помощи, оказываемые в рамках данного ПИЗП, включают:

- (i) Специальная помощь для УЗПДХ: им будет выплачиваться единовременное пособие по уязвимости, эквивалентное шестикратному размеру минимальной месячной заработной платы (в сомах) в Кыргызской Республике.
- (ii) Помощь ДХСВ: а) пособие на восстановление, эквивалентное одному дополнительному урожаю, в случае потери более 10% сельскохозяйственных угодий; и б) единовременное пособие на реабилитацию при других видах сильного воздействия, эквивалентное 6-кратному размеру минимальной месячной заработной платы (2377 сомов в 2023 году) в Кыргызской Республике.

5.5 Матрица административно-правовых инструментов

113. В Таблица 23 представлена матрица административно-правовых инструментов, которая составлена в соответствии с утвержденной МТнК типовой матрицей (см. Приложение 5), охватывающей все потенциальные воздействия ИЗП для проектов строительства дорог.

Таблица 23: Матрица административно-правовых инструментов

Вид потери	Применение	ЗПДХ	Административно-правовые инструменты компенсаций (Примечание: все компенсации основаны на независимой оценке и не облагаются никакими налогами)
1. Потеря сельскохозяйственных земель	18 601,1 м2 сельскохозяйственных земель	18 владельцев ДХ	Компенсация по рыночной стоимости, включая затраты на проведение сделки и другие применимые платежи, при наличии таковых.
2. Потери несельскохозяйственных земель	11 142,1 м2 земель под жилой застройкой	79 владельцев ДХ	
	4 153,6 м2 коммерческой земли	11 владельцев ДХ	
	ЗПДХ без права собственности, использующие муниципальные земли и полосу отвода проектной дороги	118 пользователи ДХ	Компенсация будет выплачиваться только за потерю строений, бизнеса, деревьев и посевов, без компенсации за землю.
3. Жилые здания	302.4м ² жилых домов с правом собственности	1 владелец ДХ	Компенсация по полной восстановительной стоимости переселения без учета износа и утиля + затраты по сделке, включая расходы на оформление переселяемого дома и его земельного участка. Также будет предоставлено единовременное пособие на переезд в размере 10 000 сомов.
4. Нежилые здания/ сооружения/имущество/объекты благоустройства	2,564.6м ² нежилых зданий	40 владельцев ДХ	Компенсация в размере полной восстановительной стоимости без начисления амортизации, затрат по сделке и стоимости утиля.
	5 108,0 м различных видов ограждений	137 владельцев ДХ	Компенсация в размере полной восстановительной стоимости без начисления амортизации и стоимости утиля.
	24 ед. прочего неземельного имущества (ворота, септики, фундаменты, асфальтовое покрытие и т.д.)	23 владельца ДХ	Компенсация в размере полной восстановительной стоимости без начисления амортизации и стоимости утиля.
5. Потери общественных активов	517 м заборов и др. ³⁶		Восстановление силами подрядчика с покрытием расходов за счет статьи бюджета «Дневные работы» по контракту на выполнение строительных работ.
6. Потеря зеленых насаждений и посевов (деревья и посевы)	393 плодовых дерева	77 владельцев ДХ	Компенсация за потерю плодоносящих деревьев и кустарников из расчета стоимости ежегодного урожая с этих деревьев в течение количества лет, необходимых для

³⁶ Подробная информация приведена в Таблица 11:.

			замены деревьев для достижения эквивалентной урожайности + стоимость саженцев.
	30 неплодовых деревьев/ кустарников и 223 м зеленой изгороди	6 владельцев ДХ	Компенсация потери неплодовых деревьев/ кустарников по рыночной стоимости + стоимость саженцев.
	9 607,9 м2 многолетних культур	9 владельцев ДХ	Компенсация на основе стоимости урожая клевера за один год.
7. Воздействие на объекты бизнеса	Постоянная остановка бизнеса	5 ДХ	Компенсация подтвержденного/оцененного чистого дохода за 6 месяцев и единовременное пособие на переезд в размере 10 000 сомов на ЗПДХ.
	Временная остановка бизнеса, работающего на передвижных конструкциях	3 владельца ДХ	Компенсация подтвержденного/оцененного чистого дохода за 3 месяца и единовременное пособие на переезд в размере 10 000 сомов для каждого из двух владельцев для перемещения их передвижных контейнеров.
	Потеря доходов от заработной платы	1 работник	Компенсация за подтвержденную потерю заработной платы за 3 месяца.
8. Выплаты за сильное воздействие	Потеря 10% или более сельскохозяйственных земель	5 владельцев ДХ	Компенсация за дополнительный урожай одного года, учитываемый как клевер по стоимости сом/м2. Пособие, равное шестикратному размеру минимальной месячной заработной платы КР (2 377 сомов в 2023г.) каждому ЗПДХ.
	Потеря 10% или более коммерческой земли	1 владелец ДХ	
	Физическое перемещение/потеря жилого дома	1 владелец ДХ	
	Потеря дохода в результате постоянной остановки бизнеса	5 владельцев ДХ	
10. Выплаты для уязвимых лиц	ЗПДХ, находящиеся за чертой бедности ³⁷ / возглавляемые женщинами/пожилыми людьми или получающие государственные социальные пособия.	15 ДХ	
11. Непредвиденные воздействия ИЗП, включая воздействие по причине действий подрядчика, при наличии таковых	КИЗП или ГРЖ принимают решения в индивидуальном порядке ПКД, обновление ПИЗП или Дополнение к ПИЗП в случае непредвиденного воздействия	Все ЗПДХ	Компенсации и помощь будут предоставляться на основе вышеуказанных положений и в соответствии с ППЗМ АБР (2009) и действующим законодательством Кыргызской Республики.

³⁷ В Иссык-Кульской области ежемесячный доход на душу населения ниже 5828 сомов.

6. МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

114. В целом, на отдельные домохозяйства воздействие ИЗП весьма ограничено, только 12 ЗПДХ из 226 подвергнутся сильному воздействию. В данной главе описываются мероприятия по переселению и реабилитации с акцентом на ДХСВ.

6.1 Физически перемещенное домохозяйство

115. В Жаргылчакском айыльном аймаке домохозяйство из 5 человек будет физически перемещено из-за переустройства трассы короткого участка для предотвращения резкого поворота. Данное домохозяйство лишится саманного дома площадью 302,4 м², который был незаконно построен на общественной земле. На Рис. 4 показан участок переустройства трассы и затронутый проектом дом.

116. Данное домохозяйство планирует приобрести взамен дом такого же качества в том же айыльном аймаке. Замещающий дом (показан также на Рис. 4) вместе с земельным участком площадью около 1 000 м² находится в 700 м от затронутого проектом дома. На момент оценки в июле 2023 года размер компенсации этому домохозяйству был достаточным для покрытия стоимости нового дома.

117. В дополнение к компенсации затронутого проектом дома по полной восстановительной стоимости, проект также предоставит данному ЗПДХ: (i) пособие на переходный период, эквивалентное 6-месячной минимальной месячной зарплате, которая составляет 2 377 сомов; (ii) единовременное пособие на транспортные услуги в размере 10 000 сомов; и (iii) покрытие расходов на сделку на замещающий дом и земельный участок.

118.

6.2 Домохозяйства, подвергшиеся воздействию в результате закрытия автобусных остановок с магазинами

119. В результате реализации проекта 5 ЗПДХ остановят свою предпринимательскую деятельность из-за закрытия 5 действующих магазинов на автобусных остановках в пределах полосы отвода. Земельные участки и автобусные остановки являются государственной собственностью, которая находится в ведении Дорожно-эксплуатационного учреждения (ДЭУ) №35 МТик.

Таблица 24: Закрытие магазинов на автобусных остановках

№	Месторасположение	Село	Примечание
1	км169+600, слева	Дархан	Срок действия договоров аренды с ДЭУ № 35 истек более чем на 3 года.
2	км169+760, справа	Дархан	
3	км173+100, слева	Саруу	
4	км173+720, справа	Саруу	
5	км174+680, слева	Саруу	

Источник: ДО

120. Для этих 5 ЗПДХ проект компенсирует им подтвержденные/оцененные потери чистого дохода в течение 6 месяцев - периода, достаточного для создания альтернативных источников дохода. Операторы договорились о том, что будут искать собственные альтернативные меры по восстановлению доходов. Кроме того, каждому ЗПДХ будут предоставлены: (i) пособие на переходный период, эквивалентное 6-месячной минимальной месячной зарплате в размере 2 377 сомов; и (ii) единовременное пособие в

размере 10 000 сомов для транспортировки оставшихся товаров и полок, при наличии таковых.

6.3 Домохозяйства, теряющие более 10% обрабатываемых земель

121. 5 ЗПДХ, теряющим 11,4-41,7% сельскохозяйственных земель, и 1 ЗПДХ, теряющему 70,9% коммерческих земель, будет дополнительно предоставлена компенсация на восстановление в размере годового урожая клевера за утраченные земли. Кроме того, каждый ЗПДХ получит пособие на реабилитацию, эквивалентное 6-месячной минимальной месячной зарплате, которая составляет 2 377 сомов.

6.4 Объекты предпринимательской деятельности, подпадающие под временное воздействие проекта

122. Проект окажет временное воздействие на 4 объекта коммерческой деятельности, в том числе: (i) 2 коммерческих объекта, осуществляющие свою деятельность в передвижных конструкциях (контейнеры) на дороге; и (ii) 2 предприятия одного владельца, работающие на одном месте под навесом на краю полосы отвода. ЗПДХ будут продолжать свою деятельность, сдвинув свои объекты назад на несколько метров или возведя их вновь. Перенос объектов коммерческой деятельности будет осуществлен в течение нескольких дней, включая подготовку новой площадки при необходимости. ЗПДХ получают компенсацию в размере подтвержденного/оцененного чистого дохода за 3 месяца.

123. Для двух объектов предпринимательской деятельности, работающих на передвижных контейнерах, будет предоставлено единовременное пособие на перевозку/переезд в размере 10 000 сомов для каждого ЗПДХ для перемещения конструкций. КИЗП и ГРП будут оказывать помощь ЗПДХ в перемещении их контейнеров. В случае повреждения конструкции при перемещении будет компенсирована стоимость замены.³⁸ Навес двух объектов предпринимательской деятельности (одного владельца) будет компенсирован по стоимости замены.

6.5 Восстановление объектов коммунального хозяйства

124. В рамках проекта будет проведена реабилитация/восстановление затронутых проектом объектов коммунального хозяйства (см. Таблица 11:) с привлечением подрядной организации и органов управления коммунальным хозяйством. Расходы на реабилитацию/восстановление общественных объектов будут покрываться за счет статьи бюджета подрядчика «Дневные работы» на строительные работы. В бюджетной статье «Дневные работы» предусмотрены средства на оплату труда, материалов и оборудование. Перед началом работ по реабилитации/восстановлению подрядчик проконсультируется с местными властями, ДЭУ и различными органами управления коммунальным хозяйством, чтобы определить точное расположение таких коммуникаций, как водопровод, линии электропередач и т.д.

6.6 Сделки с затронутыми проектом земельными и неземельными активами

125. Для обеспечения имущественных прав ЗПЛ, а также для облегчения юридической регистрации земельных и неземельных активов, в рамках проекта будут покрыты все расходы на сделки. Местный Госрегистр, который осуществлял ДО для Проекта в Джети-Огузском районе, является официальным органом по проведению сделок.

6.7 Временное и непредвиденное воздействие

126. Временное воздействие, связанное с разработкой карьеров и подъездных дорог в ходе строительства, будет затрагивать только государственные земли в соответствии с существующим проектом. Однако в случае, если в процессе использования этих карьеров

³⁸ В бюджет была заложена стоимость замещения для одного объекта предпринимательской деятельности, который будет переустанавливать 3 контейнера.

будут затронуты земли, находящиеся в частной собственности/пользовании, ГРП и консультант по надзору за строительством (КНС) помогут и проконсультируют подрядчика по вопросам заключения договоров аренды с ЗПЛ, а ЗПЛ получают оплату по местным рыночным ставкам за аренду (т.е. по стоимости замещения).

127. Однако несмотря на реализацию предложенных в ОВОС мер по снижению воздействия, в ходе строительства проекта могут возникнуть непредвиденные воздействия ИЗП. Отдельные непредвиденные воздействия ИЗП, при наличии таковых, будут определяться/признаваться КИЗП или ГРЖ. Лица, подпадающие под непредвиденные воздействия, имеют право на те же компенсации и помощь, которые представлены в матрице административно-правовых инструментов (Таблица 23).

128. Результаты оценки воздействия проекта на окружающую среду (ОВОС) по шуму, вибрации, качеству воздуха и другим исследованиям в населенных пунктах подтвердили, что в результате реализации проекта (i) не ожидается воздействия ИЗП из-за шума; (ii) не ожидается воздействия ИЗП из-за качества воздуха; (iii) не ожидается воздействия ИЗП в виде структурных повреждений или потенциального воздействия ИЗП из-за вибрации.

129. В ОВОС отмечается, что в ходе строительных работ может быть нанесен некоторый косметический ущерб зданиям и сооружениям, и предусматриваются мероприятия по устранению этих воздействий. Под косметическим ущербом понимается ущерб, не влияющий на конструкцию и ее функционирование (т.е. без воздействия ИЗП), а под структурным ущербом - ущерб, нарушающий или затрагивающий основную целостность домов и вызывающий необходимость переселения или восстановления поврежденных домов (т.е. вызывающий воздействие ИЗП). В коридоре вибрационного воздействия, определяемом как 25 м от асфальтированного края проектной дороги, находится примерно 650 жилых и нежилых зданий, в том числе 110 саманных жилых домов. Некоторые саманные жилые дома, особенно старые, все еще могут быть подвержены риску повреждения конструкций (т.е. воздействия ИЗП) от вибрации грунта во время строительства, учитывая, что проект не может диктовать подрядчику методологию производства строительных работ. Поэтому необходимо планировать мероприятия, направленные на предотвращение и/или устранение потенциальных воздействий ИЗП, которые могут быть вызваны строительной вибрацией. Перед началом строительных работ подрядчик проведет базовое обследование состояния/структуры всех зданий в радиусе 25 м от трассы дороги. Обследование должно проводиться в присутствии ГРП, КНС и владельца недвижимости. Результаты обследования состояния здания заносятся в отчет, в котором указываются (i) владелец, адрес и местоположение; (ii) состояние здания и имеющиеся косметические и/или структурные повреждения; (iii) эскизы и фотографии, показывающие местоположение и степень повреждений, и (iv) видеозаписи высокого разрешения обследованных зданий. Все косметические повреждения будут устранены подрядчиком.

130. В рамках проекта будет привлечен национальный специалист по вибрации в составе КНС. Специалист по вибрации/КНС (i) рассмотрит результаты обследования исходного состояния и отчет о структурной оценке подрядчика, которые будут представлены в АБР для одобрения; (ii) одобрит методологию строительства; (iii) будет осуществлять мониторинг фактического воздействия вибрации; (iv) консультировать подрядчика по вопросам реализации дополнительных мер по снижению вибрации, если это необходимо; и (v) консультировать ГРП по вопросам переселения затрагиваемых людей, если повреждение конструкций неизбежно.

131. В случае непредвиденного воздействия, вызванного изменением проекта в ходе его реализации, повреждением конструкций в результате вибрационных воздействий или другими причинами, требующими дополнительного изъятия земель и переселения, будет подготовлен Обновленный ПИЗП или Дополненный ПИЗП. Техническое задание (ТЗ) на проведение ДО и оценку стоимости Обновленного ПИЗП или Дополненного ПИЗП или

ПКД представлены в Приложении 6 и Приложении 7 соответственно. Обновленный ПИЗП или Дополненный ПИЗП будет реализован после получения разрешения АБР.

6.8 План корректирующих действий, обновленный ПИЗП или дополненный ПИЗП

132. План корректирующих действий (ПКД) будет подготовлен в случае выявления непредвиденного воздействия после начала работ в зоне непредвиденного воздействия. Проект будет считаться соответствующим требованиям, если в ходе мониторинга будет подтверждено, что деятельность по проекту не оказала негативного воздействия на средства жизнеобеспечения и/или имущество затронутого проектом лица. Если в ходе мониторинга и оценки реализации ПИЗП будет отмечено несоответствие требованиям ПИЗП и ППЗМ 2009, будет подготовлен план корректирующих действий, и его выполнение будет контролироваться. Отчет о соблюдении, подтверждающий полное выполнение ПКД, должен быть принят АБР до начала или повторного начала работ в зоне ПКД.

133. План корректирующих действий должен быть подготовлен в соответствии с матрицей административно-правовых механизмов и другими требованиями настоящего ПИЗП и утвержден решением исполнительного агентства, которым в настоящее время является Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

134. В случае, если непредвиденное воздействие, вызванное изменениями в проекте, было выявлено до заключения контракта (нового контракта на выполнение работ или внесения изменений в существующий контракт на выполнение работ) и начала работ (нового контракта на выполнение работ или внесения изменений в существующий контракт на выполнение работ), исполнительному агентству (МТиК) необходимо подготовить и утвердить дополнение к настоящему ПИЗП (дополнение к ПИЗП) в соответствии с требованиями настоящего ПИЗП и требованиями ППЗМ 2009 АБР. Дополнение к ПИЗП должно быть принято АБР и обнародовано до начала его реализации. Отчет о соблюдении, подтверждающий полное выполнение ПКД, должен быть принят АБР до до присуждения контракта на выполнение работ (или внесения изменений в существующий контракт на выполнение работ) и начала работ в зоне действия Дополнения к ПИЗП.

135. В случае необходимости обновления матрицы административно-правовых механизмов или другого важного положения ПИЗП, обновление ПИЗП должно быть подготовлено и утверждено в соответствии с применимыми процедурами Кыргызской Республики. В этих обновлениях к настоящему ПИЗП должны быть предложены компенсации и другие льготы, равные или превышающие требования настоящего ПИЗП.

6.9 Уведомление о начале строительных работ

136. Специалист по внешнему мониторингу совместно с ГРП и при содействии консультанта по надзору за строительством подготовит отчет о соответствии, подтверждающий полное выполнение ПИЗП в соответствии с посекционной передачей участка проекта. После одобрения АБР отчета(ов) о соответствии и выдачи письма об одобрении, МТиК выдаст подрядчику уведомление о начале строительных работ на соответствующем участке. В уведомлении будет указано, что:

- (i) Выплаты были полностью произведены ЗПДХ и приняты меры по реабилитации/помощи;
- (ii) ЗПДХ, уже получившие компенсацию/помощь, своевременно очистили территорию (очистка территории); и
- (iii) Вся территория КВ (или по участкам) свободна от каких-либо обременений (произведена очистка территории).

7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

137. Планирование, подготовка и реализация ПИЗП включают в себя различные процессы и различные стороны, включая АБР, МТик, Министерство финансов, КИЗП, местные органы власти, консультанта по надзору и подрядчика. В данной главе подробно рассматривается институциональная структура, включая основные ведомства и организации, участвующие в реализации ПИЗП, а также их роли и обязанности в ходе реализации ПИЗП.

7.1 Институциональная структура

138. Вся институциональная схема реализации ПИЗП представлена на следующей схеме, а роли и задачи различных участников институциональной структуры указаны в следующих подразделах.

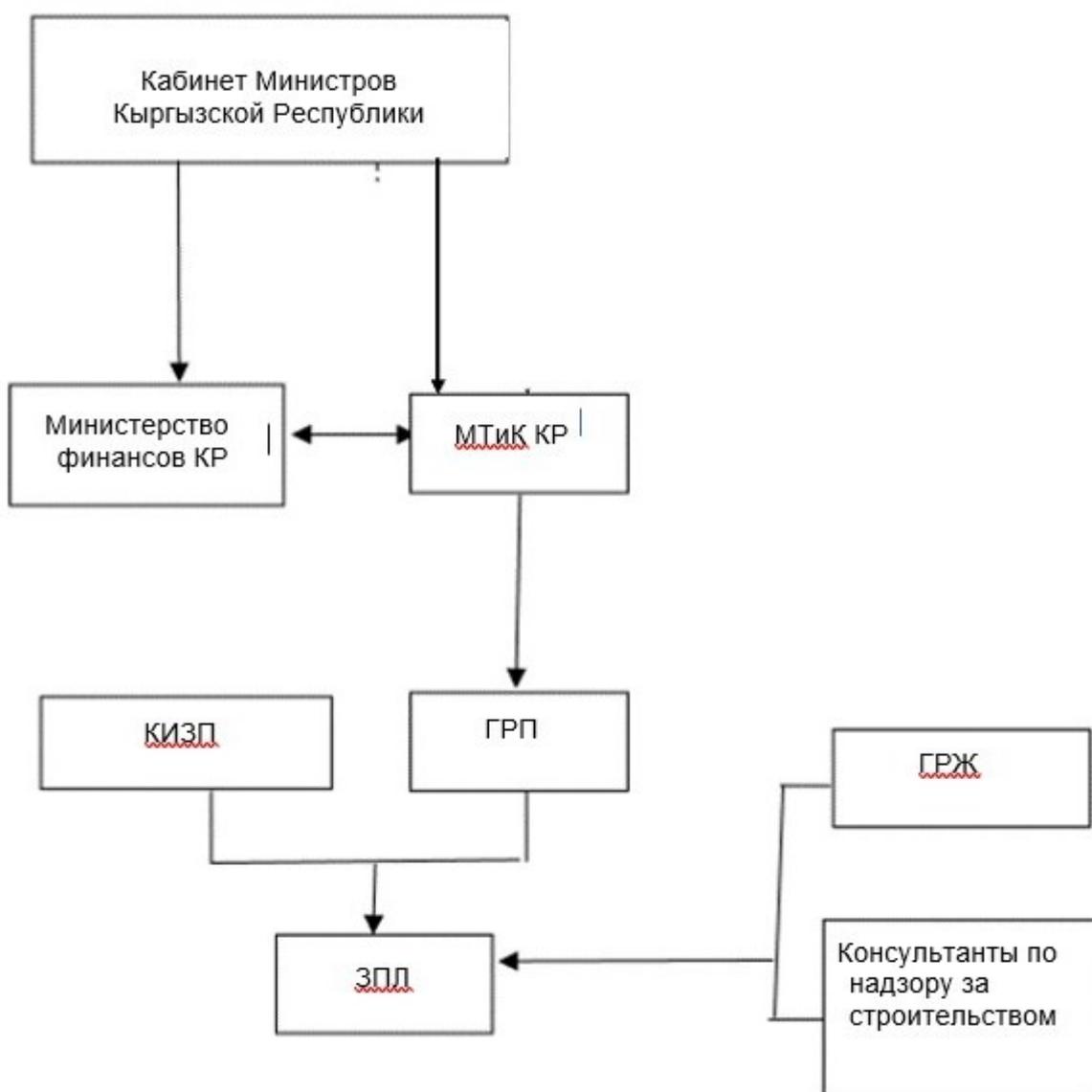


Рис. 5: Организационная структура

7.1.1 АБР

139. АБР будет агентством, финансирующим проект, включая мероприятия ИЗП, за исключением расходов на изъятие земли. Помимо финансирования, АБР будет периодически проверять состояние реализации проекта и ПИЗП, а также предоставлять

разрешение на заключение контрактов и подписание/начало строительных работ по проекту. Сфера ответственности АБР, связанная с реализацией ПИЗП, включает (i) одобрение данного ПИЗП; (ii) предоставление грантов на компенсацию неземельных активов и помощи; (iii) опубликование на сайте АБР ПИЗП и отчетов о мониторинге; (iv) рассмотрение и одобрение отчета о соответствии реализации ПИЗП и выдача письма об одобрении (ПоО) для начала строительных работ; и (v) внесение замечаний и предложений по результатам посещения объектов и изучения отчетов о мониторинге.

7.1.2 МТuК

140. МТuК является исполнительным агентством (ИА). В качестве ИА МТuК несет общую ответственность за реализацию проекта, а также за реализацию ПИЗП. В частности, МТuК должно:

- (i) одобрить ПИЗП перед представлением на одобрение АБР;
- (ii) своевременно получить утверждение ПИЗП решением Кабинета Министров, включая Министерство финансов, Министерство юстиции и т.д.
- (iii) Одобрить Дополнение к ПИЗП или ПКД (если таковые имеются) в соответствии с матрицей административно-правовых механизмов и требованиями данного ПИЗП;
- (iv) издать приказы об утверждении МРЖ и создании центральных и местных ГРЖ
- (v) заключить соглашения с ЗПДХ для ИЗП;
- (vi) организовать компенсационные выплаты ЗПДХ через Министерство финансов;
- (vii) участвовать в МРЖ и содействовать урегулированию жалоб; и
- (viii) присудить контракт на работы и выдать подрядчикам уведомления о начале строительных работ после одобрения АБР отчета(ов) о соответствии реализации ПИЗП.

7.1.3 ГРП

141. ГРП будет выступать в качестве реализующего агентства (РА) проекта. ГРП, в состав которого входят специалисты по социальным защитным мерам и другие специалисты, участвующие в реализации ПИЗП, а также при поддержке КИЗП и КНС, отвечает за следующее:

- (i) размещение ПИЗП на веб-сайте МТuК;
- (ii) информирование о ПИЗП затронутых проектом сел, соответствующих государственных органов на районном и областном уровнях;
- (iii) обнародование ИБП всем ЗПДХ;
- (iv) организация и документирование консультаций;
- (v) создание базы данных ИЗП и ее ежемесячное обновление;
- (vi) получение одобрения ПИЗП Кабинетом Министров в соответствии с национальными процедурами;
- (vii) обеспечение выплаты компенсации и принятие всех других мер по смягчению последствий
- (viii) проведение внутреннего мониторинга и отчетность;
- (ix) подготовка отчета о реализации ПИЗП для одобрения АБР;
- (x) участие в МРЖ, председательство в центральной ГРЖ, содействие в принятии решений; и
- (xi) содействие расчистке полосы отвода.

7.1.3.1 Специалист по переселению

142. В штате ГРП есть штатный специалист по переселению и социальным защитным мерам, он будет продолжать привлекаться к выполнению следующих обязанностей³⁹: (i) оказание содействия при получении одобрения ПИЗП Кабинетом Министров КР в соответствии с национальными процедурами; (ii) сбор и обеспечение наличия копии всех подтверждающих документов, таких как действительные удостоверения личности, правоустанавливающие документы, свидетельства о браке, свидетельства о рождении или другие документы в соответствии с требованиями национального законодательства, до подписания соглашений (iii) изучение и хранение результатов полевых исследований, проведенных в ходе подготовки данного ПИЗП, включая данные переписи населения, результаты детальных обследований, отчеты об оценке, документы ЗПЛ (копии удостоверений личности, правоустанавливающих документов, свидетельств о браке и т.д.), другие данные и их обновление по мере необходимости; (iv) организация и проведение полноценных консультаций в течение всего срока реализации проекта; (v) Обеспечение эффективного МРЖ и своевременного разрешения жалоб в течение всего срока реализации проекта, включая надлежащий учет и отчетность; (vi) разработать ТЗ для любых дополнительных экспертов, необходимых для реализации данного ПИЗП, подготовки и реализации Дополнения к ПИЗП, плана корректирующих действий или разрешения жалоб по проекту или других действий, связанных с вынужденным переселением; (vii) согласование и подготовка перечисления компенсационных выплат в рамках ГРП/МТиК и МФ при поддержке директора ГРП и других ответственных сотрудников за финансовые операции; (viii) подготовка полугодовых и годовых отчетов по социальному мониторингу для рассмотрения АБР; (ix) оказывать поддержку юристу по вопросам, связанным с переселением, организации встреч с ЗПЛ в процессе выплаты компенсаций и разрешения жалоб, требующих участия юриста; (x) содействие и координация деятельности, связанной с ИЗП, с местными органами власти/сообществами и другими государственными органами, участвующими в процессе ИЗП; (xi) координация и надзор за деятельностью, связанной с ИЗП, результатами мониторинга и корректирующими действиями (при наличии таковых) группы социальных защитных мер КНС. ГРП привлечет оценщика для обновления оценки/компенсации ИЗП после вступления проекта в силу (см. Приложение 13).

7.1.3.2 Эксперт по правовым вопросам

143. В ГРП есть юрист, который будет продолжать работать во время реализации проекта, будет подотчетен директору ГРП и специалисту по переселению и социальным защитным мерам, и будет отвечать за следующие виды деятельности: (i) проведение экспертизы всех подтверждающих документов, таких как действительные удостоверения личности, правоустанавливающие документы, свидетельства о браке, свидетельства о рождении или другие документы в соответствии с требованиями национального законодательства, до подписания соглашений; (ii) подготовка соглашений о переселении с затронутыми домохозяйствами; (iii) обеспечение соблюдения всех процедур, предусмотренных национальным законодательством; (iv) обеспечение подписания соглашений о переселении со стороны ЗПЛ при поддержке специалиста по переселению, международных консультантов и консультантов по переселению, а также оценщика в сборе необходимых документов; (v) выполнение всех необходимых юридических процедур в соответствии с национальным законодательством для обеспечения выполнения соглашений, подписанных с ЗПЛ; (vi) представлять ГРП/МТиК в любых судах, рассматривающих жалобы, связанные с переселением; (vii) консультирование ГРП/МТиК по вопросам исполнения всех документов; (viii) любые другие виды деятельности, определенные Директором ГРП в отношении мероприятий ИЗП.

7.1.3.3 Специалист по архитектурным решениям и землепользованию

³⁹ Национальный консультант ТП по переселению обеспечит обучение на рабочем месте и общее руководство для специалиста по переселению и социальным защитным мерам ГРП во время подготовительных работ по реализации ПИЗП.

144. В ГРП также имеется специалист по архитектурным решениями и землепользованию, который будет оказывать содействие в реализации ПИЗП, будет подотчетен директору ГРП, и будет отвечать за следующие виды деятельности: (i) сбор и обеспечение наличия всех подтверждающих документов, таких как действительные удостоверения личности, правоустанавливающие документы, свидетельства о браке, свидетельства о рождении или другие документы в соответствии с требованиями национального законодательства, до подписания соглашений (ii) оказание содействия для своевременного разрешения жалоб ЗПЛ в течение всего срока реализации проекта, (iii) взаимодействие с местными органами власти/сообществами и другими государственными органами при возникновении проблем с реализацией ПИЗП.

7.1.3.4 Специалист по внешнему мониторингу

145. МТиК и/или ГРП привлекут специалиста по внешнему мониторингу для подготовки отчетов о соблюдении, подтверждающих полное выполнение ПИЗП (включая корректирующие действия, при необходимости) в соответствии с принятым секционным подходом передачи участка проекта. В случае каких-либо непредвиденных негативных воздействий, включая случаи изменения дизайна проекта, сложные проектные претензии и жалобы, специалист по внешнему мониторингу будет оказывать поддержку МТиК в разрешении сложных проектных претензий, подготовке отчетов о соблюдении, подтверждающих полное выполнение обновлений ПИЗП, ПКД, дополнений к ПИЗП, отчетов о комплексной проверке социальных защитных или других документов по социальным защитным мерам, по мере необходимости. Специалист по внешнему мониторингу проверит статус выплаты компенсаций, а также статус движения средств. Специалист по внешнему мониторингу также будет рассматривать полугодовые и годовые отчеты о мониторинге и другие мероприятия, описанные в главе о механизмах мониторинга ниже.

7.1.4 Министерство финансов

146. Министерство финансов (МФ) несет общую финансовую ответственность за проект. Министерство финансов должно обеспечить, чтобы государственные средства для выплаты компенсаций, связанных с землей, были обеспечены в течение 3 месяцев после подписания кредита и доступны сразу после начала реализации проекта.

7.1.5 КИЗП

147. В феврале 2023 г. в двух затронутых проектом Джети-Огузском и Ак-Сууйском районах были официально созданы две комиссии по изъятию земель и переселению (КИЗП).⁴⁰ В КИЗП входят:

- (i) Председатель: заместитель главы районной администрации
- (ii) Члены: кадастровые специалисты затронутых проектом айылных аймаков
- (iii) Члены: представители затронутых проектом айылных аймаков
- (iv) Члены: представитель районного отдела охраны окружающей среды
- (v) Член: представитель районного отдела архитектуры
- (vi) Член: представитель районного Госрегистра
- (vii) Члены: представители ДЭУ № 3 и № 35

148. Основная обязанность КИЗП заключается в оказании помощи МТиК в подготовке и реализации ПИЗП. Другие функции КИЗП включают:

- (i) Участие в консультациях с общественностью
- (ii) Оказание помощи ГРП в проведении внутреннего мониторинга
- (iii) Участие в МРЖ, содействие урегулированию
- (iv) Содействие расчистке КВ после ИЗП.

⁴⁰ (i) Приказ Джети-Огузского района № 33 (издан 01 февраля 2023 года); (ii) Приказ Ак-Сууйского района № 60-т (издан 22 февраля 2023 года)

7.1.6 Местные и центральные ГРЖ

149. Любые жалобы в ходе реализации ПИЗП и в период строительства будут регистрироваться и рассматриваться ГРЖ. Функционирование ГРЖ подробно описано в следующем подразделе.

7.1.7 Группа специалистов по переселению КНС

150. Консультант по надзору за строительством (КНС) привлечет международного и национального специалиста по переселению. В ходе реализации проекта КНС будет привлекать оценщика, агентство по ДО и других экспертов по мере необходимости. Основные задачи специалистов по переселению заключаются в оказании поддержки ГРП в (i) реализации данного ПИЗП; (iii) выявлении любых случаев непредвиденного воздействия и в оперативно информировать об этом ГРП/МТиК, а также предлагать решения с привлечением инженерных и других экспертов, если это необходимо (iv) обновлении данного ПИЗП, подготовке плана корректирующих действий (ПКД) и дополнительного ПИЗП, если это необходимо; и (v) в подготовке отчета о завершении, подтверждающий полное выполнение Плана корректирующих действий и Дополнительного ПИЗП. Техническое задание (ТЗ) для специалистов по переселению КНС представлено в Приложении 8 и Приложении 9 соответственно.

7.2 Механизм рассмотрения жалоб

7.2.1 Цели

151. Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) - это процесс и платформа, предоставляющая ЗПЛ надежный способ озвучить и разрешить проблемы, связанные с ИЗП, а проекту – возможность находить эффективный способ решения проблем затронутого проектом населения. Для данного проекта был создан МРЖ, о чем ЗПЛ были осведомлены в ходе второго раунда общественных консультаций, состоявшегося в июне 2023 года, через Информационную брошюру по проекту и планированию переселения. МРЖ был одобрен министром МТиК приказом МТиК № 127 от 26 апреля 2023 года.

152. ЗПЛ и местное население имеют право подавать жалобы и/или обращения по любому аспекту проекта, включая ИЗП, экологические и другие вопросы, связанные с защитными мерами. В рамках МРЖ люди могут обжаловать любое решение, практику или деятельность, связанную с проектом. ЗПЛ и другим лицам будут предоставлены все возможные инструменты, чтобы озвучить свои претензии. Проект/ГРП обеспечит своевременное и эффективное рассмотрение жалоб и претензий по любому аспекту проекта.

153. Задачи МРЖ:

- Достижение взаимосогласованных решений, удовлетворяющих и проект, и ЗПЛ, и разрешение любых жалоб на месте по согласованию с затронутой проектом стороной;
- Содействовать бесперебойной реализации ПИЗП, в частности, сократить длительные судебные процессы и предотвратить задержки в реализации проекта; и
- Содействовать процессу развития на местном уровне, сохраняя при этом прозрачность, а также обеспечивая подотчетность населению, затронутому проектом.

154. Механизм включает разрешение жалоб на трех уровнях – Местное контактное лицо (айыльный аймак), местный (район) и центральный (МТиК). На местном и центральном уровнях были созданы группы по рассмотрению жалоб (ГРЖ). В функции и обязанности ГРЖ входит прием претензий и жалоб, оценка их обоснованности, определение масштабов возможного воздействия, своевременное решение вопросов, включая требования по компенсации, и обеспечение гибкости и эффективности МРЖ для рассмотрения и разрешения претензий, возникающих в ходе реализации ПИЗП и проекта.

155. МРЖ охватывает вопросы, связанные с социальными, экологическими и другими защитными мерами, предусмотренными положениями о защитных мерах АБР и законодательством Кыргызской Республики.

7.2.2 Группа по рассмотрению жалоб

156. Группы по рассмотрению жалоб (ГРЖ) были созданы на местном и на центральном уровнях в апреле 2023 года после издания приказа МТиК № 127. ГРЖ будут функционировать в течение всего периода реализации ПИЗП и проекта. Местная ГРЖ создана в Джети-Огузском районе, а центральная ГРЖ - в МТиК в Бишкеке.

157. В местную ГРЖ входят 20 членов, а также один или несколько наблюдателей. Обязанности основных членов представлены в Приложении 10.

Таблица 25: Состав местной ГРЖ

№.	Член	Занимаемая позиция
1	Заместитель главы Джети-Огузского района (по согласованию)	Председатель
2	Заместитель главы Ак-Сууйского района (по согласованию)	Член
3	Главы айылных аймаков (также в качестве местного контактного лица)	Члены
4	Руководители ДЭУ №3 и ДЭУ №35	Члены
5	Специалист по социальным защитным мерам, ГРП АБР, МТиК	Член
6	Специалист по охране окружающей среды, ГРП АБР, МТиК	Член
7	Представители ЗПДХ	Члены
8	Представители неправительственных организаций (по согласованию)	Члены
9	Представитель Иссык-Кульской области (по согласованию)	Член
10	Представитель Общественного наблюдательного совета МТиК (по согласованию)	Член
11	Местные жители	Наблюдатели

158. В ГРЖ центрального уровня входят 6 членов (Таблица 26), а также один или несколько наблюдателей. Обязанности каждого члена представлены в Приложении 6.

Таблица 26: Состав центральной ГРЖ

№.	Член	Занимаемая должность
1	Координатор ГРП АБР, МТиК	Председатель
2	Руководители ДЭУ №3 и ДЭУ №35	Члены
3	Специалист по социальным защитным мерам, ГРП АБР, МТиК	Член
4	Специалист по охране окружающей среды, ГРП АБР, МТиК	Член
5	Специалист по архитектурным решениям и землепользованию, ГРП АБР, МТиК	Член
6	Представитель Иссык-Кульской области (по согласованию)	Наблюдатель
7	Представитель Общественного наблюдательного совета МТиК (по согласованию)	Наблюдатель
8	Представители НПО (по согласованию)	Наблюдатели

159. Члены ГРЖ и их контактная информация будут включены в ИБП, который будет распространен среди ЗПДХ вскоре после утверждения Правительством Кыргызской Республики окончательного варианта ПИЗП (ИБП представлен в Приложении 5).

160. При необходимости на каждом уровне обращения различные эксперты будут оказывать содействие членам ГРЖ при рассмотрении конкретного случая. Эксперты включают:

- (i) Представители районной администрации
- (ii) Представители районного отделения Государственного агентства по архитектуре и строительству
- (iii) Госрегистр (государственная регистрационная служба) района
- (iv) Министерство сельского хозяйства
- (v) Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству

- (vi) Фонд по управлению государственным имуществом
- (vii) Министерство чрезвычайных ситуаций
- (viii) Техническая экспертиза со стороны профессиональных инженеров и консультантов, имеющих соответствующий опыт в области социальных защитных мер и переселения.

7.2.3 Процесс рассмотрения жалоб

161. Жалобы и претензии, поступающие от ЗПДХ, будут рассматриваться в соответствии с процедурой, которая представлена на Рис. 6 и подробно описана в Таблица 27.

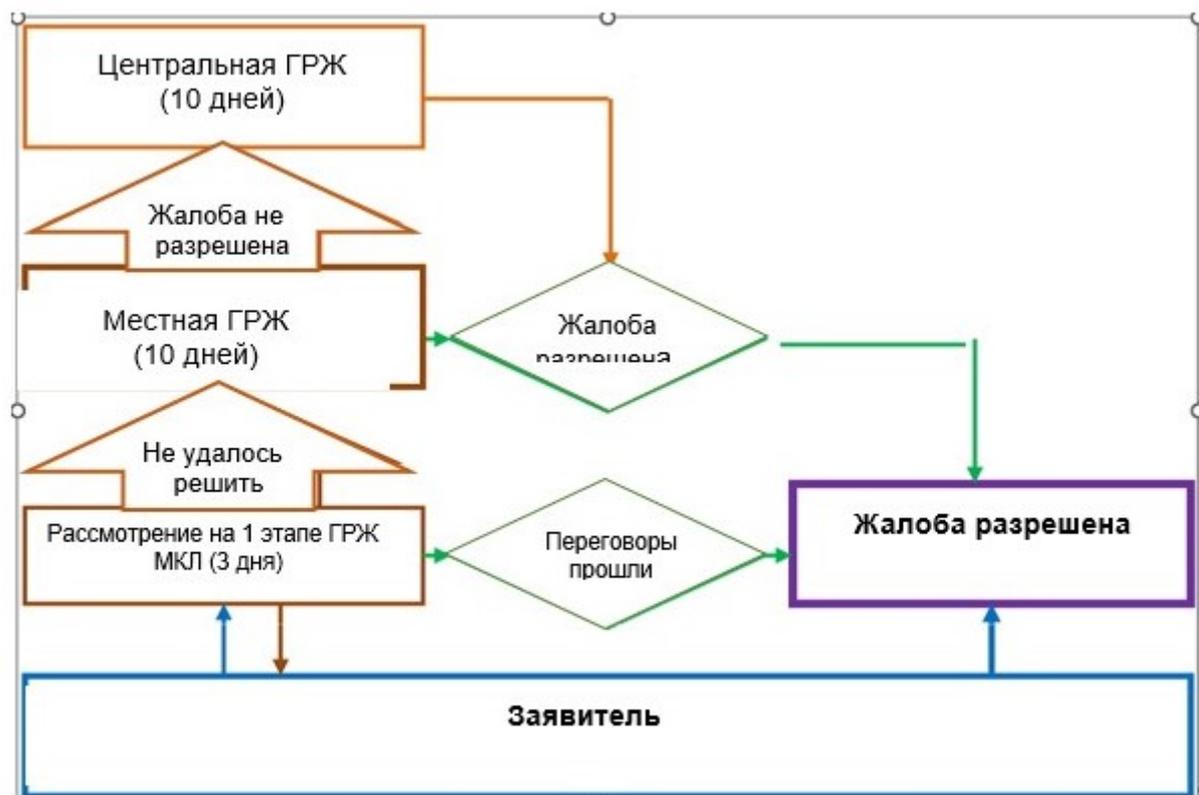


Рис. 6: Процедура рассмотрения жалоб

Таблица 27: Процедура рассмотрения жалоб

Шаг	Уровень рассмотрения	Процесс	Срок
1	Решение МКЛ на уровне айыльного аймака	На начальном этапе МКЛ (глава айыльного аймака) выслушивает заявителя и пытается найти приемлемое решение. Если жалобщик не удовлетворен решением, то в течение 3 дней он подает письменную жалобу в районную или местную ГРЖ.	3 дня
2	Решение на местном уровне	Получив письменную жалобу, председатель рассматривает ее и составляет досье (см. Приложение 6) для рассмотрения и принятия решения ГРЖ. Официальное слушание проводится ГРЖ в день, назначенный председателем по согласованию с заявителем. В день слушаний заявитель должен явиться в ГРЖ и представить доказательства в пользу своей жалобы. ГРЖ регистрирует заявления заявителя и документирует все доказательства. Решение, принятое большинством членов, считается окончательным решением ГРЖ, оформляется председателем и подписывается другими членами ГРЖ. В дело вносятся уточнения и решение доводится председателем до сведения заявителя в течение 10 дней. Если заявитель не удовлетворен решением, председатель передает жалобу в письменном виде в центральную ГРЖ при МТиК с заключением и подтверждающими документами, подготовленными на местном уровне.	10 дней

Шаг	Уровень рассмотрения	Процесс	Срок
3	Решение на центральном уровне	После получения письменной жалобы председатель центральной ГРЖ рассматривает ее и готовит досье для рассмотрения и принятия решения ГРЖ. Официальное слушание проводится в день, назначенный председателем ГРЖ и заявителем. Члены ГРЖ свяжутся с заявителем и посетят его/ее село. Специалист по социальным защитным мерам ГРП регистрирует заявления заявителя и документирует все доказательства. Решения, принятые большинством членов, будут считаться окончательными решениями центральной ГРЖ, которые оформляются председателем и подписываются другими членами. В течение 10 дней после подачи заявления специалист по социальным защитным мерам ГРП обновляет материалы дела и сообщает о принятом решении заявителю.	10 дней

7.2.4 Дополнительные механизмы

162. Любое физическое и юридическое лицо, любой заявитель может подать свою жалобу в суд на любом этапе рассмотрения жалобы. ГРЖ не будут ограничивать или влиять на обращение людей в суд за средствами правовой защиты. Если жалоба признана несостоятельной, ГРЖ готовит ответ и направляет заявителю письменное объяснение причин отклонения.

163. Кроме того, в АБР действует Политика в отношении механизмов подотчетности (2012 г.)⁴¹ для рассмотрения жалоб людей, попадающих под негативное воздействие проектов, реализуемых при поддержке АБР, и для обеспечения соблюдения операционной политики и процедур АБР. Механизм подотчетности представляет собой форум, на котором люди, подвергшиеся негативному воздействию проектов, осуществляемых при поддержке АБР, могут озвучивать и добиваться решения своих проблем, а также сообщать о предполагаемом несоблюдении операционной политики и процедур АБР.

164. Однако заявители должны сначала связаться с соответствующим операционным отделом АБР и попытаться решить свои проблемы и жалобы. Заявители могут обратиться к механизму подотчетности в качестве крайней меры, если они не удовлетворены решениями, предлагаемыми сотрудниками АБР. Заявители могут обратиться с жалобой к сотруднику, принимающему жалобы, который затем направит ее в выбранную заявителем функцию (решение проблем или проверка соответствия).

7.2.5 Регистрация жалоб

165. ГРП МТиК будет документировать все жалобы (основная форма приведена в Приложении б) в письменном и в электронном виде.

7.3 План действий по реализации ПИЗП

166. План действий по реализации ПИЗП представлен в нижеприведенной Таблица 28. Были разработаны основные этапы для обеспечения того, чтобы физическое или экономическое перемещение не происходило до тех пор, пока (i) каждому затронутому проектом лицу не будет выплачена компенсация по полной восстановительной стоимости; (ii) не будут предоставлены другие административно-правовые инструменты, перечисленные в плане переселения; и (iii) не будет разработана комплексная программа восстановления доходов и средств жизнеобеспечения, подкрепленная адекватным бюджетом, чтобы помочь затронутым проектом лицам улучшить или, по крайней мере, восстановить свои доходы и средства жизнеобеспечения». Проект соответствует фильтрам готовности проекта, которые требуют от АБР принятия отчета о соответствии до начала строительных работ в соответствии с принятым секционным подходом передачи участка проекта. МТиК и МФ ускорят выделение бюджетных средств на компенсационные выплаты, связанные с землей, параллельно или сразу после одобрения данного проекта.

⁴¹ [Механизм подотчетности | Азиатский банк развития \(adb.org\)](http://www.adb.org)

Таблица 28: План действий по реализации ПИЗП

Шаг/действие	Ответственные	2024												2025				
		03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	01-02	03-04	05-06	07-08	09-10	11-12	
<i>Этапы обработки кредита</i>																		
A	Одобрение МОВ																	
B	Подготовка пакета документов по кредитному соглашению и проведение переговоров по кредиту																	
C	Подписание кредитного соглашения																	
D	Вступление кредитного соглашения в силу																	
<i>Одобрение ПИЗП и раскрытие информации до вступления кредита в силу</i>																		
1	Одобрение ПИЗП АБР и МТиК и размещение информации на веб-странице АБР/МТиК	АБР МТиК																
2	Доработка ПИЗП на русском и кыргызском языках и размещение на веб-странице проекта	Консультант АБР																
3	Утверждение и одобрение ПИЗП Кабинетом Министров Кыргызской Республики	МОТС											от		до			
<i>Подготовительные работы для реализации ПИЗП до вступления кредита в силу</i>																		
4	Проверка документов ЗПЛ в Госрегистре	ГРП/консультант АБР																
5	Сбор/обновление остальных документов и информации по ЗПЛ	ГРП/консультант АБР																
6	Проверка правовых ограничений на затрагиваемую собственность	ГРП/консультант АБР																
7	Подготовка профиля каждого ЗПЛ со всей сопутствующей информацией	ГРП/консультант АБР																
8	Подготовка проектов соглашений между МТиК и ЗПЛ	ГРП											Подпи сан.					
<i>Работы по реализации ПИЗП после вступления кредита в силу</i>																		
9	а. Обеспечение средств в государственном бюджете б. Выделение средств на компенсационные выплаты	МФ МФ в МТиК																
10	Обновление отчета об оценке	Оценщик/ ГРП													Вступ в силу			
11	Обновление проектов соглашений между МТиК и ЗПЛ (если таковые имеются)	ГРП																
12	Консультационные встречи в затронутых проектом айылных аймаках	ГРП																
13	Подписание соглашений между МТиК и ЗПЛ ⁴² и выдача всех видов компенсаций	МТиК																
14	Расчистка КВ/участка ⁴³	МТИК/КИЗП/ЗП Л/КНС																
15	Представление консультантом по внешнему мониторингу отчетов о соответствии выполнения ПИЗП (ОС) по Участку 2 и Участку 3	ГРП														Учasto к 2	Учasto к 3	
16	(Участок 2) рассмотрение и одобрение ОС АБР и выдача ПоО																	
17	(Участок 3) рассмотрение и одобрение ОС АБР и выдача ПоО																	

42 После вступления кредита в силу будут подготовлены первоначальные соглашения с ЗПЛ о разделе затрагиваемой проектом собственности/земельных участков.

43 ЗПЛ должны освободить участок в течение срока, определенного в соглашении о компенсации. ЗПЛ должны быть надлежащим образом проинформированы об этом сроке и получить разрешение на вывоз всех утилизированных материалов в соответствии с ПИЗП/ППЗМ. МТиК проверит и обеспечит получение разрешений от 3-й стороны до передачи участка Подрядчику. Подрядчик будет нести ответственность за снос объектов в пределах КВ в соответствии с контрактом (ВОР).

8. БЮДЖЕТ

167. Бюджет ИЗП включает:

- (i) Прямые затраты, представляющие собой все прямые компенсации и помощь:
 - а) компенсации, следующие из административно-правовых инструментов, перечисленных в Таблица 23, были определены независимым оценщиком; и
 - б) помощь определялась на основе положений, приведенных также в Таблица 23.
- (ii) Стоимость услуг оценщика по обновлению отчета об оценке, а также весь бюджет на ИЗП.
- (iii) Непредвиденные расходы на случай непредвиденных воздействий установлены в размере 20,0% от прямых затрат.

8.1 Оценка прямых затрат

168. Оценка прямых затрат была проведена независимым оценщиком после получения результатов ДО в начале июня 2023 г. Сводный отчет об оценке представлен в Приложении 11. Полный отчет об оценке на русском языке с приложением результатов оценки по каждой единице ДО доступен в ГРП. Фактическая оценка была оформлена в разрезе ДО или по единице землепользования. Отчет об оценке на дату платежа необходимо обновить до осуществления выплат, если разрыв во времени между оценкой и платежом составляет более 12 месяцев. Техническое задание на услуги независимого оценщика для обновления отчета/результатов оценки представлено в Приложении 13.

169. Методологически оценка регламентировалась следующими документами:

- (i) Стандарты оценки недвижимости, обязательные для всех сторон, осуществляющих оценочную деятельность в Кыргызской Республике, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.04.2006 № 217, в редакции от 15.11.2016 № 593).
- (ii) Международные стандарты оценки (IVS), (2011)
- (iii) ППЗМ (2009г.) АБР.

170. Конкретные методы оценки для различных объектов оценки (земля, здания, сооружения, деревья и урожай, потери бизнеса и т.д.) также приведены в Сводном отчете об оценке (Приложение 11).

8.1.1 Земля

171. Владельцам, теряющим право собственности на сельскохозяйственные, жилые и коммерческие земли, выплачивается компенсация по рыночной стоимости. Рыночная стоимость - это расчетная сумма, за которую имущество должно быть обменено на дату оценки между покупателем и продавцом, желающими совершить сделку на рыночных условиях после надлежащего изучения рынка, и если при этом каждая из сторон действует осознанно, осмотрительно и без принуждения.

172. Оценка рыночной стоимости производилась на основе 10 фактических сделок с землей, совершенных на территории проекта в 2023 г. Итоговые оценочные ставки составляют: (i) 98-100 сом/м² для сельскохозяйственных земель; (ii) 636-2 903 сом/м² для земель жилого назначения; и (iii) 827-3 773 сом/м² для земель коммерческого назначения.⁴⁴

173. В оценку также включены затраты на проведение сделок с затрагиваемыми проектом землями, которые включают: (i) регистрацию прав собственника, (ii) технический паспорт; (iii) свидетельство о праве собственности; и (iv) правоустанавливающий документ на изъятие. Средняя стоимость транзакционных издержек для одного ЗПДХ составляет примерно 7,862 сома.

8.1.2 Здания и недвижимые объекты

⁴⁴ Самые высокие показатели наблюдаются в селе Кызыл-Суу, в центре Джети-Огузского района; А наименьшие показатели в отдаленном селе Чон-Жаргылчак.

174. Здания и недвижимые сооружения компенсируются по полной восстановительной стоимости без каких-либо вычетов на износ, утилизированные материалы или стоимость сделки независимо от статуса регистрации. Затраты на замещение определяются методом интегрированных показателей (см. Приложение 11).

175. В оценку также включены дополнительные затраты на проведение сделок, если это необходимо. Такие расходы определяются на основе прейскурантов на услуги госорганов.

176. Расходы на снос общественных сооружений не были включены в оценку, так как снос будет производиться подрядчиком, а расходы будут покрываться за счет строительных работ.

8.1.3 Деревья и посевы

177. Расчет потерь за утрачиваемые деревья производился с применением различных подходов:

- Стоимость плодовых деревьев определяется исходя из состояния деревьев и объема урожая с них в течение нескольких лет, пока заменяющие деревья не достигнут равной производительности.
- Стоимость неплодовых деревьев/кустарников определяется на основе рыночной стоимости.
- Затраты на посевы определены по рыночной стоимости однолетнего урожая клевера, а урожайность клевера - по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2022 г. Клевер имеет самую высокую рыночную стоимость - 19,2 сом/м² на момент оценки (июнь 2023 г).

178. Компенсация за затронутые проектом деревья также включает затраты на саженцы.

8.1.4 Потеря дохода по причине остановки экономической деятельности

179. Совокупный годовой доход каждого ЗПДХ не превышает порогового значения для налога на добавленную стоимость (НДС) в 8,0 млн. сомов и, таким образом, соответствует категории малого бизнеса. На этом уровне налоговое законодательство КР предусматривает упрощенное налогообложение физических лиц на основе приобретения патентов.

180. Исходя из суммы патента был рассчитан годовой доход. Годовой доход определялся исходя из того, что сумма патента должна в среднем покрывать налог с продажи (3%) и налог на прибыль предприятий (10%), при этом торговая наценка на товары составляет от 30% до 50%, а на услуги - 120%.

181. Для нелегитимных операторов компенсация за их бизнес рассчитывается на основе прожиточного минимума.

182. Проверенная месячная чистая прибыль каждого оператора составляет 3 887 - 44 210 сомов.

8.1.5 Выплаты ДХСВ и УЗПДХ

183. Для оценки включены пособия для ЗПДХ с уязвимостью и подпадающие под сильное воздействие. ДХСВ были оценены оценщиком и подтверждены консультантами ТП, а УЗПДХ были определены руководством айыльного аймака из числа затронутых проектом домохозяйств.

184. Восстановительные выплаты для ДХСВ составляют: (i) дополнительный урожай в размере 19,2 сом/м² за потерянный урожай для 5 ЗПДХ, теряющих 10% и более сельскохозяйственных угодий; и (ii) 14 262 сома, что эквивалентно 6-кратному размеру минимальной месячной заработной платы в размере 2 377 сомов в Кыргызской Республике, для остальных. Пособие каждому УЗПДХ также составляет 14 262 сома.

8.2 Резерв на непредвиденные расходы для случаев непредвиденного воздействия

185. Для устранения непредвиденных воздействий, как указано в разделе 6.7, в данном ПИЗП предусмотрен резерв на непредвиденные расходы, составляющий 20,0% от прямых затрат или 16,6% от общего бюджета.

8.3 Бюджет, движение средств и со-финансирование расходов

186. Правительство, в связи с недостаточностью бюджета, обратилось с просьбой использовать грант АБР для полного или частичного покрытия расходов на переселение. АБР, основываясь на положительном опыте Кыргызстана и других стран, согласился использовать грант для финансирования затрат, не связанных с изъятием земли, охватывающих (i) все ЗПДХ, не имеющие права собственности, которые не правомочны для компенсации в соответствии с законодательством Кыргызстана (см. Таблица 22); (ii) помощь затронутым проектом уязвимым группам населения, которые не рассматриваются в законодательстве Кыргызстана; и (iii) компенсации по полной стоимости замещения, в то время как в соответствии с законодательством Кыргызстана амортизация должна учитываться. В заключение следует отметить, что финансирование АБР таких затрат является приемлемым и позволит проекту в большей степени соответствовать политике АБР по защитным мерам. Финансирование ИЗП со стороны АБР может снизить риск задержки реализации проекта, а также увеличения затрат в результате неадекватного и/или несвоевременного выделения государственных бюджетных ассигнований.

187. Согласно Таблица 29 со стороны правительства будет выделено 284,569 долл. США (30.8% от общего бюджета) для финансирования изъятия земель и последующих операций; АБР выделит 639,721 долларов США (69,2% от общего бюджета) для финансирования компенсаций за затронутые проектом неземельные активы и различных пособий. Они включают также 20% резерва прямых затрат на компенсацию дополнительных воздействий ИЗП (при наличии таковых). Грант АБР также покрывает расходы на услуги по обновлению оценки (2500 долл. США).

188. Таким образом, общий бюджет ИЗП составляет 924,290 долларов США, включая: (i) 768,158 доллара США (83,1% от общего бюджета) прямых затрат; и (ii) 2,500 долларов США (0,3% от общего бюджета) на обновление отчета об оценке, а также общего бюджета ИЗП, и (iii) 153,632 долларов США (16.6% от общего бюджета или 20,0% от прямых затрат) на непредвиденные расходы. Административные расходы на реализацию ПИЗП будут покрываться за счет собственного бюджета ГРП. Более подробная информация о бюджете приведена в **Ошибка! Источник ссылки не найден..**

29: Бюджет ИЗП

189. МТиК откроет специальный счет в РСК Банке или в Айыл Банке для управления средствами гранта АБР, и каждое ЗПДХ также откроет свой собственный счет в банке, если у него его нет. Компенсации и помощь, покрываемые за счет средств АБР, будут напрямую перечисляться банком на счета ЗПДХ; земельные компенсации будут отдельно/прямо перечисляться на счета ЗПДХ через казначейство Министерства финансов (см. Рис. 7).

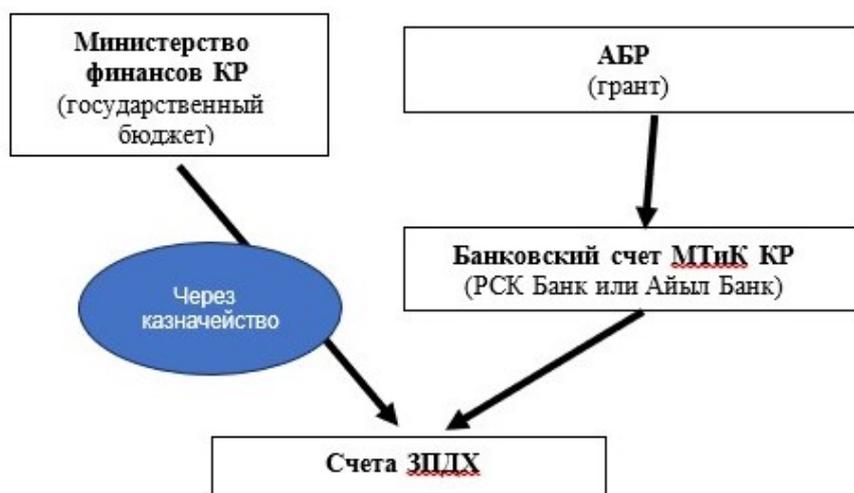


Рис. 7: Движение средств

190. В случае участия АБР в финансировании расходов необходимо оценить: (i) адекватность административных механизмов, в основном для обеспечения прозрачности и эффективности распределения финансирования; (ii) профиль риска по сделке и тип необходимых мер по снижению риска; (iii) надежность механизмов мониторинга и оценки.⁴⁵

191. Административные механизмы. ГРП будет руководить реализацией ПИЗП и непосредственно выплачивать затронутым проектом домохозяйствам компенсации, не связанные с землей (Рис. 7). С 1996 года ГРП накопило хороший опыт реализации проектов, финансируемых АБР. С 2015 года ГРП успешно реализовал 4 проекта АБР, предусматривающих совместное несение расходов на ИЗП. Основной штат ГРП по управлению ИЗП и компенсационными выплатами хорошо знаком с политикой АБР и включает специалиста по социальным защитным мерам, старшего юриста и старшего финансового специалиста. Тем не менее, в ПИЗП предусмотрен механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), в основе которого лежат айыльные аймаки, где расположены ЗПДХ. В рамках проекта: (i) будут проводиться консультации с общественностью с целью более обширного ознакомления с политикой переселения и процедурами выплаты компенсаций до и в ходе реализации ПИЗП; (ii) соглашения с ЗПДХ будут подписываться открыто и прозрачно, при этом суммы компенсаций были определены независимым оценщиком; (iii) компенсации ЗПДХ будут перечисляться напрямую через банк; (iv) результаты мониторинга, включающие информацию о компенсационных выплатах и документы, подтверждающие получение компенсации, будут своевременно обнародоваться; (v) жалобы будут своевременно рассматриваться через МРЖ; и (vi) для реализации ПИЗП и мониторинга будут привлекаться международные и национальные консультанты.

192. Механизмы мониторинга. Проект подлежит внешнему и внутреннему мониторингу. ГРП будет представлять отчет о мониторинге в АБР раз в полгода. Показатели мониторинга, как указано в Таблица 31., будут включать статус выплаты компенсаций по проекту и статус их получения ЗПДХ, а также статус выделения и освоения бюджетных средств. Специалист по внешнему мониторингу будет подтверждать статус оплаты, а также статус движения средств.

193. Оценка затронутых проектом земельных и неземельных активов. Оценка проводилась независимым старшим оценщиком, имеющим опыт работы в проектах АБР. Оценка проводилась в соответствии с ППЗМ АБР (2009г.) и требованиями правительства. ЗПДХ имеют свободный доступ к сведениям о прошедших и текущих сделках с землей и недвижимостью на территории проекта, поскольку информация о таких сделках размещена

⁴⁵ АБР. 2005. Распределение затрат и приемлемость расходов для финансирования Азиатского банка развития: новый подход.

в Интернете. До начала выплат отчет об оценке будет обновляться, чтобы нивелировать временной разрыв, превышающий 1 год, между оценкой ПИЗП и фактическими сроками выплат.

194. Риски. Рисков не предвидится, учитывая, что: (i) реализующее агентство имеет надлежащие административные механизмы и хороший опыт реализации проектов, финансируемых АБР, при софинансировании расходов на переселение.; (ii) компенсации ИЗП были определены на основании независимой оценки; и (iii) в ПИЗП включены надлежащие механизмы мониторинга и оценки.

9. МОНИТОРИНГ

195. Согласно решению АБР реализация ПИЗП будет подвергаться внешнему и внутреннему мониторингу. Внутренний мониторинг будет проводиться ГРП при содействии КИЗП и консультанта по надзору за строительством (КНС). Внешний мониторинг будет проводиться независимым международным консультантом.

9.1 Внутренний мониторинг

196. Задачи мониторинга:

- (i) мониторинг хода реализации ПИЗП и проверка соблюдения сроков;
- (ii) определить, были ли выполнены мероприятия по выплате компенсаций, реабилитации и поддержке социального развития согласно ПИЗП и в достаточной ли мере;
- (iii) определить проблемы или потенциальные проблемы;
- (iv) определить методы немедленного/быстрого реагирования для смягчения проблем или потенциальных проблем;
- (v) обеспечить функционирование МРЖ и своевременное и эффективное рассмотрение жалоб, при наличии таковых; и
- (vi) обеспечить восстановление или повышение уровня жизни ЗПДХ.

197. За внутренний мониторинг будет отвечать специалист по социальным защитным мерам ГРП. Объем внутреннего мониторинга включает, в частности, следующее:

- (i) обнародование информации и консультации с затрагиваемыми проектом лицами;
- (ii) ход заключения соглашений ИЗП между МТиК и ЗПДХ;
- (iii) ход осуществления выплат компенсаций и пособий;
- (iv) ход расчистки КВ;
- (v) ход переселения перемещаемых домохозяйств;
- (vi) ход переселения затронутых проектом объектов экономической деятельности;
- (vii) непредвиденные ИЗП;
- (viii) решение непредвиденных воздействий;
- (ix) статус сделок с недвижимостью и земельными участками после ИЗП;
- (x) случаи подачи жалоб и статус их решения; и
- (xi) вопросы/проблемы, разъяснения и/или ответные действия и предложения.

198. Сбор данных с показателями, приведенными в Таблица 31:Таблица 31:, для решения вышеуказанных задач будет осуществляться ГРП при содействии КНС и КИЗП. В процессе реализации ПИЗП ГРП создаст базу данных ИЗП на основе данных ДО и результатов оценки. Данные, полученные в ходе мониторинга, будут использоваться для ежемесячного обновления базы данных. Печатные копии базы данных также будут ежемесячно документироваться.

Таблица 30: Мероприятия и индикаторы для внутреннего мониторинга

№	Мероприятие	Индикатор
1	Обнародование информации и общественные консультации	<ul style="list-style-type: none"> • Раздача ИБП (кол-во) • Консультационные встречи по типам (кол-во) • Основные поднятые вопросы • Участники по типам (кол-во, пол, тип ЗПДХ)
2	Подписание договора	<ul style="list-style-type: none"> • ЗПДХ по типам (кол-во) • Завершение проекта договоров (кол-во и %) • Завершение подписания договоров (кол-во и %)
3	Административно-правовые инструменты и компенсационные выплаты	<ul style="list-style-type: none"> • Произведенные выплаты ЗПДХ по типам (кол-во и %) • Произведенные выплаты по типам потерь (%) • Статус получения выплат по типам по выборочным ЗПДХ • ЗПДХ, которые не могут быть перемещены (кол-во) • Своевременность осуществления выплат

		<ul style="list-style-type: none"> • Перерегистрация земельных участков и объектов недвижимости (кол-во и %)
4	Перемещение	<ul style="list-style-type: none"> • Физически перемещенные ЗПДХ (кол-во и %) • Перемещенные объекты экономической деятельности (кол-во и %)
5	Жалобы	<ul style="list-style-type: none"> • Полученные жалобы по типам (кол-во) • Принятые решения по типам жалоб (кол-во) • Нерешенные жалобы по уровню рассмотрения (кол-во)
6	Помощь при восстановлении (если применимо)	<ul style="list-style-type: none"> • ЗПДХ, правомочные для программ по земельным участкам, рабочим местам и бизнесам/предприятиям. (кол-во) • Выделение гранта на финансовую поддержку по трем программам • Тренинги для развития навыков по типам (кол-во). • Участники тренингов по типам, по полу (кол-во и %) • Доля участия в тренинге
7	Освоение бюджета	<ul style="list-style-type: none"> • Общее освоение бюджета (%) • Освоение бюджета и расходование по категориям (сумма и %)

199. Отчет о внутреннем мониторинге будет представляться в МТиК и АБР раз в полгода. В таких отчетах с использованием показателей, приведенных в Таблица 31., будет приводиться в табличной форме информация о ИЗП за последние 6 месяцев, отражающая прогресс на основе анализа базы данных ИЗП, сравнения фактических и запланированных сроков реализации (Таблица 28), и т.д.

200. После полного или посекционного завершения реализации ПИЗП ГРП подготовит отчет о соблюдении требований для одобрения АБР. МТиК направит подрядчику уведомление о начале строительных работ только после того, как АБР одобрит отчет о соблюдении требований на соответствующем участке и выдаст ПоО.

201. Итоговый мониторинг/реализация может также выполнять функцию отчета о завершении ИЗП. График представления отчетности приведен в таблице ниже.

Таблица 31: График представления отчетности о реализации и внутреннем мониторинге ИЗП

Отчет		Дата
Отчет о мониторинге	№1	15 июля 2025 г.
	№2	15 января 2026 г.
	№3	15 июля 2026 г.
	№4	15 января 2027 г.
	№5	15 июля 2027 г.
	№6 (окончательный)	31 янв. 2028 г.
Отчет о соответствии для участка 2		июль-август 2025
Отчет о соответствии для участка 3		ноябрь-декабрь 2025

9.2 Внешний мониторинг

202. Внешний мониторинг включен как дополнительная мера по управлению проектом и мероприятия по наращиванию потенциала МТиК и ГРП в ходе реализации проекта. Это должно обеспечить своевременную подготовку отчетов о соблюдении требований и техническую поддержку ГРП/МТиК в мониторинге и оценке процесса выплаты компенсаций и других действий, необходимых в ходе реализации ПИЗП, обновленного ПИЗП, дополнения к ПИЗП, ПКД, или другого документа. Специалист по внешнему мониторингу также должен оказывать поддержку ГРП/МТиК в повышении потенциала МТиК, ГРП, местных органов власти, контактных лиц МРЖ, консультанта по надзору, а также персонала и консультантов подрядчиков в эффективном и своевременном разрешении сложных жалоб по проекту, при наличии таковых.

203. После одобрения проекта и до вступления кредита в силу ГРП/МТиК привлечет международного специалиста по внешнему мониторингу для (i) подготовки отчета, подтверждающего выполнение ПИЗП посекционно и в соответствии с требованиями ППЗМ АБР, законодательства Кыргызстана и передовой практики; и (ii) проверки полугодичных и

годовых отчетов по социальному мониторингу, подготовленных ИА/РА, проверки статуса жалоб, случаев непредвиденного воздействия, если таковые имеются, и рекомендации по корректирующим действиям, при необходимости; (iii) подготовки отчета(ов) о соблюдении, подтверждающего полное выполнение обновленного ПИЗП, ПКД, Дополнения к ПИЗП, SDDR и/или другого документа по социальным защитным мерам, по мере необходимости.

204. В Приложении 12 представлен проект технического задания (ТЗ) на специалиста по внешнему мониторингу, который будет обновлен после одобрения проекта.

Приложения

Приложение 1: Уведомление МТик относительно КВ и даты моратория

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ТРАНСПОРТ ЖАНА
КОММУНИКАЦИЯЛАР
МИНИСТРЛИГИ**

720017, Бишкек ш., Исанов коч., 42
тел.+ 996 (312) 31-43-85, 31-43-13,
факс: + 996 (312) 31-28-11
E-mail: mtd@mtd.gov.kg
www.mtd.gov.kg



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И
КОММУНИКАЦИЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720017, г. Бишкек, ул. Исанова, 42
тел.+ 996 (312) 31-43-85, 31-43-13,
факс: +996 (312) 31-28-11
E-mail: mtd@mtd.gov.kg
www.mtd.gov.kg

№ _____
На № _____

«__» _____ 2023 ж.(г.)

**Полномочному представителю Президента КР
в Иссык-Кульской области
Иманбетову И.Ж**

Уважаемый Ильяз Женишович

Как вам известно, на сегодняшний день в рамках проекта «Реконструкции Иссык-Кульской кольцевой автодороги на участке от села Барскоон до города Каракол» подготовлен детальный дизайн проекта.

В рамках подготовки проекта, главами всех айылных аймаков, располагающихся на проектном участке, различными датами были выпущены распоряжения о приостановке строительства на участках вдоль автодороги, находящихся в зоне реализации проекта, что являлось Датой прекращения.

Доносим до вашего сведения, что при реализации проекта коридор воздействия будет основываться на детальном дизайне проекта и единой датой прекращения для всех айылных аймаков, располагающихся на проектном участке будет являться 12 июня 2023 года, это связано с проведением последней переписи населения в этот день.

**С уважением,
Заместитель министра**

Ы.Ж. Бариев

Исп: Рыскулов А.
0556996312



Чыг. № 09-5/4848, 13.07.2023

Кол койгон: Бариев Ы.Ж., 13.07.2023

Приложение 3: Перечень зон отдыха и смотровых, карьеров и объездных дорог

Перечень зон отдыха и смотровых

Зона отдыха и смотровая площадка	Затрагиваемые государственные земли (га)	ЗПЛ
Зона отдыха 1 (км 144+670, левая сторона)	0.6	0
Смотровая площадка (км145+858, левая сторона)	0.78	0
Зона отдыха 2 (км157+546, правая сторона)	0.5	0
Зона отдыха 3 (км160+113, левая сторона)	0.5	0
Зона отдыха 4 (км172+020, правая сторона)	0.45	0
Зона отдыха 5 (км172+424, левая сторона)	Существующий	0
Зона отдыха 6 (км209+417, правая сторона)	0.32	0
Всего	3.15	0

Перечень резервов грунта/новых карьеров

№ участка	Пикетаж	Местоположение	Расстояние	Прим.	
Существующие	1	140+070	Справа	2.8	
	2	140+700	Справа	20.0	
	3	146+000	Справа	0.1	
	4	156+500	Справа	1.0	
	5	173+000	Слева	5.0	
	6	205+000	Слева	1.0	
	7	211+000	Справа	3.0	
	8	213+500	Справа	1.5	
	9	220+000	На востоке	10.0	
Новые карьеры	1	140+700	Справа	1.5	Не используемые
	2	145+580	Справа	0.2	
	3	146+000	Справа	0.1	
	4	154+840	Справа	0.8	
	5	156+500	Справа		
	6	171+320	Слева		Набережная
	7	173+000	Слева	5.0	
	8	204+220	Справа	8.0	
	9	205+000	Слева	1.0	
	10	211+500	Справа	0.6	
	11	213+500	Справа	1.5	Аренда

Перечень объездных дорог

№	Месторасположение	Пересечение	Длина (м)
1	км 145+136,05 - новое сооружение	Река Чон-Жаргылчак	15
2	км 149+326 - новое оросительное сооружение	Акведук	63
3	178+957 - замена настила	Река Кичине-Кызыл-Суу	15
4	км 181+961,5 - новое сооружение	Река Чон Кызыл-Суу	18
5	км 199+697,55 - новое сооружение	Река Джети-Огуз	18
6	км 209+534,50 - новое сооружение	Река Ирдык	18

Приложение 4: Протоколы общественных консультаций

А. Первый раунд общественных консультаций

1. Барскоонский айылыный аймак

Место: Барскоонский айыл аймак

Дата: 17 января 2023 г. **Время:** 09.30 - 11.30

Количество участников: 40 участников от администрации Барскоонского района, ГРП МТиК, ПИ и Джети-Огузского района и администрации Барскоонского айылыного аймака.

Консультации проводили:

Асанов Болот - глава Барскоонской местной администрации

Асаналиев Санжар - координатор, ГРП МТиК

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в конференц-зале администрации Барскоонского района.

Присутствовало 6 женщин и 34 мужчины. Основные вопросы касались предлагаемых мероприятий проекта и связанных с ними предложений.

Основная информация, доведенная до участников:

- Общая информация о проекте и связанных с ним работах;
- Информация о технических параметрах дороги;
- Требования ППЗМ АБР (2009г.);
- Процесс подготовки Плана изъятия земель и переселения;
- МРЖ и контактные данные контактных лиц.

Асаналиев Санжар, координатор ГРП МТиК: представил общую информацию о проекте - статус реализации проекта, источники финансирования и необходимые запланированные мероприятия для подготовки отчетов.

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению: предоставил информацию о требованиях ППЗМ АБР 2009г., процедурах подготовки ПИЗП и Отчета о социальной комплексной проверке (SDDR) и процедурах МРЖ.

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ «Кыргыздортранспроект»: представил подробную презентацию по техническим параметрам проекта - категории дороги, ширине проезжей части и информации о дополнительных объектах.

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Когда начнутся строительные работы?	В настоящее время проект находится на стадии детального проектирования. После одобрения проекта всеми сторонами и подписания кредитного соглашения начнется реализация проекта. Ориентировочно в середине 2024 года.
2	Будут ли привлекаться местные жители на время строительных работ?	Местные жители могут привлекаться к работе на период строительства, если они обладают соответствующими навыками и опытом работы.
3	При подготовке детального проекта необходимо постоянно взаимодействовать с местными властями, чтобы максимально учесть потребности и пожелания местного населения.	В ходе подготовки детального проекта представители ГРП/МТиК и ПИ провели соответствующие встречи и консультации с местным населением и местными властями.
4	Предусмотрены ли проектом скотопогоны?	Проектом предусмотрен скотопогон между селами Барскоон и Жаргылчак.
5	Что будет с затронутыми проектом участками сельскохозяйственных земель вдоль дороги?	В настоящее время ведутся работы по выявлению имущества/активов местного населения, которые будут затронуты проектом. Госрегистр при поддержке местных властей и других заинтересованных сторон проведет детальные обмеры имущества, которое будет затронуто проектом. Результаты этой работы будут готовы к началу апреля.

2. Дарханский айылыный аймак

Место проведения: Дарханский айылыный аймак

Дата: 17 января 2023 г. **Время:** 13.00 - 14.30

Количество участников: 25 участников из Дарханского айылыного аймака, ГРП/МТиК, ПИ, администрации Джети-Огузского района и администрации Дарханского айылыного аймака.

Консультации проводили:

Аджиев Кадырбек - глава Дарханского местного самоуправления

Асаналиев Санжар - координатор, ГРП МТиК

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в помещении местной администрации села Дархан.

Присутствовало 5 женщин и 20 мужчин. Основные вопросы касались предлагаемых мероприятий проекта и связанных с ними предложений.

Основная информация, доведенная до участников:

- Общая информация о проекте и связанных с ним работах;
- Информация о технических параметрах дороги;
- Требования ППЗМ АБР (2009г.);
- Процесс подготовки Плана изъятия земель и переселения;
- МРЖ и контактные данные контактных лиц.

Асаналиев Санжар, координатор ГРП МТиК: представил общую информацию о проекте - статус реализации проекта, источники финансирования и необходимые запланированные мероприятия для подготовки отчетов.

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению: предоставил информацию о требованиях ППЗМ АБР 2009г., процедурах подготовки ПИЗП и Отчета о социальной комплексной проверке (SDDR) и процедурах МРЖ.

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ «Кыргыздортранспроект»: представил подробную презентацию по техническим параметрам проекта - категории дороги, ширине проезжей части, информацию о дополнительных объектах и другую информацию о проекте.

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Когда начнутся строительные работы?	Ориентировочная дата — середина 2024 года.
2	Будут ли привлекаться местные жители на время строительных работ?	Да, если у вас есть соответствующие навыки и опыт работы.
3	Будут ли установлены парапеты/ограждения в центре новой дороги?	Проектом предусмотрено металлическое ограждение между двумя встречными полосами дороги. Металлические ограждения будут установлены за пределами населенных пунктов.
4	Можно ли в населенных пунктах спроектировать только трехполосную дорогу?	В соответствии с требованиями СНиП и обновленными документами согласно стандартам Евразийского экономического союза, дорога II категории этого не позволяет.
5	Будет ли построена велосипедная дорожка вдоль дороги?	Велосипедная дорожка не включена в проект
6	Сколько подземных переходов будет построено в поселке Дархан?	Между двумя школами будет построен один подземный переход.
7	Насколько выше будет уровень нового дорожного полотна?	Подъем уровня будет минимальным. Были учтены существующие подъездные пути и текущий уровень домов по отношению к дороге.
8	При подготовке учтите, пожалуйста, перенос существующих коммунальных коммуникаций, при наличии таковых.	Да, данные о существующих коммунальных коммуникациях были получены от профильных служб, органов местного самоуправления и отдела архитектуры.

3. Кызыл-Суу айылыный аймак

Место: Кызыл-Сууский айылыный аймак

Дата: 17 января 2023 г.

Время: 15.00 – 16.30

Количество участников: 58 участников из Кызыл-Суйского айылыного аймака, ГРП/МТиК, ПИ, Джети-Огузской районной администрации и администрации Кызыл-Суйского айылыного аймака.

Консультации провели:

Толонов Руслан – глава местного органа власти с. Кызыл-Суу

Асаналиев Санжар - координатор, ГРП МТиК

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в помещении акимиата Кызыл-Суу. Среди учтников было 20 женщин и 38 мужчин. Основные вопросы были связаны с предлагаемыми проектными мероприятиями и соответствующими предложениями.

Основная информация, доведенная до участников:

- Общая информация о проекте и связанных с ним работах;
- Информация о технических параметрах дороги;
- Требования ППЗМ АБР (2009г.);
- Процесс подготовки Плана изъятия земель и переселения;
- МРЖ и контактные данные контактных лиц.

Асаналиев Санжар, координатор ГРП МТиК: представил общую информацию о проекте - статус реализации проекта, источники финансирования и необходимые запланированные мероприятия для подготовки отчетов.

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению: предоставил информацию о требованиях ППЗМ АБР 2009г., процедурах подготовки ПИЗП и Отчета о социальной комплексной проверке (SDDR) и процедурах МРЖ.

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ «Кыргыздортранспроект»: представил подробную презентацию по техническим параметрам проекта - категории дороги, ширине проезжей части, информацию о дополнительных объектах и другую информацию о проекте.

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Когда начнутся строительные работы?	Ориентировочная дата — середина 2024 года.
2	МЧС проводит работы по укреплению берегов рек и очень важно согласовать действия с запланированными проектными мероприятиями.	МТиК готово к взаимодействию и готово предоставить всю необходимую информацию заинтересованным сторонам.
3	Предусмотрена ли компенсация за затронутое проектом имущество местных жителей?	Да, Госрегистр при поддержке Проектного института, местных органов власти и других местных органов власти проведет ДО для всех затронутых активов. К началу апреля будет готов список затронутых домохозяйств и затронутых активов с указанием их правового статуса. На основании этого списка будет проведена независимая оценка затронутых активов. ПИЗП, определяющий компенсации на основе результатов оценки, будет подготовлен и обнародован в каждом айылыном аймаке.
4	Какой будет осевая нагрузка после реабилитации?	Расчетная нагрузка на ось составит 11,5 тонн.
5	Планируется ли строительство подземных переходов в поселке Кызыл-Суу?	Да, будут построены 2 подземных перехода.

6	Пожалуйста, не устанавливайте ограждения/парапеты в населенных пунктах.	Металлические ограждения/парапеты будут установлены за пределами населенных пунктов.
7	Необходимо учитывать вопросы безопасности дорожного движения в с. Кызыл-Суу. В этом селе, как в районном центре, проживает большое количество населения.	Будут установлены светофоры, подземные переходы и дорожные знаки.
8	Планируя строительство объекта, начните с нашего айыльного аймака.	Мы обязательно учтём ваше предложение. Обычно подрядчик приступает к работам на участках дороги, свободных от ИЗП. На основе результатов ДО и подготовки соответствующих отчетов будут определены различные участки, которые не имеют воздействий в виде переселения и на которых можно начать строительство.

4. Челпекский айыльный аймак

Место: Ак-Суйский район

Дата: 18 января 2023 г.

Время: 9.30 – 11.00

Количество участников: 10 участников от Челпекского айыльного аймака, ГРП/МТиК, ПИ, Госрегистр, Ак-Сууйской районной администрации и администрации Челпекского айыльного аймака.

Консультации провели:

Дорбаев Максат – заместитель главы Ак-Суйской государственной районной администрации.

Асаналиев Санжар - координатор, ГРП МТиК

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в помещении Ак-Сууйской государственной районной администрации. Мужчин было 10. Основные вопросы были связаны с предлагаемыми проектными мероприятиями и соответствующими предложениями.

Основная информация, доведенная до участников:

- Общая информация о проекте и связанных с ним работах;
- Информация о технических параметрах дороги;
- Требования ППЗМ АБР (2009г.);
- Процесс подготовки Плана изъятия земель и переселения;
- МРЖ и контактные данные контактных лиц.

Асаналиев Санжар, координатор ГРП МТиК: представил общую информацию о проекте - статус реализации проекта, источники финансирования и необходимые запланированные мероприятия для подготовки отчетов.

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению: предоставил информацию о требованиях ППЗМ АБР 2009г., процедурах подготовки ПИЗП и Отчета о социальной комплексной проверке (SDDR) и процедурах МРЖ.

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ «Кыргыздортранспроект»: представил подробную презентацию по техническим параметрам проекта - категории дороги, ширине проезжей части, информацию о дополнительных объектах и другую информацию о проекте.

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Когда начнутся строительные работы?	В настоящее время проект находится на стадии ДП. Проект начнется после того, как все стороны

		одобряют проект и подписывают кредитное соглашение. Ориентировочно в середине 2024 года.
2	Примерно 5 км проектной дороги проходит по территории Чельпекского айыльного аймака. Вдоль дороги расположены три заправки и сельскохозяйственные угодья, принадлежащие местному населению. Местные власти совместно с Госрегистром начали сбор документов и списков землевладельцев вдоль дороги. Как только будут уточнены границы новой проектной дороги, станет ясно, чьи земельные участки будут затронуты проектом. Однако можно ли использовать государственную землю только по левой стороне нынешней дороги?	Инженеры-топографы Проектного института проведут работы по демаркации и обозначению границ новой трассы. Можно использовать только государственную землю, но нам нужно проверить, возможно ли изменение проекта или нет?
3	Предусмотрена ли компенсация за затронутое проектом имущество местных жителей?	Да. К началу апреля будет готов список затронутых домохозяйств и затронутых активов с указанием их правового статуса. На основании этого списка будет проведена независимая оценка затронутых активов и подготовлен ПИЗП.

В. Второй раунд общественных консультаций

1. Жаргылчакский айыльный аймак

Место: Жаргылчакский айыльный аймак

Дата: 08 июня 2023 г.

Время: 10.00 – 11.30

Количество участников: 38 участников из сел Чон-Жаргылчак, Кичи-Жаргылчак, Ак-Терек и Жениш, ГРП МТиК и администрации Жаргылчакского айыльного аймака.

Консультации провели:

Асанбаев Алгабас – глава Жаргылчакского местного органа власти

Рыскулов Атай – специалист по социальным защитным мерам, ГРП МТиК

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в помещении конференц-зала Жаргылчакского местного самоуправления. Среди участников было 7 женщин и 31 мужчина. Основные вопросы были связаны с предлагаемыми проектными мероприятиями и подготовкой ПИЗП.

Основная информация, доведенная до участников:

- Общая информация о проекте и связанных с ним работах;
- Изменения детального проекта для минимизации воздействия;
- Требования ППЗМ АБР (2009г.);
- Процесс подготовки Плана изъятия земель и переселения;
- ДО и последующая оценка
- МРЖ и контактные данные контактных лиц.

Рыскулов Атай – специалист по социальным защитным мерам, ГРП МТиК: предоставил общую информацию о проекте, дизайне проекта и изменениях для минимизации воздействия – статус реализации проекта, источники финансирования и статус подготовки ПИЗП.

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению: предоставил информацию о требованиях ППЗМ АБР 2009г., процедурах подготовки ПИЗП и процедурах МРЖ. Он также сообщил, что результаты ДО доводятся до сведения руководства айыльного аймака.

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
---	-----------------------	--------

1	Когда начнутся строительные работы?	В настоящее время проект находится на стадии ДП. Проект начнется после того как все стороны одобряют проект и подпишут кредитное соглашение. Ориентировочно в середине 2024 года.
2	Будут ли привлекаться местные жители во время строительных работ?	Местные жители могут привлекаться в период строительства, если они обладают соответствующими навыками и опытом работы.
3	Предусмотрены ли в проекте скотопргоны?	Проект предусматривает скотопргон между Барскоонским айыльным аймаком и Жаргылчакским.
4	Что произойдет с затронутыми проектом сельскохозяйственными объектами вдоль дороги?	В настоящее время затронутое проектом имущество/активы и ЗПДХ были идентифицированы и задокументированы. Затронутые проектом земли, деревья и посевы будут должным образом компенсированы

2. Сарууский айыльный аймак

Место: Сарууский айыльный аймак

Дата: 08 июня 2023 г.

Время: 13.30 – 15.00

Количество участников: 30 участников от Сарууского айыльного аймака, ГРП/МТиК и администрации Сарууского айыльного аймака.

Консультации провели:

Болот Минбаев – специалист по земельным вопросам Сарууского айыльного аймака

Рыскулов Атай – специалист по социальным защитным мерам, ГРП МТиК

Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению

Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению

Консультации проводились в помещении местной администрации с. Саруу. Присутствовали 5 женщин и 25 мужчин. Основные вопросы были связаны с предлагаемыми проектными мероприятиями и подготовкой ПИЗП.

Основная информация, доведенная до участников: та же, что и в Джаргылчакском айыл аймаке

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Какова общая сумма инвестиций в этот проект?	Общий предполагаемый объем инвестиций в проект составляет примерно 120 миллионов долларов. Часть инвестиций будет предоставлена в виде грантовой помощи, часть - в виде кредита. Также Правительство Кыргызской Республики выделит со-финансирование.
2	Что будет с затронутыми активами?	Владельцы затронутых активов получают компенсацию по стоимости замены. ДО выявило все ЗПДХ и затронутые земельные и неземельные активы. Результаты ДО были переданы руководству айыльного аймака. Независимый оценщик вскоре проведет оценку затронутых активов для определения стоимости замены.
3	Сколько подземных переходов будет построено в Сарууском айыльном аймаке?	Рядом со школой будет построен один подземный переход.
4	Не пострадают ли в ходе строительных работ кладбища, расположенные вдоль дороги?	На основании пересмотренного ДП проект не затронет кладбища.

3. Ырдыкский айыльный аймак

Место: Ырдыкский айыльный аймак

Дата: 09 июня 2023 г.

Время: 9.30 – 11.00

Количество участников: 18 участников из сел Конкино, Кытай, Балатабай, ГРП/МТиК и Ырдыкского айыльного аймака.

Консультации провели:

Медербек Султанов – глава местной администрации с. Ырдык
 Рыскулов Атай – специалист по социальным защитным мерам, ГРП МТиК
 Чжун Бинфанг - международный специалист по переселению
 Азамат Оморбеков - национальный специалист по переселению
 Консультации проводились в помещении местной администрации с. Ырдык.
 Присутствовали 3 женщины и 15 мужчин. Основные вопросы были связаны с предлагаемыми проектными мероприятиями и подготовкой ПИЗП.

Основная информация, доведенная до участников: аналогична информации, доведенной до сведения в предыдущих айылных аймаках

Основные вопросы, предложения и ответы на этих консультациях были следующими:

№	Вопросы и предложения	Ответы
1	Когда начнутся строительные работы?	Ориентировочно в середине 2024 года.
2	Предусмотрена ли компенсация за затронутое имущество местных жителей?	Да, список затронутых домохозяйств и затронутых активов с указанием их правового статуса в основном готов, и этот список был передан в администрацию айыльного аймака. Независимая оценка будет проведена в ближайшие дни. ПИЗП, определяющий компенсации на основе результатов оценки, будет подготовлен и обнародован в каждом айыльном аймаке.
3	Пожалуйста, включите в проект существующие ирригационные трубы.	Да, на этот вид коммунальных объектов будет обращено внимание. ГРП, подрядчик и местные власти позаботятся о том, чтобы трубы были восстановлены надлежащим образом, если это необходимо.

4. Районный центр Кызыл-Суу

Место: Кызыл-Суйский район

Дата: 7 июля 2023 г.

Время: 15:30 – 17:00

Количество участников: 60 участников, из них 15 женщин и 45 мужчин.

Презентации представили:

Асаналиев Санжар, координатор ГРП МТиК

Султанов Уланбек - заместитель директора ПИ «Кыргыздортранспроект»

Рыскулов Атай – специалист по социальным защитным мерам, ГРП МТиК

Асылбек Абдыгулов – ГРП АБР МТиК, специалист по экологическим защитным мерам

Презентации

Консультации начались с ряда презентаций, во время первой сессии г-н Санжар Асаналиев (ГРП АБР, МТиК) предоставил краткую информацию о проекте ИККД в целом, о состоянии всех участков кольцевой дороги, включая ожидаемые даты начала и завершения проекта. Затем в ходе презентации была предоставлена информация о предлагаемом объеме проекта и о конкретных деталях, включая результаты анализа движения транспорта между пунктами отправления и назначения, часть которого показала, что состояние дороги, включая безопасность и отсутствие туалетов, является одной из основных проблем жителей.

Затем г-н Улан (заместитель руководителя проектного института) продолжил встречу, представив детали проекта автодороги Барскоон – Каракол, который подготовил ПИ, и работы, которые необходимо выполнить, включая технические детали и меры по обеспечению безопасности. Он также сообщил, что рабочий проект уже передан на государственную экспертизу и находится на рассмотрении.

Затем г-н Атай Рыскулов (специалист по защитным мерам ГРП) представил вопросы защитных мер на проектной дороге и подробную информацию о том, как решались вопросы защитных мер и какие работы все еще продолжаются, особенно вопросы, связанные с ПИЗП и затронутым КВ. Он также предоставил информацию о процедурах, которые предусмотрены в государственных органах для решения вопросов по ПИЗП. Затем он представил информацию о гендерных, социальных исследованиях, исследованиях в сфере туризма и бедности, проведенных ГРП и консультантами. Он подчеркнул, что в общей

сложности для 200 женщин из числа местных жителей будут проведены тренинги в различных сферах, включая туризм, для поддержки их экономической деятельности. Затем встречу продолжил г-н Асылбек Абдыгулов (специалист по охране окружающей среды ГРП). Он отметил, что участок проекта представляет собой биосферную зону, охраняемую Рамсарской конвенцией, представил информацию по экологическим, природоохранным, археологическим вопросам. Он сообщил о вырубке деревьев в связи с расширением дороги, и подчеркнул, что срубленные деревья будут заменены, и указал места, где будет посажено более 6 тысяч саженцев. Он также проинформировал о плане смягчения воздействия на окружающую среду, включая шум и вибрацию во время строительства, и отметил, что были проведены исследования с целью минимизировать или смягчить возможное воздействие на этот район.

Вопросы и ответы, связанные с ИЗП*

Вопрос / комментарий	Ответ
<p>Г-н Самакеев А. Айыл окмоту с. Озгочор Специалист по земельным ресурсам Дорога будет расширена до 36 метров, как это повлияет на окружающую землю, постройки и поля. Кроме того, он спросил, будет ли предоставлена компенсация тем, кого затронут эти изменения.</p>	<p>Г-н Азамат Оморбеков ответил, что для минимизации воздействия была спроектирована оптимальная трасса. Он подтвердил, что ГРП почти завершил ПИЗП (План изъятия земель и переселения), который включает все необходимые меры для минимизации воздействия проекта. Г-н Азамат Оморбеков далее пояснил, что компенсация будет выплачена затронутым проектом людям на основании требований Положения АБР о политике защитных мер. Сумма компенсации была определена независимым оценщиком с использованием матрицы, учитывающей различные факторы в процессе расчета.</p>

* Более подробная информация о вопросах и ответах, связанных с проектом и окружающей средой, приведена в ОВОС.

Приложение 5: Информационная брошюра о переселении

ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА О ПЕРЕСЕЛЕНИИ

Проект усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги

Подготовлена МТиК КР

окт. 2023 г.

А. Проект

Азиатский банк развития (АБР) реализует техническую помощь (ТП) для содействия Кыргызской Республике в подготовке Проекта усовершенствования Иссык-Кульской кольцевой автодороги (далее Проект) к финансированию со стороны АБР. Проект предусматривает реконструкцию участка кольцевой автодороги протяженностью примерно 75,2 км с нынешней категории III до категории II и нацелен на: (i) улучшение в сфере торговли, туризма и переход к низкоуглеродным технологиям в Иссык-Кульской области, (ii) содействие в реформировании дорожного сектора (СУДА и безопасность дорожного движения); (iii) повышение туристической привлекательности, безопасности и климатической устойчивости кольцевой автодороги.

Министерство транспорта и коммуникаций (МТиК) будет «Исполнительным агентством», а повседневное управление реализацией Проекта будет возложено на Группу реализации проекта (ГРП) при МТиК.

Детальный проект (ДП) для данного Проекта был завершен к январю 2023 года, и предположительно, пройдет Государственную экспертизу к июлю 2023 года. Начало реализации проекта запланировано на середину 2024 года.

В. Планирование и документация, связанные с переселением

МТиК подготовило план изъятия земель и переселения (ПИЗП), который был основан на: (i) детальном обследовании (ДО) и сборе соответствующих документов, касающихся прав собственности затронутых проектом домохозяйств или статуса собственности на затронутые проектом земельные и неземельные активы; (ii) оценке, основанной на результатах ДО, (iii) общественных консультациях, и (iv) социально-экономическом исследовании затронутых проектом домохозяйств.

Данный ПИЗП на кыргызском и русском языках доступен во всех затронутых проектом айылных аймаках, а также в государственных органах Джети-Огузского и Ак-Суйского районов и Иссык-Кульской области.

С. Правовая база

В основе правовой базы для ИЗП Проекта лежат Положение о политике защитных мер АБР (2009 г.) и законодательство КР. В случае возникновения каких-либо разногласий между требованиями, установленными законодательством КР и Политикой АБР, последние должны иметь превалирующую силу.⁴⁶

К соответствующим законам и постановлениям/приказам правительства страны, регулирующим деятельность ИЗП, связанную с проектом, относятся:

- (i) Конституция Кыргызской Республики (5 мая 2021 г.)
- (ii) Гражданский кодекс (8 мая 1996 г., № 16; в редакции от 18 января 2022 г.)
- (iii) Земельный кодекс (2 июня 1999 г., № 45; в редакции от 20 января 2022 г.)
- (iv) Закон КР «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (от 22 декабря 1998 года № 153, в редакции от 25 февраля 2021 г.)
- (v) Закон о порядке рассмотрения обращений граждан (от 4 мая 2007 г., в редакции от 27 июля 2016 г.)

⁴⁶ Если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем (Национальным парламентом) Кыргызской Республики, установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются положения международного договора (статья 6 ГК 2017 года).

- (vi) Стандарты оценки для оценщиков (Постановление Правительства № 217 от 3 апреля 2006 г., в редакции от 15 ноября 2016 г.)
- (vii) Приказ № 33 «О создании КИЗП в Джети-Огузском районе», изданный 1 февраля 2023 г.
- (viii) Приказ № 60-т «О создании КИЗП в Ак-Сууйском районе» от 22 февраля 2023 г.
- (ix) Приказы айылных аймаков, через которые проходит проектная дорога, относительно установления даты моратория.
- (x) Приказ МТиК № 35 о создании центральных и местных ГРЖ.

Ключевые положения вышеуказанных законов и постановлений/распоряжений приводятся в ПИЗП, который доступен в айылных аймаках.

Д. Правомочность для получения компенсации и административно-правовые инструменты

ЗПЛ, имеющие право на компенсацию и помощь при ИЗП в рамках проекта, определены в ходе ДО и включают:

- (i) ЗПЛ, которые теряют как жилые, так и сельскохозяйственные земли, а также прилегающие к ним неземельные активы и связанный с ними бизнес, при наличии такового. К числу ЗПЛ, теряющих земельные участки, относятся лица, имеющие законные права собственности, и те, кто не имеет прав собственности, но подлежит легализации (или регистрации). К неземельным активам относятся здания, сооружения, деревья, кустарники, урожай на корню и т. д.
- (ii) ЗПЛ, которые теряют неземельные активы, включая сопутствующий бизнес на текущей полосе отвода проектной дороги и/или на муниципальной земле, право собственности на которую невозможно зарегистрировать.

ЗПЛ, не выявленные в ходе ДО, но признанные таковыми КИЗП в процессе осуществления ИЗП и/или во время строительства проекта, также имеют право на компенсации и помощь при ИЗП.

Все компенсации будут основаны на результатах оценки; подробный и официально утвержденный отчет об оценке доступен (версии на русском и кыргызском языках) в МТиК (ГРП от имени МТиК) и Министерстве финансов. Положения об административно-правовых инструментах для ЗПЛ, теряющих земельные, неземельные активы и перерывающие в связи с проектом экономическую деятельность, представлены в таблице административно-правовых инструментов, приведенной ниже.

Общая матрица административно-правовых инструментов

Тип потери	Применение	ЗПДХ и/или ЗПЛ (затрагиваемые проектом домохозяйства и затрагиваемые проектом лица)	Административно-правовые инструменты компенсации (Примечание: все компенсации основаны на оценке независимого оценщика)
1. Потеря сельскохозяйственных земель	Домохозяйства, которые теряют сельскохозяйственные земли, независимо от серьезности воздействия	Собственник	Земля в качестве компенсации за землю участками равной стоимости и продуктивности с утраченными участками; или компенсация по рыночной стоимости, включая стоимость переоформления оставшегося земельного участка (где применимо).
		Собственники, права которых можно легализовать (отсутствуют некоторые подтверждающие	Компенсация по местной рыночной стоимости, включая стоимость переоформления или оформления оставшихся земельных участков после легализации их активов исполнительным агентством.

		документы, но их можно восстановить/получить)	
		Арендаторы земли (муниципальной/государственной)	Законным арендаторам - компенсация утраты права пользования землей по рыночной стоимости или предоставление права аренды приравненного к ней земельного участка
			Арендаторы, права которых могут быть легализованы, должны будут узаконить свои права и получить компенсацию как законные арендаторы.
		Неформальные пользователи	Компенсации будут выплачиваться только за утрату построек, благоустройство земель, сельскохозяйственную продукцию, без компенсации за землю.
2. Потеря несельскохозяйственных земель	Все ЗПДХ (Собственники/арендаторы/пользователи), лишаящиеся земельных участков коммерческого/жилого назначения	Собственник	Компенсация по рыночной стоимости, включая затраты на переоформление оставшегося земельного участка (где применимо).
		Собственники, права которых можно легализовать (отсутствуют некоторые подтверждающие документы, но их можно восстановить/получить)	Компенсация по местной рыночной стоимости, включая стоимость переоформления или регистрации оставшихся земельных участков после того, как Исполнительные агентства помогут легализовать их активы.
	Земельные участки общего пользования (государственные/муниципальные)	Арендаторы (муниципальные/государственные)	Компенсация утраты права пользования земельным участком по рыночной стоимости или предоставление права аренды приравненного к нему земельного участка.
		Неформальные пользователи	Компенсации будут выплачиваться только за утрату построек, благоустройство земель, сельскохозяйственную продукцию, без компенсации за землю.
3. Жилые здания	Все ЗПДХ не независимо от их правового статуса	Собственник	Компенсация полной восстановительной стоимости без учета амортизации и утилизированных материалов + затраты по сделке, включая расходы на переоформление оставшейся земли и построек.
		Перемещаемые арендаторы	Затраты на переезд и сильное воздействие, как указано в пунктах 9 и 10 ниже.
		Нелегализуемые ЗПДХ	Компенсация за утрату построек будет выплачена в полной восстановительной стоимости без учета амортизации и утилизированных материалов + транзакционные издержки.
4. Нежилые здания/активы	Все ЗПДХ независимо от их правового статуса	ЗПДХ с действительной регистрацией	Компенсация в размере полной восстановительной стоимости без вычета амортизации, расходов на сделку и стоимости утилизированных материалов
		ЗПДХ, права которых могут быть оформлены на здания и сооружения, построенные на законно занимаемых землях	

		ЗПДХ, имеющие незаконные здания/сооружения, построенные на незаконно занимаемой земле	Реабилитационное пособие в размере восстановительной стоимости без учета амортизации, расходов на сделку (расходы на сделку) и стоимости остаточных материалов.
		Перемещаемые арендаторы	Затраты на переезд и сильное воздействие, как указано в пунктах 9 и 10 ниже.
5. Потеря муниципальных/государственных активов	Муниципальные/государственные активы	Муниципальный/государственный	Восстановление/реабилитация утраченных сооружений/активов по согласованию с муниципалитетом/уполномоченным государственным органом.
6. Потеря зеленых насаждений и сельскохозяйственных культур (деревьев и сельскохозяйственных культур)	Потеря продуктивных деревьев	Все ЗПДХ, независимо от правового статуса землепользования.	Компенсация потери продуктивных деревьев исходя из стоимости годового урожая с дерева(деревьев) за ряд лет, необходимых для замены дерева(деревьев) для достижения эквивалентной продуктивности + стоимость саженца.
	Потеря непродуктивных деревьев		Компенсация потерь непродуктивных деревьев по стоимости объема древесины.
	Потери декоративных деревьев/кустарников		Компенсация по рыночной стоимости.
	Сельскохозяйственные культуры		Компенсация по стоимости урожая за один год.
7. Воздействие на бизнес	Потеря бизнеса	Все затронутые проектом владельцы/арендаторы предприятий/работники, нанятые по контракту и неофициальные работники	(i) Юридические лица (зарегистрированные предприятия) - по заявлению на основе декларируемого дохода, 1 год декларируемого чистого дохода. (ii) Владельцы патентов - до 1 года подтвержденного/оцененного чистого дохода. Для владельца незаконно действующего бизнеса - реабилитационное пособие исходя из величины прожиточного минимума по соответствующему региону (району) за период, не превышающий 3 месяцев.
	Постоянная потеря работы		Компенсация за потерю заработной платы в размере 4-х месячной подтвержденной заработной платы (официальные работники) или 3-х месячной минимальной национальной заработной платы (неформальные работники). Компенсация выплачивается напрямую ЗПЛ.
	Временно затронутый проектом бизнес		Компенсация прибыли от законного бизнеса до 3 месяцев на основании задекларированного дохода/оценки дохода.
	Временная потеря работы		Официально зарегистрированным работникам - компенсация при потере работы (занятости) в размере заработной платы за 4 месяца, Работникам без оформленных трудовых отношений – компенсация при потере работы (занятости) в размере минимального национального размера заработной платы за 3 месяца. Компенсация выплачивается непосредственно лицам, потерявшим работу.

8. Компенсационные выплаты за сильное воздействие	Все ДХ, которые подвергнутся сильному воздействию	Все ЗПДХ, включая неформальных поселенцев и переехавших арендаторов.	(i) 1 дополнительная компенсация за урожай, покрывающая урожайность за 1 год для ЗПДХ, понесших серьезные потери сельскохозяйственных доходов.
			(ii) Единовременное пособие на реабилитацию в размере 6- месячной минимальной национальной зарплаты для перемещенных ЗПДХ.
9. Компенсационные выплаты за переселение	Транспортные расходы на переезд	Все перемещенные ЗПДХ, включая переехавших арендаторов и движимые предприятия	Переселение по механизмам Проекта или рыночная стоимость транспортных услуг для самостоятельного переселения в пределах айыльного аймака/села.
10. Компенсационные выплаты для уязвимых слоев населения		ЗПДХ, находящиеся за чертой бедности/ возглавляемые женщинами/пожилыми людьми или получающие государственные социальные пособия.	В дополнение к любым другим административно-правовым инструментам, денежное пособие, эквивалентное 6- месячному минимальному окладу, и приоритет при трудоустройстве на работах, связанных с Проектом.
11. Непредвиденные последствия ИЗП, при наличии таковых.	Комиссия МРЖ принимает решения в индивидуальном порядке	Все ЗПДХ	Реабилитация будет осуществляться на основе вышеуказанных положений и в соответствии с Положениями ППЗМ АБР (2009 г.) и действующим законодательством Кыргызской Республики.

Е. Механизм рассмотрения жалоб

Для проекта был создан механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), чтобы дать возможность ЗПЛ озвучить и решить свои проблемы надежным и эффективным способом. Жалобы и претензии будут рассматриваться группами рассмотрения жалоб на местном и центральном уровнях в соответствии с нижеприведенной процедурой.

Процедура рассмотрения жалоб

Шаги	Уровень действий	Процедура	Срок
Шаг 1	Решение местным контактным лицом	На начальном этапе местное контактное лицо (МКЛ) айыльного аймака выслушает заявителя и попытается предложить приемлемые решения. Если лицо, подавшее жалобу, не удовлетворено решениями, он/она подает жалобу в письменной форме в местную ГРЖ в течение 3 дней.	3 дня
Шаг 2	Решение на местном уровне	После получения письменной жалобы от ЗПЛ председатель рассмотрит и подготовит материалы дела для слушания местной ГРЖ и принятия решения. Официальное слушание будет проведено в местной ГРЖ в день, установленный председателем после консультации с заявителем. В день слушания заявитель должен прийти в местную ГРЖ и представить доказательства в пользу своей жалобы. ГРЖ запишет утверждения заявителя и задокументирует все доказательства. Решение большинства членов местной ГРЖ будет считаться окончательным и будет выдано председателем и подписано другими членами местной ГРЖ. Материалы дела будут обновлены, и решение будет сообщено лицу, подавшему жалобу, председателем в течение 10 дней с момента подачи. Если лицо, подавшее жалобу, по-прежнему не удовлетворено решением, председатель подает жалобу в центральную ГРЖ в письменном виде с заключением и подтверждающими документами, подготовленными на местном уровне.	10 дней

Шаги	Уровень действий	Процедура	Срок
Шаг 3	Решение на центральном уровне	После получения письменной жалобы председатель центральной ГРЖ рассмотрит и подготовит материалы дела для слушания и принятия решения центральной ГРЖ. Официальное слушание будет проведено в день, установленный председателем центральной ГРЖ и лицом, подавшим жалобу. Члены ГРЖ свяжутся с заявителем и посетят его или ее село. Специалист ГРП по социальным защитным мерам запишет положения заявления заявителя и задокументирует все доказательства. Решение большинства членов центральной ГРЖ будет считаться окончательным и будет выдано председателем и подписано другими членами. Материалы дела будут обновлены, и решение будет сообщено лицу, подавшему жалобу, специалистом ГРП по социальным защитным мерам в течение 10 дней с момента подачи.	10 дней

Состав местных и центральных ГРЖ.

	Член	Занимаемая позиция
Местная ГРЖ	Заместитель главы Джети-Огузского района (по согласованию)	Председатель
	Заместитель главы Ак-Сууйского района (по согласованию)	Член
	Главы айылных аймаков (также в качестве местного контактного лица)	Члены
	Руководители ДЭУ №3 и ДЭУ №35	Члены
	Специалист по социальным защитным мерам, ГРП АБР, МТиК	Член
	Специалист по охране окружающей среды, ГРП АБР, МТиК	Член
	Представители ЗПДХ	Члены
	Представители неправительственных организаций (по согласованию)	Члены
	Представитель Иссык-Кульской области (по согласованию)	Член
	Представитель Общественного наблюдательного совета МТиК (по согласованию)	Член
Местные жители	Наблюдатели	
Центральная ГРЖ	Координатор ГРП АБР, МТиК	Председатель
	Руководители ДЭУ №3 и ДЭУ №35	Члены
	Специалист по социальным защитным мерам, ГРП АБР, МТиК	Член
	Специалист по охране окружающей среды, ГРП АБР, МТиК	Член
	Специалист по архитектурным решениям и землепользованию, ГРП АБР, МТиК	Член
	Представитель Иссык-Кульской области (по согласованию)	Наблюдатель
	Представитель Общественного наблюдательного совета МТиК (по согласованию)	Наблюдатель
Представители НПО (по согласованию)	Наблюдатели	

Лицо, подпадающее под воздействие, может обратиться в местный суд на любом этапе рассмотрения жалобы для принятия окончательного решения. Если ЗПЛ, подавшие жалобу, не удовлетворены решением центральной ГРЖ или даже решением суда, они могут обжаловать его в Управлении специального посредника ⁴⁷ АБР в соответствии с Механизмом подотчетности (2012 г.).

Ф. Контактная информация

Для получения дополнительной информации о проекте и реализации ПИЗП и ПУОС⁴⁸ обращайтесь по адресу:

(i) г-н Санжар Асаналиев Координатор г. Бишкек, 720017, ул. Исанова, 42 Тел.: (0312) 900 970	(ii) Кашимов Айбек – специалист по социальным защитным мерам г. Бишкек, 720017, ул. Исанова, 42 Тел.: (0701) 11-11-08
(iii) г-н Алиев Мирмуқанбек Специалист по землепользованию г. Бишкек, 720017, ул. Исанова, 42 Tel: (312) 31-43-56	(iv) Асылбек Абдыгулов – специалист по экологическим защитным мерам г. Бишкек, 720017, ул. Исанова, 42 Tel: (312) 31-43-56

⁴⁷ www.adb.org/site/accountability-mechanism/contacts

⁴⁸ План управления окружающей средой.

Приложение 6: ТЗ для агентства ДО

А. Цели и задачи задания

Правительство Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) будет осуществлять проект по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги (проект), который предусматривает реконструкцию существующей кольцевой автодороги протяженностью 75,2 км от села Барскоон (км 140+600) до города Каракол (км 215+827) в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. В результате реконструкции существующая двухполосная дорога будет расширена до четырех. Проект включает в себя замену или ремонт существующих мостов и водопропускных труб, а также строительство нового моста, водопропускных труб, площадок отдыха, автобусных остановок и пешеходных дорожек, установку уличного освещения, островков безопасности и других элементов для повышения безопасности дорожного движения.

Проект должен обеспечить соблюдение положений Политики защитных мер АБР 2009 (ППЗМ) и национальных требований по вынужденному переселению, а также включение всех мероприятий по вынужденному переселению в план закупок и график реализации проекта. В ходе разработки проекта были применены фильтры готовности проекта, а также подготовлен план изъятия земель и переселения (ПИЗП), основанный на детальном проекте.

Настоящее техническое задание определяет объем работ по детальному обследованию (ДО), в результате которого будут получены данные, необходимые для подготовки плана корректирующих действий по проекту (ПКД) или дополнения к плану изъятия земли и переселения (дополнение к ПИЗП). Эти данные должны быть надежными, точными и проверяемыми, отражающими точное воздействие на физически или экономически перемещенных лиц (ПЛ), что позволит разработать соответствующую политику и положения административно-правовых инструментов. Данные, собранные и проверенные в ходе ДО, составят формальную основу для определения масштабов воздействия проекта, административно-правовых инструментов для ПЛ и уровня компенсации.

В. Объем работ

Объем работ включает в себя (i) проведение детального обследования (ДО) в соответствии с требованиями ППЗМ 2009 АБР; (ii) заполнение базы данных и таблиц оценки воздействия (в соответствии с подготовленными шаблонами, которые будут предоставлены консультантом по переселению до начала ДО, фотографии, карты, эскизы и другие подтверждающие документы; и (iii) тесную работу с командой проекта по реализации окончательного ПИЗП, подготовке ПКД/дополнения к ПИЗП или другого документа по социальным защитным мерам, необходимого для финансирования АБР, включая предоставление материалов и данных, запрашиваемых командой АБР.

ДО будет базироваться на коридоре воздействия проекта, определенном в соответствии с детальным проектом.

ДО должно осуществляться уполномоченным органом в области кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество. Агентство ДО будет привлечено консультантом по надзору за строительством проекта (КНС) и будет управляться международными и национальными специалистами КНС по переселению в тесной координации с группой по защитным мерам ГРП.

С. Процедуры и методология

ДО для ПКД/дополнения к ПИЗП основывается на коридоре воздействия проекта, определенном в детальном проекте, предоставленном исполнительным агентством.

Перед проведением ДО инженер-консультант Проекта, основываясь на координатах, предоставленных Консультантом по проектированию, предварительно устанавливает на площадке характерные метки, обозначая края коридора Проекта.

В рамках ДО будет проведена оценка воздействия для всех ЗПДХ, государственных и муниципальных органов, юридических лиц, а также проверка земельных участков, зданий и сооружений, деревьев, кустарников и сельскохозяйственных культур, подлежащих изъятию, независимо от их правового статуса.

Все измерения, эскизы и расчеты площадей и объемов затрагиваемых земельных участков, зданий и сооружений должны быть определены по отношению к установленным границам/смещениям коридора Проекта.

Поскольку неформальные землепользователи не зарегистрированы в Интегрированной кадастровой системе Кыргызской Республики (ИКС), детальное обследование будет использовано также для определения границ земельных участков, используемых неформально. Необходимо измерить неформально используемые земли, а инвентаризацию затронутых активов нужно отразить в данных.

На основе собранных данных специалист/ы ДО проведут фактическое детальное обследование каждого затронутого объекта. Специалист/ы ДО обеспечивают взаимодействие и координацию задач с представителями комиссий ИЗП и командой АБР/РА, а также руководствуются указаниями международного эксперта КНС по переселению.

Проверка земель и других объектов, подвергшихся воздействию проекта, проводится на основе Единой кадастровой системы Кыргызской Республики и кадастровых карт агентства ДО. Специалист/ы по ДО должны сотрудничать со специалистом по оценке, чтобы обеспечить сбор всех необходимых данных по ДО для дальнейшей оценки.

Д. Верификация затрагиваемых сообществ, домохозяйств, юридических лиц вдоль коридора воздействия проекта и измерения

ДО должно определить следующее:

- (i) Затрагиваемые проектом населенные пункты (по районам, айыльным аймакам и селам, поселкам), расположенные вдоль коридора воздействия проекта;
- (ii) Список затрагиваемых проектом домохозяйств, включая ПЛ с разбивкой по полу, как зарегистрированных, так и незарегистрированных (неформальных).

Д1. ИЗМЕРЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Все затрагиваемые проектом земельные участки должны быть идентифицированы по типу, характеру использования земель (сельскохозяйственные, коммерческие, жилые, общественные, государственные, пастбища, леса и т.д.), в частности:

- (i) Используя данные, полученные из кадастровых карт, определить, проверить и измерить границы затрагиваемых земельных участков;
- (ii) В случае, если фактическая площадь участка отличается от кадастровых карт, специалисты ДО подготовят точный чертеж затронутого участка, датируют его и получают подпись ПЛ;
- (iii) Четко обозначить части земельного участка, попадающие в коридор воздействия, и остальные (не затрагиваемые проектом) части затрагиваемого проектом земельного участка;

- (iv) Определить земельные площади по праву собственности: собственник, легализуемые (нужны дополнительные документы), неформальные пользователи, арендаторы, государственные земли и т.д.;
- (v) Определить юридическую категорию земли и текущее землепользование: жилая, сельскохозяйственная, промышленная, земли резервного фонда, лесного хозяйства, водоемы, пастбища, общественные, государственные и т.д.;
- (vi) Для неформально используемых земель сообщить площадь общей земли, находящейся в собственности, и используемой неформально земли, затронутой проектом неформально используемой земли в собственности, текущее использование земли и любые не земельные активы, объекты благоустройства, посевы на земле;
- (vii) Включить любые другие имеющиеся характеристики, связанные с изъятием земли и переселением, не предусмотренные в данных шаблонах, такие как, например, орошаемые, богарные и т.д.

D2. Измерения жилых и нежилых зданий и сооружений

ДО затрагиваемых проектом зданий и сооружений (независимо от формы собственности и юридического статуса) будет включать:

- (i) Тип строения, например, жилое, нежилое, основное или вспомогательное здание/сооружение;
- (ii) Общая и оставшаяся площадь каждого затронутого проектом строения;
- (iii) Материал, из которого построено/изготовлено сооружение;
- (iv) Затрагивается ли проектом строение полностью или частично (например, часть забора, сарай, арка для виноградника и т.д.).

D3. Измерения затронутых проектом деревьев, кустарников и сельскохозяйственных культур

Количество и виды затронутых проектом культур, кустарников и деревьев, возраст и диаметр деревьев (на основании наблюдений, измерений и информации, предоставленной владельцем), за исключением культур, кустарников и деревьев, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

D4. Общая собственность

В ходе ДО необходимо определить и измерить любую затрагиваемую проектом общую собственность, муниципальные или государственные активы таким же образом, как и частную собственность. ДО должна оценить затрагиваемые проектом объекты/активы по типу, текущему использованию, размеру, владельцу, пользователю, арендатору и любым другим соответствующим характеристикам, не упомянутым в данном документе.

E. Итоговые документы

ДО обеспечит:

- (i) Детальную стратегию реализации обследования, в частности, подходы к обеспечению контроля качества данных;
- (ii) План и график работ, который будет доработан в тесном сотрудничестве с Консультантом по проектированию;
- (iii) Подробное описание применяемой методики обследований (на английском и русском языках);
- (iv) Профиль воздействия на индивидуальное домохозяйство (одна электронная и бумажная копия) с подтверждающими документами, чертежами карт, фотографиями земельных участков, затронутых зданий и сооружений, данными

- обследований и воздействия и соответствующими документами, собранными в соответствии с представленным перечнем.
- (v) Выявление индивидуальных домохозяйств, затрагиваемых проектом; выявление юридических лиц, сообществ и государственных активов, затрагиваемых проектом;
 - (vi) Выверенный список всех ПЛ и ПЛ без права собственности отдельно, включая подлежащие легализации (на русском, английском языках);
 - (vii) Перечень и описание случаев несоответствия фактического положения дел и кадастровой карты/данных;
 - (viii) Заполненные формы, представленные международным специалистом по социальным защитным мерам;
 - (ix) Интегрированные базы данных ДО в формате Excel со сводной информацией по всем ЗПДХ и воздействиям для каждого ЗПДХ (электронная копия на русском и английском языках);
 - (x) Отчеты о ДО для предварительных и/или готовых к реализации ПИЗП (в электронном виде и 2 печатных экземпляра).

Агентство по ДО должно представить все необходимые отчеты и документы международному эксперту по переселению КНС и ГРП. Агентство по ДО должно обеспечить безопасность и конфиденциальность всех полученных/собираемых данных/документов, и такие данные/документы не должны использоваться для каких-либо других целей, кроме целей выполнения настоящего ТЗ, без предварительного письменного разрешения ГРП.

Ф. Список необходимых документов, которые необходимо собрать

- (i) Копии правоустанавливающих документов на недвижимое имущество
- (ii) Копии правоподтверждающих документов на недвижимое имущество
- (iii) Копии технической документации
- (iv) Паспорт (копия) владельцев/пользователей/работников
- (v) Копии документов, подтверждающих право собственности, для юридических лиц
- (vi) Кадастровые карты
- (vii) Другие необходимые документы

Приложение 7: ТЗ Индивидуального оценщика

А. Цели и задачи задания

Правительство Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) будет осуществлять проект по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги (проект), который предусматривает реконструкцию существующей кольцевой автодороги протяженностью 75,2 км от села Барскоон (км 140+600) до города Каракол (км 215+827) в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. Предлагаемая реконструкция позволит расширить существующую двухполосную дорогу до четырех полос. Кроме того, предполагается замена или ремонт существующих мостов и водопропускных труб, а также строительство нового моста, водопропускных труб, площадок отдыха, автобусных остановок и пешеходных дорожек, установка уличного освещения, островков безопасности и других элементов для повышения безопасности дорожного движения.

Проект должен обеспечить соблюдение положений Политики защитных мер АБР 2009 (ППЗМ) и национальных требований по вынужденному переселению, а также включение всех мероприятий по вынужденному переселению в план закупок и график реализации проекта. В ходе разработки проекта были применены фильтры готовности проекта, а также подготовлен план изъятия земель и переселения (ПИЗП), основанный на детальном проекте.

Настоящее техническое задание (ТЗ) определяет объем работ по проведению оценочного обследования, в результате которого будут получены данные об оценке и бюджет изъятия земли и переселения, необходимые для подготовки обновления Плана изъятия земли и переселения (ПИЗП), плана корректирующих действий (ПКД) по проекту или дополнения к ПИЗП, если это требуется.

Данные должны быть надежными, точными и проверяемыми, отражающими точное воздействие на физически или экономически перемещенных/затронутых лиц (ПЛ/ЗПЛ), что позволит разработать соответствующую политику и положения по административно-правовым инструментам.

В. Объем работ и ожидаемые результаты

Настоящее ТЗ определяет объем работ независимого оценщика, квалифицированного в Кыргызской Республике, по оказанию услуг и сбору данных, необходимых для актуализации ПИЗП, ПКД, дополнения к ПИЗП, в случае необходимости.

Независимый оценщик будет привлечен консультантом по надзору за строительством проекта (КНС) и будет работать под руководством международных и национальных экспертов КНС по переселению в тесной координации с группой по защитным мерам ГРП, использовать данные, предоставленные Агентством по ДО, и собирать дополнительные необходимые данные в соответствии с настоящим ТЗ.

Независимый оценщик привлекает в качестве субконсультантов профессиональных и компетентных специалистов для проведения оценочных исследований в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и требованиями ППЗМ 2009 АБР.

С. Методология и подробное описание задач

Методология оценки, которую будет применять независимый оценщик, будет основываться на национальных стандартах оценки имущества Кыргызской Республики и требованиях ППЗМ 2009 АБР. Матрица административно-правовых инструментов (МАПИ), разработанная и утвержденная в ПИЗП проекта, будет служить руководством для процесса оценки и расчета компенсации за землю и активы, подлежащие изъятию, а также

для определения затрат и пособий, связанных с изъятием земли и переселением. МАПИ прилагается к настоящему ТЗ и является его неотъемлемой частью.

Независимый оценщик совместно с экспертами КНС по переселению определит список сильно затрагиваемых проектом и уязвимых домохозяйств.

Независимый оценщик должен провести необходимые процедуры и определить стоимость земли и активов, которые будут затронуты предлагаемым проектом (земля, здания и сооружения, деревья, кустарники и посевы), а также потери в бизнесе и занятости, связанные с переселением, и затраты на выдачу разрешений и регистрационных документов для владельцев затронутых активов, а также пособия.

Основываясь на данных и указаниях международного и национального консультанта по переселению, независимый оценщик рассчитывает все компенсации и пособия на основе матрицы административно-правовых инструментов.

Независимый оценщик должен предоставить рецензию на отчет об оценке от другого квалифицированного индивидуального оценщика с опытом работы более 5 лет.

Независимый оценщик будет оказывать помощь международным и национальным консультантам по переселению в ходе реализации окончательного ПИЗП проекта, подготовки обновления ПИЗП, ПКД или Дополнения к ПИЗП, которые будут включать компенсацию потерь и применимые пособия в соответствии с МАПИ (т.е. сильно затрагиваемые проектом, уязвимые, транспортные пособия, 5% административных расходов, 20% непредвиденных расходов и т.д.).

Независимый оценщик будет работать на объекте совместно с геодезистом по детальным обследованиям и консультантами проекта по переселению с целью координации работ и результатов полевых обследований.

Для выполнения вышеуказанных требований независимый оценщик выполнит следующие конкретные задачи:

- (i) подготовить список затрагиваемых проектом лиц (ЗПЛ), которым необходимо получить дополнительные документы для легализации затрагиваемых земель;
- (ii) отдельно подготовить список нелегализуемых затрагиваемых проектом активов;
- (iii) подготовить проект отчета об оценке и, после получения обновленной информации по детальному проекту и ДО, подготовить окончательный вариант отчета об оценке (в электронном виде и 2 печатных экземпляра);
- (iv) интеграция баз данных по оценке в Excel с краткой сводкой обо всех ЗПЛ, воздействиях и компенсациях для каждого затрагиваемого проектом домохозяйства (ЗПДХ) (электронная копия на русском и английском языках); и
 - производственный характер изъятия;
 - соответствие конъюнктуре земельного рынка;
 - правовые основы землевладения и сделок с землей;
 - рынки земли и недвижимости;
 - оценка земли и активов, связанных с землей;
 - механизм рассмотрения жалоб, мониторинг реализации ПИЗП, включая внутренний и внешний мониторинг и механизмы реализации в соответствии с ПИЗП проекта; и
 - потоки средств и порядок выплат, а также осуществление выплат ПЛ.

D. Итоговые документы

Независимый оценщик будет отвечать за предоставление следующих результатов:

- (i) Первоначальный отчет, включающий описание применяемой методологии оценки. Первоначальный отчет будет представлен в течение 2 недель после начала оказания услуг - один экземпляр на английском языке в АБР и по одному экземпляру на английском и русском языках в ГРП.
- (ii) Отчет об оценке, включающий описание и фотографии каждого затронутого проектом объекта;
- (iii) Сбор информации о потерях в бизнесе и занятости, ежегодном урожае затронутых проектом деревьев и культур
- (iv) Заполненные таблицы, представленные международному консультанту по переселению; и интегрированные базы данных по оценке в Excel с кратким изложением всех ЗПЛ и воздействий для каждого ЗПДХ (электронная копия на русском и английском языках)

Отчет об оценке должен быть представлен в соответствии со сроками, согласованными в Первоначальном отчете. Окончательный вариант Отчета об оценке будет представлен в течение 2 недель после получения замечаний от АБР и ГРП по проекту Отчета об оценке - один экземпляр на английском языке для АБР и по одному экземпляру на английском и русском языках для ГРП, а также электронные копии всех документов для команды проекта и ГРП. Отчет об оценке должен быть рассмотрен другим квалифицированным индивидуальным оценщиком, имеющим опыт работы более 5 лет, и отчет о рассмотрении должен быть представлен вместе с окончательным Отчетом об оценке.

Квалификационные требования. Консультант должен быть сертифицирован на право проведения оценочной деятельности, иметь опыт работы в области оценки не менее 5 лет и быть знакомым с практикой многосторонних финансовых институтов.

Приложение 8: ТЗ международного эксперта по переселению КНС

А. Цели и задачи задания

Правительство Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) будет осуществлять проект по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги (проект), который предусматривает реконструкцию существующей кольцевой автодороги протяженностью 75,2 км от села Барскоон (км 140+600) до города Каракол (км 215+827) в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. В результате реконструкции существующая двухполосная дорога будет расширена до четырех. Проект включает в себя также замену или ремонт существующих мостов и водопропускных труб, а также строительство нового моста, водопропускных труб, площадок отдыха, автобусных остановок и пешеходных дорожек, установку уличного освещения, островков безопасности и других элементов для повышения безопасности дорожного движения.

Проект должен обеспечить соблюдение положений Политики защитных мер АБР 2009 (ППЗМ) и национальных требований по вынужденному переселению, а также включение всех мероприятий по вынужденному переселению в план закупок и график реализации проекта. В ходе разработки проекта были применены фильтры готовности проекта, а также подготовлен план изъятия земель и переселения (ПИЗП), основанный на детальном проекте.

Цель задания - осуществлять надзор за строительным процессом и обеспечивать соответствие проекта требованиям ППЗМ и национальным требованиям. Данная деятельность включает в себя оказание специализированной технической поддержки персоналу/консультантам государственных учреждений, ИА/ГРП, консультанту по надзору и подрядчикам, где это необходимо и в соответствии с указаниями руководителя группы консультантов КНС.

В. Объем работ

Под общим руководством ИА/РА консультант будет привлечен консультантом по надзору за строительством и будет работать в тесном сотрудничестве с национальными консультантами по переселению, группами инженеров и закупщиками КНС и подрядчика, обеспечивая эффективное выполнение всех задач, запланированных на различных этапах проекта, и их согласование с графиком реализации проекта. Это будет включать участие в обсуждении с правительством и АБР мероприятий по ИЗП и социальным защитным мерам и реализацию предложений по улучшению выполнения ППЗМ 2009 АБР в Проекте с командой консультантов в следующем составе:

Позиция	Кол-во консультантов	Чел-мес (всего)
А. Международный эксперт по переселению	1	2
В. Национальный эксперт по переселению	1	4
С. Геодезист по детальному обследованию	Компания	Кол-во участков
Д. Специалист по независимой оценке	1	1 или фиксированная плата

С. Подробное изложение задач/ ожидаемые результаты

Консультант будет отвечать за выполнение следующих задач:

- (i) Поддержка ГРП в реализации ПИЗП и (ii) руководство процессом разработки документов по социальным защитным мерам в соответствии с требованиями ППЗМ и передовой практикой на этапе реализации проекта, который будет включать следующее:

В отношении реализации ПИЗП:

- (ii) *Обновление ПИЗП* - проверка выводов готового к реализации ПИЗП, подготовленного на стадии обработки проекта, и подготовка обновлений готового к реализации ПИЗП, если это необходимо;
- (iii) *Планы действий* по реализации ПИЗП: подготовка планов действий по реализации окончательного варианта ПИЗП, в которых будут определены конкретные сроки выполнения всех необходимых мероприятий по социальным защитным мерам, включая эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях;
- (iv) Анализ собранных данных: проверка необходимости обновления переписи населения, социально-экономического профиля затронутого проектом населения, детальных обследований, отчета об оценке и результатов отчетов об оценке в соответствии с проектом на этапе реализации проекта.
- (v) Руководство процессами реализации ПИЗП, включая осуществление мероприятий, обеспечивающих эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях, совместную организацию содержательных консультаций с лицами, подвергшимися негативному воздействию, составление и подписание соглашений об изъятии земли и переселении, процесс выделения средств, выплату компенсационных пакетов, мероприятия по физическому переселению и другие шаги в соответствии с ППЗМ и надлежащей практикой АБР;
- (vi) Подготовить внутренний отчет о соответствии после полного или секционного выполнения окончательного варианта ПИЗП и подтвердить, что все требования ППЗМ и национальных законов были выполнены. Оказание помощи ГРП в предоставлении данных внутреннего мониторинга консультанту по внешнему мониторингу по запросу.
- (vii) Проведение конструктивных консультаций, обсуждений в фокус-группах и интервью.

Выявление непредвиденного воздействия, подготовка ПКД/Дополнения к ПИЗП:

- (i) Осуществлять мониторинг реализации проекта и выявлять случаи непредвиденного воздействия, если таковые имеются, и подготовить план корректирующих действий (ПКД) или Дополнение к ПИЗП, если произойдут какие-либо изменения в проекте, непредвиденные воздействия или другие обстоятельства, которые потребуют подготовки ПКД или Дополнения к ПИЗП.
- (ii) Руководство процессами реализации ПКД или Дополнения к ПИЗП, включая осуществление мероприятий, обеспечивающих эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях, совместную организацию содержательных консультаций с лицами, подвергшимися негативному воздействию, составление и подписание соглашений об изъятии земли и переселении, процесс выделения средств, выплату компенсационных пакетов, мероприятия по физическому переселению и другие шаги в соответствии с ППЗМ и надлежащей практикой АБР;
- (iii) Привлечение агентства по проведению детального обследования, оценщика и консультантов по сбору данных, а также, при необходимости, других консультантов, связанных с деятельностью по социальным защитным мерам;
- (iv) Сбор исходных данных, проведение переписи населения, социально-экономического обследования и других полевых исследований в области социальных защитных мер, по мере необходимости
- (v) Подготовить отчет о соответствии после полного выполнения ПКД/ Дополнения к ПИЗП и подтвердить, что все требования ППЗМ и национальных законов были выполнены, а также дать рекомендации, можно ли заключить контракт на выполнение работ и начать строительство на участках проекта

- (vi) Поддержка координации согласования отчетов по защитным мерам, таких как обновленный ПИЗП, ПКД, дополнение к ПИЗП или другие отчеты по социальным защитным мерам, и помощь консультанту по надзору, исполняющему/реализующему агентству и АБР в предоставлении необходимой информации о завершенных действиях и доработанных документах по защитным мерам.
- (vii) Проведение конструктивных консультаций, обсуждений в фокус-группах и интервью.

Мониторинг, обучение:

- (i) Обеспечение соответствия деятельности по проекту/программе требованиям ППЗМ, а также обеспечение того, чтобы: (a) контракты на выполнение работ присуждались только после принятия АБР отчета о соответствии, подтверждающего полную или секционную реализацию окончательного варианта ПИЗП; и (b) выполнялись требования о прекращении работ в зонах непредвиденного воздействия до принятия АБР ПКД или Дополнения к ПИЗП, последующего отчета о выполнении, подтверждающего полную реализацию ПКД/Дополнения к ПИЗП;
- (ii) Обеспечить, что механизм рассмотрения жалоб по проекту эффективно разрешает все жалобы и запросы, связанные с проектом, и они должным образом документируются. При необходимости оказать поддержку ИА/РА в разрешении любых сложных жалоб;
- (iii) Проведение мониторинга социальных защитных мер и подготовка полугодовых и годовых отчетов о мониторинге социальных защитных мер;
- (iv) Проведение конструктивных консультаций, обсуждений в фокус-группах и интервью
- (v) Любые связанные с этим задачи, поставленные ИА/РА.

Результаты работы консультанта должны включать: (a) подготовку ПКД/дополнения к ПИЗП, отчетов о соблюдении, подтверждающих полную реализацию ПКД/дополнения к ПИЗП, если это необходимо; (b) полугодовые и годовые отчеты о мониторинге.

Требования к квалификации. Консультант должен иметь не менее 5 лет опыта работы в области работ, связанных с вынужденным переселением, предпочтительно в регионе Центральной Азии и быть знакомым с практикой многосторонних финансовых институтов. Он должен иметь как минимум степень бакалавра, предпочтительно в области социальных наук, управления земельными ресурсами, планирования и/или администрирования проектов, менеджмента, государственного управления или других смежных дисциплин.

Приложение 9: ТЗ Национального эксперта по переселению КНС

А. Цели и задачи задания

Правительство Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) будет осуществлять проект по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги (проект), который предусматривает реконструкцию существующей кольцевой автодороги протяженностью 75,2 км от села Барскоон (км 140+600) до города Каракол (км 215+827) в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. В результате реконструкции существующая двухполосная дорога будет расширена до четырех. Проект включает в себя также замену или ремонт существующих мостов и водопропускных труб, а также строительство нового моста, водопропускных труб, площадок отдыха, автобусных остановок и пешеходных дорожек, установку уличного освещения, островков безопасности и других элементов для повышения безопасности дорожного движения.

Проект должен обеспечить соблюдение положений Политики защитных мер АБР 2009 (ППЗМ) и национальных требований по вынужденному переселению, а также включение всех мероприятий по вынужденному переселению в план закупок и график реализации проекта. В ходе разработки проекта были применены фильтры готовности проекта, а также подготовлен план изъятия земель и переселения (ПИЗП), основанный на детальном проекте.

Целью задания является поддержка и руководство деятельностью исполнительного агентства (ИА) и реализующего агентства (РА) по вопросам вынужденного переселения, а также обеспечение соответствия проекта требованиям ППЗМ и национальным требованиям. Они включают в себя оказание специализированной технической поддержки органам власти, консультантам по надзору и подрядчикам, где это необходимо и в соответствии с указаниями ИА/РА.

В. Объем работ

Под общим руководством международного консультанта по переселению КНС консультант будет работать в тесном сотрудничестве с группами инженеров и закупщиками ИА/РА, консультантом по надзору, подрядчиком и обеспечивать эффективное выполнение всех запланированных задач по ИЗП и социальным защитным мерам в соответствии с графиком реализации проекта и в соответствии с ППЗМ.

С. Подробное изложение задач/ ожидаемые результаты

Консультант будет отвечать за выполнение следующих задач:

(i) Поддержка международного консультанта по переселению или руководство (по требованию ИА/РА) процессом выполнения ПИЗП и разработки документов по социальным защитным мерам в соответствии с требованиями ППЗМ и передовой практикой:

В отношении реализации ПИЗП:

- (ii) *Обновление ПИЗП* - проверка выводов готового к реализации ПИЗП, подготовленного на стадии обработки проекта, и подготовка обновлений готового к реализации ПИЗП, если это необходимо;
- (iii) *Планы действий* по реализации ПИЗП: подготовка планов действий по реализации окончательного варианта ПИЗП, в которых будут определены конкретные сроки выполнения всех необходимых мероприятий по социальным защитным мерам, включая эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях;
- (iv) *Анализ собранных данных*: проверка необходимости обновления переписи населения, социально-экономического профиля затронутого проектом населения, детальных

обследований, отчета об оценке и результатов отчетов об оценке в соответствии с проектом на этапе реализации проекта и сбор дополнительных данных, если это необходимо (включая удостоверения личности, правоустанавливающие и другие документы).

- (v) Руководство процессами реализации ПИЗП, включая осуществление мероприятий, обеспечивающих эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях, совместную организацию содержательных консультаций с лицами, подвергшимися негативному воздействию, составление и подписание соглашений об изъятии земли и переселении, процесс выделения средств, выплату компенсационных пакетов, мероприятия по физическому переселению и другие шаги в соответствии с ППЗМ и надлежащей практикой АБР;
- (vi) Подготовить отчет о соответствии после полного выполнения окончательного варианта ПИЗП и подтвердить, что все требования ППЗМ и национальных законов были выполнены, а также дать рекомендации, можно ли заключить контракт на выполнение работ и начать строительство на участках проекта.
- (vii) Проведение содержательных консультаций, обсуждений в фокус-группах и интервью.

Подготовка ПКД/Дополнения к ПИЗП:

- (i) Поддержка при подготовке плана корректирующих действий (ПКД) или Дополнение к ПИЗП, если произойдут какие-либо изменения в проекте, непредвиденные воздействия или другие обстоятельства, которые потребуют подготовки ПКД или Дополнения к ПИЗП.
- (ii) Поддержка процессов реализации ПКД или Дополнения к ПИЗП, включая осуществление мероприятий, обеспечивающих эффективную работу механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на проектных территориях, совместную организацию содержательных консультаций с лицами, подвергшимися негативному воздействию, составление и подписание соглашений об изъятии земли и переселении, процесс выделения средств, выплату компенсационных пакетов, мероприятия по физическому переселению и другие шаги в соответствии с ППЗМ и надлежащей практикой АБР;
- (iii) Поддержка при подготовке внутреннего отчета о соответствии после полного выполнения ПКД/ Дополнения к ПИЗП и подтверждение того, что все требования ППЗМ и национальных законов были выполнены, а также при необходимости предоставлять специалисту по внешнему мониторингу подтверждающие документы.
- (iv) Поддержка координации согласования отчетов по защитным мерам: согласовать государственные процедуры согласования обновленного ПИЗП, ПКД, дополнения к ПИЗП или других отчетов по социальным защитным мерам, и помощь консультанту по надзору, исполняющему/реализующему агентству и АБР в предоставлении необходимой информации о завершенных действиях и доработанных документах по защитным мерам.

Мониторинг, обучение:

- (i) Обеспечение соответствия деятельности по проекту/программе требованиям ППЗМ, а также обеспечение того, чтобы: (a) контракты на выполнение работ присуждались только после принятия АБР отчета о соответствии, подтверждающего полную реализацию окончательного варианта ПИЗП; и (b) выполнялись требования о прекращении работ в зонах непредвиденного воздействия до принятия АБР ПКД или Дополнения к ПИЗП, отчета о соответствии, подтверждающего полную реализацию ПКД;
- (ii) Осуществлять тщательный контроль за ходом реализации проекта;
- (iii) Обеспечить, что механизм рассмотрения жалоб по проекту эффективно разрешает все жалобы и запросы, связанные с проектом, и они должным образом документируются. При необходимости оказать поддержку ИА/РА в разрешении любых сложных жалоб;

- (iv) При необходимости проводить полноценные консультации с затрагиваемыми проектом сообществами.
- (v) Проведение мониторинга социальных защитных мер и подготовка полугодовых и годовых отчетов о мониторинге социальных защитных мер;
- (vi) Любые другие соответствующие задачи, поставленные ИА/РА.

Результаты работы консультанта должны включать: (a) сбор документов, организация консультаций; (с) поддержка подготовки ПКД/дополнения к ПИЗП, отчеты о соответствии о полном выполнении ПКД/дополнения к ПИЗП, если необходимо; (d) полугодовые и годовые отчеты по мониторингу.

Требования к квалификации. Консультант должен иметь не менее 3 лет опыта работы в области работ, связанных с ИЗП, и быть знакомым с практикой многосторонних финансовых институтов. Он должен иметь как минимум степень бакалавра, предпочтительно в области социальных наук, управления земельными ресурсами, планирования и/или администрирования проектов, менеджмента, государственного управления или других смежных дисциплин.

Приложение 10: Обязанности членов ГРЖ и форма подачи жалобы

А. Обязанности членов ГРЖ

Местное контактное лицо. После того как ЗПЛ подает жалобу, МКЛ должен взять на себя и выполнить следующие задачи:

- (i) проверить жалобу на предмет ее приемлемости и, если будет установлено, что она приемлема, зарегистрировать ее в указанной выше форме подачи жалобы;
- (ii) составить протокол жалобы, который должен быть подписан заявителем, с указанием ФИО заявителя, даты и места возникновения жалобы, указать дату и место подачи жалобы и приложить подтверждающие документы, при необходимости;
- (iii) разослать протокол жалобы всем членам ГРЖ, согласовать дату заседания ГРЖ;
- (iv) обратиться к сельским администрациям с просьбой организовать встречу;
- (v) содействовать совещанию ГРЖ, изложив суть жалобы и предоставив фактические данные и полученные соответствующие документы;
- (vi) передавать просьбы и запросы по жалобам членам ГРЖ (на центральном уровне ГРЖ/ГРП/АБР);
- (vii) вести записи встреч и коммуникации между ГРЖ и заявителями
- (viii) обеспечить административную и организационную поддержку членам ГРЖ;
- (ix) повысить осведомленность заинтересованных сторон проекта, включая ОГО, НПО, ЗПДХ и местные органы власти о МРЖ, его функциях и целях.
- (x) Поддерживать связь между местными и центральными ГРЖ для передачи информации о случае жалобы, которая не была решена на местном уровне и стала предметом рассмотрения на центральном уровне.

Председатель местной ГРЖ/Заместитель главы Джети-Огузского района. Как только председатель ГРЖ будет проинформирован о дате и графике заседания, он/она обязан/а:

- (i) рассмотреть жалобу(ы) и подтверждающие материалы, при наличии таковых, до заседания ГРЖ;
- (ii) получить любую дополнительную информацию до даты заседания ГРЖ;
- (iii) привлечь соответствующего эксперта, если такая необходимость станет очевидной после рассмотрения жалобы (жалоб);
- (iv) обеспечивать присутствие членов и председательствовать на заседании ГРЖ;
- (v) обеспечить рассмотрение/решение простых жалоб (например, уведомление о начале строительства или копия брошюры об административно-правовых инструментах и т. д.) на местном уровне во время встречи;
- (vi) обеспечить точную запись (каждого заседания, коммуникации между ГРЖ и лицом (лицами), подавшим(и) жалобу) назначенным членом (секретарем заседания) и сохранение записей в файлах ГРЖ;
- (vii) передавать просьбы и запросы заявителей членам ГРЖ на центральном уровне, если они не решены на местном уровне.

Представители ДЭУ. После получения уведомления о жалобе и приглашения со стороны МКЛ на заседание по рассмотрению жалоб представитель ДЭУ должен:

- (i) изучить все соответствующие записи жалоб и представленные подтверждающие документы;
- (ii) участвовать во всех заседаниях по рассмотрению жалоб, предоставить свое мнение и анализ, вести протоколы обсуждений (секретарь собрания);
- (iii) сопровождать возможных специалистов по оценке на местах;
- (iv) обеспечить рассмотрение претензий по ущербу от строительных работ работниками ДЭУ и техническими экспертами и оценить понесенный ущерб/убытки;

- (v) на основе отчетов о позиции членов ГРЖ и своего понимания дела подготовить окончательный отчет о жалобе и рекомендации, которые будут отправлены заявителю, другим членам ГРЖ и, при необходимости, также ГРП. В сводном отчете должно быть указано:
- (vi) решено ли дело без дальнейших действий; или;
- (vii) является ли дело разрешимым, но требуются ли при этом компенсация или другие действия; или
- (viii) является ли дело не разрешенным и требует ли принятия мер, таких как направление жалобы на рассмотрение на вышестоящий центральный уровень, в суд или на расследование в прокуратуру.
- (ix) если жалоба считается обоснованной и необходимая компенсация/действия должны быть одобрены ГРП, дело передается в ГРЖ на центральном уровне с просьбой продолжить рассмотрение и обеспечить выполнение мер по возмещению; и
- (x) если жалоба остается неразрешенной ГРЖ на местном уровне, а заявителю, которому предложено подать жалобу на центральном уровне, соглашается с этим, представитель ДЭУ координирует свои действия с МКЛ и председателем ГРЖ, чтобы помочь заявителю подать жалобу на более высокий апелляционный уровень;
- (xi) параллельно проинформировать ГРП/МТиК и приступить к организации апелляционного заседания на центральном уровне.

Представители ЗПДХ. Два представителя ЗПДХ, мужчины и женщины из затрагиваемого сообщества, будут участвовать во всех заседаниях ГРЖ, чтобы:

- (i) действовать в качестве полноправного члена ГРЖ;
- (ii) предоставить соответствующую информацию, связанную с поданными жалобами; и
- (iii) предоставить другим членам ГРЖ, при необходимости, служебную записку о своей позиции, которая будет отражена в итоговом отчете о заседании.

Приглашенный консультант/эксперт. После уведомления о времени и месте заседания Консультант:

- (i) Просмотрит все соответствующие записи жалоб и представленные подтверждающие документы;
- (ii) Если возможно, посетит место подачи жалобы, чтобы визуально осмотреть это место и получить полную информацию о важных деталях, чтобы информировать о них членов ГРЖ во время заседания;
- (iii) Поможет членам ГРЖ разобраться в сути жалобы и помочь им найти осуществимые, разумные, взаимоприемлемые и выполнимые решения.

Координатор проекта ГРП. После получения уведомления о том, что заявитель подал апелляцию на центральном уровне, координатор проекта ГРП:

- (i) свяжется с заявителем(ями) и составит служебную записку со своим пониманием жалобы;
- (ii) участвует в апелляционном собрании, предоставляет свое мнение и анализ, ведет протокол обсуждений;
- (iii) при необходимости повторно вызывает специалистов по оценке и сопровождает их на местах;
- (iv) при необходимости просит председателя организовать заседания;
- (v) поддерживает связь между ГРЖ и заявителями; и
- (vi) реестр жалоб хранится в ГРП, а копия передается Консультанту.

Представители сектора по защитным мерам ГРП. После уведомления о том, что заявитель подал жалобу на центральный уровень:

- (i) участвуют во всех заседаниях по рассмотрению жалоб, предоставляют свое мнение и анализ;

- (ii) сопровождают приглашенных специалистов по оценке на местах, и
- (iii) предоставляют другим членам ГРЖ, если это необходимо, записку о позиции, которая будет отражена в итоговом отчете о заседании.

Омбудсмен. После получения уведомления о жалобе и приглашения от МКЛ на заседание по рассмотрению жалоб омбудсмен:

- (i) осуществляет мониторинг процесса рассмотрения жалоб и обеспечивает справедливость и объективность решений, принимаемых ГРЖ;
- (ii) предоставляет независимые мнения и рекомендации в отношении решения, принятого по делу командой ГРЖ;
- (iii) консультирует заявителя(ей) об их правах и административно-правовых инструментах, при необходимости;
- (iv) участвует во всех заседаниях ГРЖ и посещениях объектов;
- (v) участвует в возможной оценке на местах; и
- (vi) подготовит служебную записку о своей позиции в конце заседания(ий) и направляет ее МКЛ/председателю ГРЖ.

Председатель центральной ГРЖ/Руководитель ГРП МТиК. После получения уведомления о том, что заявитель подал апелляцию на центральном уровне, председатель ГРЖ:

- (i) свяжется с заявителем(ями) и составит записку со своим пониманием жалобы;
- (ii) привлекает членов ГРЖ через письменное приглашение;
- (iii) председательствует на заседаниях ГРЖ и обеспечивает доведение протоколов заседаний до сведения всех соответствующих сторон;
- (iv) проверяет содержание каждого ответа, подготовленного после обсуждения, чтобы обеспечить точность и последовательность ответов, предоставленных заявителям;
- (v) обеспечивает административную и организационную поддержку работы членов ГРЖ; и
- (vi) поддерживает решение, принятое ГРЖ, и обеспечивает выполнение последующих действий.

Координатор проекта ГРП. После получения уведомления о том, что заявитель подал апелляцию на центральном уровне, координатор проекта:

- (i) свяжется с заявителем(ями) и составит служебную записку со своим пониманием жалобы;
- (ii) участвует в апелляционном заседании, предоставляет свое мнение и анализ, ведет протокол обсуждений;
- (iii) при необходимости повторно вызывает специалистов по оценке и сопровождает их на местах;
- (iv) при необходимости обращается к председателю с просьбой организовать заседания;
- (v) поддерживает связь между ГРЖ и заявителями; и
- (vi) Реестр жалоб хранится в ГРП, а копия передается Консультанту.

Представители отдела по защитным мерам ГРП. После уведомления о том, что заявитель подал жалобу на центральном уровне, представители сектора по защитным мерам и инженерного сектора ГРП:

- (i) подготовят хронологию событий, чтобы понять последовательность событий, послуживших причиной подачи жалобы;
- (ii) предоставят заключение по вопросам окружающей среды и переселения о воздействии, заявленном заявителем;
- (iii) рассматривают крупные претензии на сумму более 10 000 долларов США с финансовым экспертом Министерства и привлекают квалифицированного оценщика;
- (iv) просят председателя организовать заседание, если это необходимо; и

(v) поддерживают связь между ГРЖ и заявителями.

Технические эксперты. После приглашения для предоставления экспертной консультации по оценке воздействия, заявленного заявителем, соответствующий технический эксперт проведет необходимые исследования и подготовит отчет, который будет передан заявителю и другим членам ГРЖ. Данная задача включает следующее:

- (i) предоставление соответствующего технического заключения по рассматриваемому делу;
- (ii) проведение необходимых исследований, имеющих отношение к их компетенции; и
- (iii) предоставление рекомендаций, когда необходимо юридическое заключение соответствующих государственных органов.

В. Форма подачи жалобы

Раздел жалобы:	
ФИО:	Почтовый адрес/адрес постоянного проживания: Село: Район: Область:
Предпочтительный вариант связи: Отметьте X Ответ отправлен на почту: Личная встреча в Координационном центре РЖ	Контактные данные Номер мобильного телефона: Номер фиксированной связи: Эл. почта:
Язык общения (отметьте X)	Кыргызский Русский Другой _____ (укажите, пожалуйста)
Дата подачи жалобы:	Дата слушания:
Опишите, пожалуйста, подробно причину вашего недовольства или претензии. При необходимости используйте дополнительные страницы. Предоставьте копии соответствующих документов, при наличии таковых.	
Результаты/решения по жалобе после слушания:	
Если жалобы не решены, пожалуйста, укажите причины:	
Подпись: _____ Дата: _____	

Приложение 11: Сводный отчет об оценке

Оценщик: Исамухамедова А.Б.

Дата: 16 августа 2023 г.

1. Общая информация

Оценочные услуги были выполнены в соответствии с Договором от 6 апреля 2023 года, заключенным между Чжун Бинфаном, международным экспертом/консультантом по переселению, действующим на основании контракта № S181477 АБР от 25 октября 2022 года («Заказчик»), и Исамухамедовой Анзирой Бекбудиевной, гражданкой Кыргызской Республики («Исполнитель»), сертифицированным старшим оценщиком, квалификационный аттестат № 0011 выдан 3 июля 2023 года Министерством экономики и коммерции КР.

Оценка проводилась с 6 мая по 16 августа 2023 года. Проведенные мероприятия включают проверку предоставленных документов; сбор рыночной информации; фотографирование и визуальный осмотр затронутых проектом объектов, оценку затронутого проектом имущества; рецензирование проекта отчета и доработку отчета с учетом комментариев рецензента и заказчика.

2. Задача

Результаты оценки предназначены для использования Заказчиком для обоснования и формирования общих расходов (бюджета) ИЗП для компенсаций физическим и юридическим лицам (домохозяйствам) за потерю земли, имущества и бизнеса, затронутых проектом.

3. Воздействие ИЗП

Заказчик предоставил оценщику информацию о влиянии ИЗП в виде результатов ДО.

4. Нормативно-правовая и методологическая база

Оценка проводилась в соответствии с требованиями ППЗМ (АБР, 2009 г.), общей матрицей административно-правовых инструментов, а также следующими национальными законами/постановлениями:

- Закон «Об оценочной деятельности» от 22 декабря 2021 г. № 155;
- Стандарты оценки имущества, обязательные к применению всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике, утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 2006 года № 217 (в редакции Постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 октября 2014г. № 619, и 15 ноября 2016г. № 593).
- Налоговый кодекс Кыргызской Республики.

5 Методология

5.1 Оценка земель, подпадающих под воздействие проекта

Оценка потерь сельскохозяйственных и несельскохозяйственных земель была произведена по местной рыночной цене (среднерыночная цена), включая транзакционные издержки. Для определения средней цены были проанализированы все фактически совершенные сделки 2023 года, доступные онлайн, и опрошены некоторые местные жители.

5.2 Оценка зданий и сооружений, подпадающих под воздействие проекта

Компенсация потерь зданий и сооружений осуществляется на основе полной восстановительной стоимости или стоимости замещения без учета износа и без вычета стоимости восстанавливаемых материалов.

Стоимость замещения определяется по методу интегрированных показателей в рамках затратного подхода по следующей формуле.:

$$C_{\text{в}} = V_{\text{стр}} * C_{\text{уд}} * K_1 * K_2 * \dots * K_n * (1.2 * 1.6 / 200 * I_{\text{инв}}) * \text{Ппх Зф}$$

Где: $V_{\text{стр}}$ – строительный объем здания или линейные характеристики сооружений;

$C_{\text{уд}}$ – удельная стоимость объема строительства по AIRC;

K_1, K_2, \dots, K_n – корректирующий коэффициент на удельную стоимость строительного объема в зависимости от категории класса объекта/класса капитального/постоянного здания; архитектурного решения; наличия или отсутствия инженерных коммуникаций; местоположения - сейсмический или климатический район и т.д.

Пп – показатель прибыли от предпринимательской деятельности (окупаемости инвестиций) принят на уровне 10%, для коммерческих объектов - на уровне 20%;

Зф – показатель затрат на финансирование и других расходов - не более 10%;

$(1.2 * 1.6 / 200 * I_{\text{инв}})$ – коэффициент для пересчета значений удельных показателей в цены 1984, 1991, 1993 и 2023 годов.

5.3 Оценка деревьев и посевов, подпадающих под воздействие проекта

Расчет компенсаций за зеленые насаждения проводился в соответствии с принципами матрицы административно-правовых инструментов:

- Стоимость саженцев определялась исходя из рыночной стоимости их реализации в питомниках.
- Стоимость плодоносящих деревьев определялась исходя из стоимости годового урожая дерева за несколько лет, необходимого для замены дерева до достижения эквивалентной продуктивности, плюс рыночная стоимость саженца.
- Стоимость неплодоносящих деревьев определялась исходя из объема древесины по рыночной стоимости дров.

Объем древесины определялся на основании справочных материалов (Чотонов А.Б. Справочник по налогообложению лесопользования Кыргызской Республики 2006 г.).

Имеется рыночная информация о поставке дров по цене 12 000 сомов за портер (8 кубометров), рыночная цена 1 кубометра дров составляет 1 500 сомов.

На земельных участках, подлежащих возделыванию, урожай клевера снимают два раза за сезон. Данные об урожайности сельскохозяйственных культур получены из отчетов Национального статистического комитета КР за 2022 год.

5.4 Оценка объектов экономической деятельности

Доходы физических лиц, затронутых проектом, не превышают порога расчета налога на добавленную стоимость (НДС), который составляет 8 млн сомов, и подпадают под категорию малого бизнеса. Налоговая система Кыргызской Республики на этом уровне регулирует упрощенное налогообложение физических лиц на основании приобретения патентов.

На основе суммы патента был рассчитан годовой доход. Годовой доход был определен исходя из понимания того, что сумма патента должна в среднем покрывать налоги с продаж (3%) и подоходный налог с предприятий (10%), при этом торговая наценка на товары составляет от 30% до 50% , а на услуги - 120%.

Для нелегальных предпринимателей компенсация за бизнес рассчитывается исходя из прожиточного минимума в соответствии с принципами матрицы административно-правовых инструментов, приведенной в Приложении 5.

Компенсация за переезд/перевозку затронутых проектом движимых коммерческих сооружений (контейнеров) рассчитывалась исходя из стоимости транспортного средства, рабочей силы и непредвиденных расходов.

6. Компенсации домохозяйствам, подпадающим под сильное воздействие, и уязвимым домохозяйствам

Компенсации соответствуют матрице административно-правовых инструментов, приведенной в Приложении 5.

7. Результаты оценки

Компенсации или прямые затраты на ИЗП по типу воздействия приведены в основной части ПИЗП (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**).

8. Допущения и ограничивающие условия

При расчете стоимости оцениваемого имущества оценщик исходил из следующих допущений и ограничений, которые являются неотъемлемой частью настоящего отчета:

- Настоящий отчет об оценке представляет собой независимое профессиональное суждение оценщика относительно стоимости оцениваемого имущества, подтвержденное расчетами и анализом рыночной информации на дату оценки, рекомендован для целей оценки и принятия решений.
- Стоимость оцениваемого имущества определяется на дату оценки. Оценщик не принимает на себя ответственность за изменения экономических, правовых и иных факторов, которые могут возникнуть после этой даты и повлиять на рыночную ситуацию, а, следовательно, на определенную величину компенсации.
- Исходя из цели оценки – сформировать общие расходы (бюджет) на возмещение убытков физических и юридических лиц (домохозяйств) в связи с утратой земли, имущества, бизнеса – анализ наилучшего и наиболее эффективного использования земель в данной работе не проводился. Оценка земельного участка произведена с учетом продолжения разрешенного (существующего) землепользования.
- Оценка проводилась строго на основе сводного реестра, предоставленного Заказчиком. При выполнении данной работы предполагается, что информация, полученная от Заказчика, является достоверной и точной. Оценщик не несет ответственности за выявление дополнительных строений, расположенных в зоне сноса, но не включенных в оценку.
- Отчет носит рекомендательный характер и содержит профессиональное мнение сертифицированного оценщика относительно величины компенсации.
- Заказчик имеет право самостоятельно определять варианты и способы использования выводов и информации, содержащихся в настоящем документе, и несет полную ответственность за все юридически значимые решения, принятые им в связи с настоящим Отчетом об оценке.
- Оценщик не проводил юридическую экспертизу Сводного реестра, предоставленного для оценки. Правоустанавливающая и техническая документация Заказчиком не предоставлена. Оценщик не несет ответственности в случае несоответствия оцениваемых прав целевому назначению земельных участков и официальному документу, удостоверяющему объект оценки. Иная информация, используемая Оценщиком, получена правомерно и считается достоверной.
- Оценка убытков от утраты недвижимого имущества проводилась на основании представленных документов, которые не в полной мере соответствуют требованиям по объему и содержанию законодательства Кыргызской Республики. Результаты оценки достаточны для формирования Заказчиком бюджета предполагаемых компенсаций, однако расчеты по каждому (ЗПЛ) являются приблизительными. Учитывая сроки реализации Проекта (и возможные изменения в проектной документации), может возникнуть необходимость внесения поправок и дополнительных расчетов.

Приложение 12: ТЗ Международного специалиста по внешнему мониторингу

А. Цели и задачи задания

Правительство Кыргызской Республики при поддержке Азиатского банка развития (АБР) будет осуществлять проект по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги (проект), который предусматривает реконструкцию существующей кольцевой автодороги протяженностью 75,2 км от села Барскоон (км 140+600) до города Каракол (км 215+827) в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. В результате реконструкции существующая двухполосная дорога будет расширена до четырех. Проект включает в себя также замену или ремонт существующих мостов и водопропускных труб, а также строительство нового моста, водопропускных труб, площадок отдыха, автобусных остановок и пешеходных дорожек, установку уличного освещения, островков безопасности и других элементов для повышения безопасности дорожного движения.

Проект должен обеспечить соблюдение положений Политики защитных мер АБР 2009 (ППЗМ) и национальных требований по вынужденному переселению, а также включение всех мероприятий по вынужденному переселению в план закупок и график реализации проекта. В ходе разработки проекта были применены фильтры готовности проекта, а также подготовлен план изъятия земель и переселения (ПИЗП), основанный на детальном проекте.

Целью задания является поддержка и руководство деятельностью исполнительного агентства (ИА) и реализующего агентства (РА) по вопросам вынужденного переселения, а также обеспечение соответствия проекта требованиям ППЗМ и национальным требованиям. Это включает в себя обеспечение внешнего мониторинга соответствия деятельности по проекту требованиям ППЗМ АБР и законодательства Кыргызстана, если это необходимо и по указанию ИА/РА.

В рамках проекта будет выбран международный специалист по внешнему мониторингу (внешний мониторинг или мониторинг) для выполнения трех ключевых задач:

- (i) Задача 1: подготовить статус соответствия, подтверждающий полную или секционную реализацию ПИЗП в соответствии с требованиями ППЗМ АБР, законодательством Кыргызстана и передовой практикой;
- (ii) Задача 2: проверка полугодовых и годовых отчетов о мониторинге, подготовленных ИА/РА, проверка статуса жалоб, случаев непредвиденного воздействия, если таковые имеются, и подготовка рекомендаций по корректирующим действиям, при необходимости; и
- (iii) Задача 3: любые другие задачи, которые могут потребоваться и по указанию ИА/РА.

В. Объем задания

Задача 1:

В качестве нейтральной третьей стороны внешний мониторинг должен:

- (i) Выполнять функции консультанта ИА и РА по вопросам, связанным с ИЗП, включая предоставление рекомендаций сотрудникам ИП и РА по рассмотрению объемов работ, хода работ и результатов деятельности консультантов по проектированию и надзору;
- (ii) Оказывать поддержку ИА и РА в ходе реализации ПИЗП, предоставлять рекомендации и предлагать корректирующие меры, если это необходимо;
- (iii) Проверять, что переселение было осуществлено в соответствии с утвержденным окончательным ПИЗП и Положением о политике АБР в области защитных мер

- (ППЗМ 2009) и что компенсация была выплачена в полном объеме в соответствии с согласованными административно-правовыми инструментами;
- (iv) Осуществлять мониторинг и оценку графиков и достижения целевых показателей, связанных с мероприятиями по изъятию земель и переселению;
 - (v) Обеспечить достижение целей переселения и восстановление или повышение уровня жизни затронутых проектом лиц (ЗПЛ);
 - (vi) Провести анализ воздействия проекта на уязвимые и сильно затрагиваемые проектом группы населения и оценить эффективность принятых мер по снижению воздействия;
 - (vii) Проверить результаты/выводы внутреннего мониторинга, проведенного РА (включая исключенные воздействия в ходе реализации в связи с корректировкой проекта); и
 - (viii) Оценить актуальность, эффективность, результативность и воздействие переселения как на политику, так и на практику, и предложить, при необходимости, какие-либо корректирующие меры.

Задача 2 и Задача 3:

Внешний мониторинг будет участвовать в постоянном контроле за ходом работ по переселению, проводимых ИА/РА. Объем внешнего мониторинга будет включать, среди прочего, следующее:

- (i) Мониторинг хода работ по изъятию земель и переселению в соответствии с целевыми показателями эффективности;
- (ii) Проверка претензий путем выборочной проверки на местном уровне для определения того, достигнуты ли цели переселения;
- (iii) Выявление сильных и слабых сторон целей и подходов к переселению, а также стратегий реализации, включая институциональные вопросы;
- (iv) Оценка адекватности компенсации, предоставленной ЗПЛ, а также возможностей для источников жизнеобеспечения, доходов и качества жизни ЗПЛ;
- (v) Проведение опросов ЗПЛ с целью выявления степени удовлетворенности видами и размерами компенсаций;
- (vi) Рассмотрение и проверка полугодовых и годовых отчетов о мониторинге, проверка статуса жалоб, претензий и непредвиденных воздействий, а также предложение относительно необходимости подготовки плана корректирующих действий;
- (vii) Другие задачи по требованию и запросу ИА/РА (например, проверка выполнения ПКД/дополнения к ПИЗП, если таковые имеются).

С. Методология и процедуры

Для мониторинга и оценки деятельности по подготовке, реализации и после реализации ПИЗП необходимы следующие исследовательские методики и процедуры:

- (i) Камеральный обзор (анализ вторичных данных);
- (ii) Выборочное количественное исследование (личные интервью); и
- (iii) Экспресс-оценка с участием заинтересованных сторон (фокус-группы, интервью с ключевыми информантами, непосредственные наблюдения на местах);
- (iv) Выезды на места, по мере необходимости.

Мониторинг и оценка хода реализации ПИЗП по целевым показателям эффективности будут основываться на данных из вторичных и первичных источников. Внешний

мониторинг обеспечит проведение полевых визитов и интервью с репрезентативной выборкой ЗПЛ.

В целом, внешний мониторинг включает в себя проверку процесса реализации ПИЗП проекта на предмет того, что деятельность осуществляется в соответствии с утвержденным ПИЗП (краткосрочный мониторинг). Эти данные будут использованы в качестве основы для выдачи уведомления о начале строительных работ.

Перед началом процесса мониторинга специалист по внешнему мониторингу должен подготовить структуру мониторинга, в которой будут определены показатели мониторинга, методы сбора данных (как качественных, так и количественных) и источники, а также инструменты исследования для каждой задачи, определенной в настоящем ТЗ.

D. Механизмы реализации и сроки выполнения задания

Специалист по внешнему мониторингу подчиняется непосредственно РА и выполняет работы в тесном сотрудничестве со специалистом РА по социальным вопросам. Специалист по внешнему мониторингу будет передавать АБР копии всех отчетов по мониторингу. Задание выполняется на периодической основе в соответствии с требованиями к каждому заданию.

Основное место оказания услуг - офис РА в Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики с периодическими выездами на строительные участки по мере необходимости. В случае привлечения ассистента для проведения полевых визитов и исследований специалист по внешнему мониторингу может работать удаленно по графику, согласованному с РА. График работы ассистента согласовывается с РА, и он должен отчитываться как перед специалистом по внешнему мониторингу, так и перед РА ежемесячно/квартально/раз в полгода в соответствии с графиком работ ИЗП.

Специалист по внешнему мониторингу будет привлечен на срок 3 человека-месяца до окончания проекта, который может быть в дальнейшем продлен.

E. Требования к отчетности

Ожидается, что Специалист по внешнему мониторингу подготовит и представит в РА и АБР следующие результаты:

- (i) Подготовка отчета о соответствии в соответствии с принятым секционным подходом (на данном этапе реализация ПИЗП разделена на два участка)
- (ii) Проверка полугодовых отчетов о мониторинге с выдачей рекомендаций о необходимости разработки планов корректирующих действий, если таковые имеются;
- (iii) Отчет о комплексной проверке социальных защитных мер для случаев непредвиденного воздействия, если это необходимо;
- (iv) Любые другие отчеты, мероприятия по мониторингу, по мере необходимости.

F. Требования к квалификации

Специалист по внешнему мониторингу должен иметь как минимум 5 (пять) лет опыт работы в международных проектах в качестве специалиста по мониторингу реализации плана переселения. Он/она должен иметь степень магистра социологии или смежных социальных наук. Хорошее знание политик и процедур АБР по защитным мерам, особенно в области оценки социального воздействия, оценки бедности, основных трудовых стандартов, изъятия земли и переселения. Специалист должен иметь опыт работы в проектах, финансируемых АБР, или проектах, финансируемых многосторонними

агентствами в области транспорта (не менее 3 проектов). Специалист также должен иметь опыт работы в многосекторных командах и быть коммуникабельным. Специалист должен иметь опыт работы в аналогичных географических регионах и свободно владеть письменным и устным английским языком. Знание русского и кыргызского языков и опыт работы в Центральной Азии являются преимуществом.

В случае удаленного мониторинга ассистент, привлекаемый специалистом по внешнему мониторингу, должен иметь опыт работы не менее 3 (трех) лет в области проведения мониторинга/исследований, включая личные интервью, фокус-группы, интервью с ключевыми информаторами, непосредственные полевые наблюдения. Необходимы как минимум базовые навыки кодирования, ввода и анализа данных. Специалист должен иметь степень бакалавра или магистра в области социологии или смежных наук.

Предпочтительные навыки: Базовые знания политик и процедур АБР по защитным мерам, особенно в области оценки социального воздействия, изъятия земли и переселения, будут преимуществом. Опыт работы в проектах, финансируемых АБР, или в проектах, финансируемых многосторонними агентствами.

Приложение 13: ТЗ на обновление отчета об оценке

А. Введение

Министерство транспорта и коммуникаций (МТК) Кыргызской Республики реализует проект по улучшению кольцевой автодороги Иссык-Куль при финансовой поддержке АБР. Группа реализации проекта (ГРП) при МТК отвечает за координацию и повседневное управление проектом.

МТК, при поддержке консультантов в рамках ТП АБР (ТА-6955 КГЗ-Подготовка проекта по усовершенствованию Иссык-Кульской кольцевой автодороги), подготовил план изъятия земли и переселения (ПИЗП), готовый к реализации. В бюджете ПИЗП предусмотрены компенсации за затрагиваемые проектом активы и потери доходов, установленные в отчете об оценке, проведенной независимым оценщиком, к июлю 2023 года. В соответствии с требованиями политики защитных АБР, результаты оценки/отчет должны быть обновлены, если промежуток времени между оценкой и датой запланированного платежа составляет более 12 месяцев. Поэтому независимый оценщик (в дальнейшем оценщик) также должен быть привлечен для обновления результатов оценки/отчета после вступления в силу кредита АБР и до начала выплат в рамках реализации ПИЗП. Компенсации затрагиваемым проектом домохозяйствам, при необходимости, также должны быть пересчитаны.

В. Объем работ

Оценщик проведет оценочное исследование, чтобы обновить отчет об оценке, который был подготовлен в июле 2023 года в ходе подготовки ПИЗП. Оценка должна проводиться в соответствии с принципами восстановительной стоимости, изложенными в Положении о политике защитных мер АБР (2009), а также стандартами и нормами оценочной деятельности в Кыргызской Республике. Оценка будет включать (независимо от юридического статуса) все объекты недвижимости, владельцев бизнеса и потери его сотрудников, землевладельцев и других лиц, которые будут постоянно затрагиваться проектом.

В рамках процесса оценки Оценщик определит стоимость замещения по рыночным ставкам для каждого затрагиваемого земельного и не земельного имущества, находящегося в частной собственности и/или пользовании, которое будет изъято/затронуту Проектом, включая:

- а) Рыночная стоимость всей затронутой земли и затронутой части земельного участка (как в случае, когда затронут весь земельный участок, так и часть общей

- земли) в разбивке по видам землепользования (сельскохозяйственное, коммерческое, жилое, коммунальный лес и т.д.);
- b) Восстановительная стоимость или рыночная стоимость (в зависимости от того, что выше) всех затронутых строений (независимо от юридического статуса) с разбивкой по типу строения, материалам, размеру и т.д. Компенсация будет выплачиваться без каких-либо вычетов (из нее не будут вычитаться амортизация, затраты на сделки и стоимость пригодных к восстановлению материалов).
 - c) В случаях, когда взамен затронутых земель предлагаются земли для замены, оценить эквивалентность земли для замены и изъятой земли с точки зрения производственного потенциала, преимуществ местоположения и других факторов, а также рассмотреть юридические требования, необходимые для завершения процесса обмена землей;
 - d) Определить и рассчитать подробный бюджет компенсации на основе оценочной рыночной стоимости затронутых проектом деревьев и культур, подлежащих компенсации, в соответствии с предоставленными шаблонами;
 - e) Определить и рассчитать подробный бюджет компенсации за временные и постоянные потери бизнеса и занятости затронутых проектом лиц;
 - f) Определить и рассчитать подробный бюджет компенсации за переезд (рыночная стоимость зданий, предприятий, подлежащих переезду, транспортные расходы, приобретение земельного участка аналогичного качества и площади, в случае варианта «земля за землю»);
 - g) Определить величину пособия/помощи для бедных и уязвимых ЗПЛ на основе национального законодательства и стандартов (например, пособие за сильное воздействие).
 - h) Определить стоимость временно затрагиваемой проектом земли, строений и бизнеса, убытки из-за временной потери доступа и другие временные убытки, которые могут возникнуть в КВ.

Помимо задач, описанных выше, оценщик также должен оказывать помощь консультанту и ГРП для беспрепятственного осуществления ПИЗП, которая может включать следующее:

- разъяснения по данным, содержащимся в отчете об оценке
- участие в консультациях с общественностью, организованных ГРП
- участие в совещаниях с участием МТиК/ГРП/АБР, когда это необходимо

С. Результаты и требования к отчетности

Оценщик должен подготовить обновленную базу данных по оценке, включающую досье на каждое затрагиваемое проектом индивидуальное домохозяйство. Досье на индивидуальное домохозяйство включает фотографии, сертификаты и другие доказательства наличия затрагиваемых проектом активов и потерь дохода, сводную таблицу оценки всех затрагиваемых проектом активов и потерь дохода и рассчитанную стоимость.

Оценщик также должен подготовить общий обновленный отчет об оценке всех затронутых проектом активов и потерь дохода по проекту. Обновленный отчет об оценке, который должен быть представлен ГРП, должен быть подготовлен на русском языке. Обновленный отчет об оценке должен быть подготовлен в соответствии с ПИЗП, законодательством КР и политикой защитных мер АБР (ППЗМ 2009).